

# 春赴上海 秋约大连 南北携手带来 无与伦比“霓裳风暴”

## 经济观察

本报记者邵海峰

上海,被称为“魔都”,每年都吸引全国服装业人士纷至沓来参加中国国际服装服饰博览会。今年3月15日,上海服博会开幕当天,中国另一个广受服装业关注的城市——大连,借助上海服博会这一契机,举办了2017大连服博会上海站新闻发布会,发出美丽邀约:2017金秋,请到大连来。这两个中国服装业的重要展会各有精彩,南北的携手,更能带来无与伦比的“霓裳风暴”。

### 上海服博会缘何魅力非凡?

3月15日,上海服博会开幕当天,记者在展会所在地上海国家展览中心门口,看到了万人攒动等待入场的场面。10万平米的大舞台,1213家参展商、1372个品牌竞相争艳,众多女装、男装、海外展区等各具特色的展厅,以及中国国际纺织面料及辅料(春季)博览会等诸多同期举行的展会,足以印证上海在服装业展会领域的“江湖地位”。

上海服博会首先是一个行业的盛会,一个业内交流交易的巨大平台。展会由中国服装业协会与众多行业机构共同打造,其行业背景就具有了市场化的天然基因,处处洋溢着行业引领新消费风潮的自信,以及不断突围的创新活力,在设计元素、视觉呈现、产品技术、品类细

分、商业模式等方面推陈出新。展厅内,处处可看到热闹的交流洽谈场面,“今年大家越来越重视设计了”,“行业复苏迹象开始明显了”……这样的对话不时可听到。总之,行业的交流,交易,在这里得到最充分诠释。

这里是一个品牌展示的舞台。国内众多大牌服装企业纷纷布置了巨大的展厅,而一些类似中国辛集这样的平台,把众多中小服装企业汇聚在一起。一些服装产业集群也纷纷涌来,如中山市的沙溪、大涌等。还有许多孵化器平台,把自己孵化出的个性化服装新品牌推上前台。参展的众多服装企业往往集中在江浙、福建、广东等地,对北方特别是东北地区来说,服装产业的发展却是任重道远。

这是一个国际化的舞台。21个国家和地区的展位,让上海服博会的国际色彩愈发浓郁。此外,记者还充分感受到服装业的一些新元素——

互联网元素。蝶讯网是一家服装业的综合资讯网站,通过服博会将服装业的流行趋势通过各种媒体手段进行发布。

环保元素。一家名叫大爱感恩的台湾企业,展示的服装都是回收的塑料瓶,经过无害加工后制作而成;

创意元素。一张用羊毛面料制作的企业全球布局图,足以看出如意集团的万丈雄心。展会主办方还特地举办了特色奖项评比,为的就是鼓励参展者把展位设计得更有独特风格,也使展会成为一种美的享受。

展会经济作为现代服务业的重要组成部分,未来空间无限。有业内人士表

示,要做好行业展会,硬件必不可少,还要有各种完善的配套设施。

### 2017大连服博会发力 四大“突出”

2017大连服博会上海站的新闻发布会,也是上海服博会的新亮点。2017中国(大连)国际服装纺织品博览会将于9月22日至24日在大连世界博览广场举行,力求打造成为东北亚最具时尚、引领潮流的风向标,中国服装纺织产业国际合作交流的平台,展示大连“东北亚时尚之都”的重要舞台。

走过27个年头的大连服博会,也是中国服装发展史上的一件大事、盛事。2017大连服博会由商务部、大连市政府主办,以“裳·秋”为主题,展示秋冬季服装,凸显国际化、专业化、市场化。

本届大连服博会将成为国家政府主办、国家级行业协会全面深度参与的服装纺织品专业展会。今年的大连服博会将压缩国际代理商参展面积,大幅提高海外品牌的直接参展程度,着重打造时尚海外展馆。参展国家和地区达22个,国际品牌超过300个,直接参展国家和地区比上年增加30%以上,国际展位面积占45%以上。

2017大连服博会还将新引入大商集团遍布在全国88个城市的300多家商城,邀请境外采购商、代理商、买手等商家1000余人,将大大提升展会的交易水平。将在去年基础上,继续与中国纺织工业联合会和中国服装业协会合作,举办中国纺织服装行业“大连发布”。

大连服博会办公室负责人表示,2017大连服博会将牢牢锁定行业中的四大横截面,即高端定制、敏锐设计师时尚创意与流行趋势发布的舞台;国内品牌进入东北、走向世界的快捷通道;国际品牌对接中国市场的窗口;海内外名品皮草展洽的平台。在往年基础上,今年将发力四大“突出”:突出国际一线品牌,突出时尚新品,突出重点的国家和地区,突出培育大连特色品牌。

可以期待,不断锐意进取的大连服博会,将通过符合市场变化和需求的策划,将展会商贸拓展、立体推广、趋势发布和信息分享等多功能密集整合,实现展会与品牌彼此共生。

本报记者  
姚壮 摄

# 全面深入落实中央关于推进安全生产领域改革发展意见

——市安监局局长刘士武谈我市安全生产改革发展

何敬宇 本报记者巴家伟

2016年12月9日,中共中央、国务院印发了《关于推进安全生产领域改革发展的意见》(以下简称《意见》),并向全社会公开发布。国家安监总局在全国仅仅确定了北京市、安徽省、沈阳市、大连市、青岛市、浙江省湖州市、甘肃省庆阳市7个地区安监局作为国家改革发展联系点,通过联系点在安全生产体制机制改革方面先行先试、有所突破,总结改革经验从而在全国推动安全生产领域改革发展落地生根。3月14日,国家安监总局在北京组织召开安全生产改革发展联系点座谈会,听取联系点工作进展情况,并提出下一步工作要求。市安监局局长刘士武代表我市,就安全生产改革发展有关工作进行经验介绍。针对我市落实中央《意见》,本报记者专访了刘士武。

**记者:**国家出台《意见》的重大意义以及对我市又有什么样的指导意义?

**刘士武:**党的十八大以来,党中央、国务院空前重视安全生产工作,习近平总书记7次主持中央政治局常委会和1次中央政治局专题学习会,就安全生产工作发表9次重要讲话,先后30余次作出重要批示。党的历次重要会议、全国两会、国务院常务会都对安全生产工作作出重要部署。2016年10月11日,习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第28次会议审议通过了《意见》。12月9日,中共中央、国务院以中发〔2016〕32号文件正式印发,并于12月18日向社会公开发布。以党中央、国务院名义印发安全生产方面的文件,历史上还是第一次,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对安全生产工作的极大重视,也标志着我国安全生产事业进入一个新的发展时期。《意见》以习近平总书记关于安全生产系列重要讲话精神为指导,顺应全面建成小康社会的发展形势,总结实践经验,吸收创新成果,借鉴国外有益做法,坚持目标和问题导向,科学谋划了安全生产领域改革发展蓝图。《意见》分六大部分、30个分项,内容丰富重要。深入学习宣传和贯彻落实《意见》精神,是我市当前和今后一段时间安全生产战线的一件大事。这里面既是对党的事业和人民利益高度负责的政治要求,也是推动安全生产事业发展进步的难得机遇和强大动力。

我市从2015年前后,先后被国务院安委会办公室列为全国安全发展示范城市试点城市、全国遏制重特大事故试点城

市、全国安全生产领域改革发展联系点城市,全市安全生产形势总体向好,多次得到国家安委会巡视组、考核组、国家安监总局、省市主要领导高度评价,事故起数和死亡人数两项指标都持续大幅下降。但安全生产状况仍未跨过问题多、风险高的阶段,安全生产形势依然严峻复杂,依然存在企业主体责任落实还不到位、安全监管体制机制还需要进一步完善、城市总体安全风险程度较高等诸多问题,安全监管任务依然艰巨繁重。《意见》深刻阐述了安全生产重大理论与现实问题,既指明战略方向,部署了“过河”的任务,又明确战术要求,指导如何解决“桥或船”的问题。《意见》从健全落实安全生产责任制、改革完善安全监管监察体制、大力推进依法治理、建立安全预防控制体系、加强安全基础设施能力建设等方面,围绕解决安全生产体制机制发展等深层次问题,提出了加强和改进安全生产工作的一系列重大改革举措和任务要求。目前,我市上下,尤其是全市安监系统都掀起学习《意见》精神的热潮,深刻认识《意见》出台的重大现实意义和深远历史意义,自觉把思想和行动统一到党中央、国务院的重大决策部署上来,切实增强抓好贯彻落实的政治自觉和责任自觉,以认真负责的态度和求真务实的工作作风,结合实际创造性地抓好贯彻落实,确保《意见》确定的各项改革任务和工作措施落实到位,尽快见到成效。《意见》是当前和今后一个时期全国安全生产工作的行动指南,对于推动我市安全生产工作整体水平的提升具有重大意义。

**记者:**《意见》的重点核心或者说精神要旨是什么?

**刘士武:**通过近3个月的认真学习,《意见》确定的安全生产领域改革发展的基本要求和大的方向,概括就是坚守一条红线、把握两个导向、坚持五项原则。

第一个是坚守一条红线。坚守红线是践行党的根本宗旨的必然要求,是全面建成小康社会的内在要求,做好安全生产工作的基本要求。党的十八大之后,习近平总书记首先明确提出并一再强调,发展绝不能以牺牲安全为代价,这是一条不可逾越的红线。《意见》在“指导思想”中对此作了突出的强调。总书记讲的这条红线是确保人民生命财产安全和经济社会全面健康发展的保障线,是各级党委政府及社会各方面重视和加强安全生产工作的责任线,也是贯穿《意见》全部内容的主线,是指导我国安全生产工作的大方向、大逻辑。

第二个是把握两个导向。《意见》提

出的各项工作导向和问题导向所确定的。

一是把握目标导向。站在新的历史起点上,面对安全生产事业发展的新形势、新情况、新要求,党中央、国务院审时度势,在《意见》中提出了到2020年实现安全生产总体水平与全面建成小康社会相适应、到2030年实现安全生产治理能力和治理体系现代化的目标任务。这“两步走”战略目标明确了安全生产领域改革发展的主要方向和时间路线,既相互衔接,又各有侧重。我市也提出,到2020年,要形成规范的安全生产法治秩序,全面落实安全生产责任,安全生产监管能力明显提高,实现安全生产状况根本性好转。二是把握问题导向。在深入分析和汲取近年来发生的重特大事故教训的基础上,《意见》聚焦和着力解决9个方面的问题:(1)“党政同责、一岗双责、失职追责”规定不明确、安全生产责任不清晰不落实的问题。(2)安全监管体制不顺、职能交叉、存在监管漏洞和薄弱环节的问题。(3)安全生产法治及法规标准体系不健全、有法不遵、执法不严的问题。(4)防范工作不科学、不系统、不持续和企业主体责任不落实的问题。(5)职业健康监管体系不健全、能力不足的问题。(6)应急救援管理体系不完善的问题。(7)安全生产基础薄弱的问题。(8)市场机制不完善、激励约束作用不强的问题。(9)公众安全意识淡薄和从业人员安全技能素质偏低的问题。《意见》明确的改革发展思路和措施,就是基于解决这些矛盾问题而制定的,具有很强的针对性和操作性。我市在贯彻落实的过程中,就要更好的注重发挥问题导向的推动作用,用实招、求实效,依靠严密的责任体系、严格的法治措施、有效的体制机制、有力的基础保障和完善的系统治理,不断破解安全生产难题,大力提升我市安全生产治理整体能力。

第三个是坚持五项原则。《意见》提出的推进安全生产领域改革发展的五项基本原则,分别是坚持安全发展原则、坚持改革创新原则、坚持依法监管原则、坚持源头防范原则、坚持系统治理。五个原则全面贯彻了“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的部署,体现了五大发展理念的要求,是进一步加强安全生产工作的根本遵循。

**记者:**我们在落实中央安全生产领域改革发展意见过程中,做了哪些具体工作?

**刘士武:**中共中央、国务院《关于推

进安全生产领域改革发展的意见》正式发布后,我们立即向市委、市政府主要领导作了汇报,市委、市政府高度重视,主要领导批示要求结合我市实际,切实抓好《意见》宣传贯彻和落实工作。我们先后3次组织召开局长办公会、党组扩大会专题对《意见》进行了学习,并就贯彻落实工作进行了部署。

今年1月14日,大连市委、市政府召开全市安全生产工作会议,肖盛峰市长就全市贯彻落实改革发展《意见》提出工作要求。2月15日,市政府发文明确市、区两级安监局作为政府行政执法机构。3月3日,市委书

记谭作钧新上任就着手调研安全生产工作,对安全生产工作提出有针对性的批示指示。3月16日,市人大常委会刘爱军又带队对我市《安全生产条例(草案)》进行立法调研,可以明显体现出从市级层面,各级领导都把安全生产工作,作为重点工作来抓,都无微不至的关注安全生产工作。为了更有针对性落实好32号文件和各级领导的要求,我们组织了8个专题调研组,分别到14个地区进行调研,下一步还要调研重点行业主管部门和重点企业,广泛听取各方面的意见,及时发现和总结好的做法和成功经验,了解掌握当前制约我市安全发展存在的突出问题。

3月14日,按照国家安监总局的工作部署,我在北京全国安全生产改革发展联系点座谈会上,汇报了我市目前开展的各项工作。按照工作要求和推进节点,结合我市安全生产工作实际,目前,我们起草完成了大连市《关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》初稿,我市《实施意见》的起草思路是,在总体谋划上发力,在实施措施上落地。凡是文件明确的改革任务,不折不扣抓落实;对探索的事项,不等不靠抓试行;从我市实际出发确定的改革自选动作,千方百计抓突破。近期,我们多次召开局党组会和局长办公会议,专题研究《实施意见》,并提出了具体修改意见,目前已经形成《实施意见》(征求意见稿),正在征求各地区和部门意见,再做进一步修改完善。

**记者:**目前,我们《实施意见》从哪些特点、重点来结合我市的实际进行起草?

**刘士武:**目前,我们还在修改和征求意见阶段,总体来说,是我们结合本市安全生产工作实际,从五个方面提出了贯彻落实改革发展《意见》的主要举措。把健全安全生产责任制作为推进改革发展《意见》的重中之重,着重把我们在全国率先推行的全员安全生产责任制、安全承诺公告制度和安全风险防控可靠性报告单制度等推进企业真正落实主体责任的有效措施写进《意见》之中,形成了《实施意见》(征求意见稿)。主要分为五大框架,24项内容。

一是健全安全生产责任制。要明确各级党委政府领导责任,明确各级党委政府职责,及时修订《大连市各级党委政府及有关部门安全生产职责规定》,明确部门监管职责,建立企业自我约束、持续改进的内生机制,继续深化企业全员安全生产责任制,全面推行安全承诺公告制度,深入推行企业安全风险防控可靠性和报告单制度,健全责任考核机制,严格责任追究制度。

二是改革安全监管监察体制。建立完善监管执法体制,加强安全生产监管机构建设,进一步加强县乡基层安监机构建设,协调推进开发区、工业园区、港区、风景区、物流园区等各类功能区独立安全生产工作机构设置,落实重点行业领域监管监察体制改革措施,健全应急救援管理体制。

三是大力推进依法治理。建立健全法规规章标准体系,大力推进《大连市安全生产条例》立法工作,力争在今7月1日前颁布实施。严格安全准入制度,严格执行高危行业企业审批制度,抓好安全生产源头防控,建设诚信体系,把失信企业列入“黑名单”。完善执法监督制度,深入事故整改督办制度。

四是建立安全预防控制体系。建立完善安全风险评估与论证机制,建立隐患排查治理和监督机制,建立安全生产日常检查、周报告、月调度、季通报、年总结工作制度,强化企业全过程监管,有效推动企业隐患排查治理主体责任的落实。建立健全重大隐患治理情况向负有安全生产监督管理职责的部门和企业实行“双报告”制度,加强重点领域治理和城市运行安全保障,构建系统性、现代化的城市安全保障体系,推动国家安全发展示范城市建设全面达标。建立实施社会全员安全生产责任制。在落实各级政府、党部、企业安全生产责任的基础上,建立面向所有机关、事业单位、企业、市民的社会全员安全生产责任制。

五是加强安全基础保障能力建设。完善安全投入长效机制,推广先进适用的安全技术,继续推广国际先进的PdM预测性维护技术,人员密集场所智慧用电系统和智能巡检系统、有限空间

作业有毒有害气体自动报警系统、油气储罐防爆阻隔技术、高处作业升降平台、“两客一危”防碰撞系统和防爆胎技术、危化岗位“机器人”等安全科学技术,进一步提升城市本质安全水平。健全社会化服务体系,建立完善政府购买安全服务制度,将安全生产社会化服务纳入市县两级财政预算目录,采取政府购买社会服务的方式,对危险化学品、非煤矿山、冶金等重点企业和重点区域实施定期巡查、跟踪服务和直接指导,解决目前安全生产监管力量不足、专业水平不高问题。建立健全安全生产责任保险制度,全方位加强安全生产宣传教育工作。

**记者:**就贯彻落实中央32号文件,下一步,我们的主要工作是什么?

**刘士武:**当前,就贯彻落实中央32号文件,我市还有几项重点工作:

一是进一步深化《意见》的宣传贯彻工作。我们将在今年第二季度全市安委会全体会议上,把对《意见》的宣传贯彻作为一项重要内容,对进一步落实《意见》进行部署。在地方主流媒体上开设专栏,宣传《意见》的重点内容,在全社会营造学习贯彻《意见》的浓厚氛围。

二是抓紧推动我市《实施意见》出台。按照国家安监总局的工作部署和市委、市政府的工作要求,学习借鉴兄弟城市好的做法,及早形成我市《实施意见》(报审稿),并报市政府常务会议、市委常委会审议。要求我市各相关部门积极与国家上级有关部门对接,承接国家部委对《意见》分工落实的落实工作。同时,近期我们还将对中央32号文件进行解读,我市《实施意见》出台后,我们还要在各大主流媒体进行对我的意见进行系列解读,让市级各部门、企业各岗位、社会各阶层,在全社会层面都知道我市安全生产发展改革的举措、做法,都知晓我市安全生产发展改革的目标。

三是推动改革工作任务落实。组织制定落实到全市各部门和地区的《实施意见》任务分解方案,明确任务完成路线图和时间表,将责任分解到个人。各地区、各部门也要研究出台落实《实施意见》的具体工作措施,出台有关工作制度,有效推进改革工作。四是建立贯彻执行考核机制。将我市《实施意见》贯彻落实工作作为我市对各地区、各部门安全生产考核的重要内容,作为检验各级党委政府和有关部门履行安全生产责任制的重要依据,确保我市安全生产领域改革措施落到实处。

五是加强安全基础保障能力建设。完善安全投入长效机制,推广先进适用的安全技术,继续推广国际先进的PdM预测性维护技术,人员密集场所智慧用电系统和智能巡检系统、有限空间