

对标上海,推动大连环境保护工作再上新台阶(审批篇)

编者按:行政效率高、行政透明度高,是长三角一带城市在经济发展过程中重要的比较优势之一。近年来,以上海、杭州为代表的长三角经济圈城市在深化行政审批制度改革、提升经济发展活力方面进行了很多积极尝试和探索,为区域经济持续健康释放发展活力和潜力提供了强有力支撑。

在大连市大力优化营商环境的背景下,学习沪杭等城市的行政审批改革经验,显得十分必要。

■大连思考

继续加大环保审批改革力度 优化营商环境

程倩 本报记者巴家伟

近两年,我市的环保审批改革力度加大,取得一些阶段性成果,但对标上海、杭州等发达地区,我们应该把目标定得更高远,在中国(辽宁)自由贸易试验区已正式开始运行的大时代背景下,加快改革步伐,加大改革力度,为城市营商环境优化、城市经济持续发展提供更强驱动力。

我市环评审批改革取得一定成果

可以说,近年来我市环保审批领域的改革步伐在不断加快,也取得了一些阶段性成果。

一是环评审批权力下放。出台《大连市建设项目环境影响评价文件分级审批管理规定》,本着“同级审批、同步放权、各负其责、就近服务”的原则,充分下放审批权限,除跨区域项目和燃煤锅炉项目外,金普新区、长兴岛等先导区,已可享受大连市同级审批权限,2016年,市本级仅审批60多个项目。二是环评试行“免、降、简”。结合我市实际,制定了《大连市简化建设项目环境影响评价文件审批工作的意见(试行)》,“免”即对于列入《豁免管理名录》的七大类52小类项目,试行豁免管理,不需办理审批手续;“降”即对部分登记表项目试行备案管理,且自2017年1月1日起,我市全部登记表项目已全部实行由建设单位网上备案;“简”即简化环评内容,已开展规划环评并通过审查,且按要求落实了环保基础设施的规划区域内的项目,可简化环评内容。环评试行“免、降、简”,既提高了审批部门工作效率,又节省了建设单位的办事时间、便民便企,深受欢迎。三是投资项目并联审批。积极参与投资项目在线审批监管平台建设,会同

发改、规划、国土等部门先后顺利完成三涧堡机场等重大项目的并联审批工作。四是规范环评审批服务,实现了一项权力一套指南,全部在市公共行政服务中心及市环保局网站公开,为行政相对人到政府办事提供便利。

对标先进,我们仍需努力

为了进一步优化营商环境,我市环保领域的审批改革还应进一步加大力度、广度和深度。

首先,环保审批应重点抓住一些重污染的行业以及环境影响较大的重大基础设施,对其他环境影响较小的项目应尽可能简化审批,甚至豁免审批。其次,应出台相关法规,厘清在环保行政审批工作中,审批部门、技术评估部门、环评单位和业主的法律责任,避免环评审批部门总是承担不能承受之重;最后,应完善专家评审机制,解决我市环评领域高素质专家人数不足、复杂类项目请不到专家等突出问题。

此外,还应进一步下放审批权限,同时做好对全市环保审批“放管服”改革工作的深入指导;结合实际情况进一步细化分类管理名录,继续加大环评审批“免、降、简”力度;参照杭州对工业企业“零土地”技术改造项目实施环评审批、验收承诺备案制和对国家级、省级园区试行“规划环评+环境标准”清单式管理,开展我市环评审批承诺制工作创新;继续大幅精简审批环节、优化审批流程,压缩时限,提高审批效率,所有环保审批事项的办结时限,原则上不超过国家规定时限的40%,推进“最多跑一次”改革,积极探索环保审批“互联网+”服务;探索与上海、杭州实现环境技术评估专家共享机制,充实专家队伍;参照上海、杭州做法,采取有效措施严格管理环评单位,推进环评质量提升。

程倩 本报记者巴家伟

上海市和杭州市的环保行政审批工作一直走在全国前列,在“放管服”改革、环境保护先行先试相关政策及自贸区环保制度创新等方面,有许多成功经验和先进举措。高效、透明的审批环境,造就了区域营商环境的比较优势,促进长三角经济带长期保持着强劲的经济增长活力。

上海市环保审批改革的五大方向

上海市环保局将其当前环评审批工作方向总结为:一是要处理好强化和弱化的关系,强化制度建设和中后期管理,弱化审批过程中的不必要环节。二是处理好开环和闭环的关系,通过改革进一步加强审批与事中事后监管工作的衔接,打破环评管理小闭环,强化全过程管理的大闭环。三是处理好高效审批和严格履职的关系,提高审批效率的同时更要严格履职。四是处理好规划环评与项目环评的关系,进一步突出规划环评的指导性和

约束性。五是坚决清理历史旧账,清理整治建设项目“未批先建”、“久拖不验”问题。

围绕这五大方向性问题,上海市在环评审批改革上大胆尝试,通过“豁免一批、下放一批、简化一批、规范一批”,完善了市区两级环评行政审批服务体系,创新管理方式、规范行政行为。一是制定豁免名单。豁免环境影响小或者不存在环境影响的部分产业、服务业项目的环境影响评价,出台了《上海市常见未纳入建设项目

环评分类管理的项目类型目录》,明确了涉及水利、城市基础设施、社会事业与服务类等十二大类42小类建设项目不需进行环评审批。二是进一步下放审批权限。在“同级审批”的基础上,进一步将由市级投资主管部门备案、核准的,环境影响比较小、编制环境影响报告表的建设项目审批权限由市局下放到各区县环保局。三是推行规划环评,简化建设项目环评。大力推进专项规划环评及开发区、工业园区规划环评,对完成规划环评、各

类管理清单清晰的开发区、工业园区,建设项目在环评的形式和内容上予以简化。四是规范环评审批行为。要求不得随意提升或降低环评文件等级,推行环评技术评估工作,加强对环评文件的技术审查,为环评审批提供技术依据。据了解,下一阶段上海市环保部门还将继续细化分类管理目录,探讨将部分社会服务业项目审批权下放到街镇,探索推进部分项目告知承诺制度等,从而进一步转变政府职能,提高行政效能。

杭州环保审批权力下放事项缩减

杭州市近年来的发展速度惊人,有很多经验值得我市借鉴。环保领域的审批改革在浙江省环保厅的大力支持下,取得显著突破。

浙江省环保厅通过省政府发文、省厅专题辅导等方式,全力支持杭州市的环保审批改革创新工作。一是全面下放环评审批权限。为进一步提高环评审批效率,浙江省环保厅在依法全面下放环评审批权限基础上,提请省政府出台了分级管理规定,将

69.5%的省级立项项目环评审批权限直接下放到市、县,有效地缩短了环评审批时间。二是制定不纳入建设项目环境影响评价审批的目录。为切实减轻企业负担,更好地服务小微企业,浙江省环保厅在广泛征求市县环保部门意见的基础上,先后四次出台了《不纳入建设项目环境影响评价审批的目录(试行)》,文件明确规定,中小型停车场、房屋装修、场地改造、软件开发类企业等污染较轻、对生态环境

影响不明显的中小型建设项目不需要再编制环评报告并审批。

在上级部门的大力支持下,杭州市环保部门自身也进行了一系列工作创新:一是审批权限进一步下放到属地。除重污染高风险项目外,包括市级立项的项目也下放到属地办理,2016年市本级仅审批30多个项目,市级环保部门强化了对全市建设项目审批、验收工作的综合管理职能,侧重指导业务、制定政策。二是对工业企业“零土地”技术

改造项目实施环评审批、验收承诺备案制。即对“负面清单”之外的项目,全面实行审批、验收备案制度,强化企业环保主体责任。三是对国家级、省级园区试行“规划环评+环境标准”清单式管理。发挥产业园区规划环评主导作用,对“负面清单”以外建设项目的环评内容、类别及审批程序实行简化;四是通过申报、约谈、惩戒等方式,主动作为,严格管理环评单位,推进环评质量提升。

大连市中心医院第三届“感动中心——十佳优秀共产党员”系列报道(五)

李庆:坚守初心 不负白衣使命



杜迈 邹霞

很多事情,也许在发生的那个瞬间,就能改变一个人的人生轨迹。在李庆读初中时,父亲因重病无法医治而过早离世,这种失去至亲的痛深深触动了李庆,当时他就萌生了学医的想法。在高考报考时他自然而然地选择了医学,李庆成绩优秀,一直名列前茅,最终如愿以偿地考进了医学院。毕业后他成为了一名骨科医生,一直在这个领域上奋斗至今,救治病人无数,也赢得了病患的肯定。27年来,李庆本着一颗最纯净的医者梦想,以激情浇灌着生活,温暖着患者。他说,越来越能够体会到医者的辛苦和必须秉持的严谨,自己又是一名31年党龄的老党员,这份使命和责任就更加厚重了。

在无私奉献中培养新生力量

在谈起科室发展时,李庆无比激动,字里行间流露出了满足。旁人足以感受到他对于这份事业的热爱,以及很多让他引以为豪的成绩!市中心医院运动医学科在运动损伤、关节疾病的诊治方面都位于大连市领先水平。关节置换(包括关节翻修手术)无论在数量上还是质量上都位于大连市前列,体外火花波治疗股骨头无菌性坏死的技术应用填补了国内的空白。作为大连市基层医院的关节镜培训基地,运动损伤、关节镜手术技术方面一直走在前沿。而在取得这

些骄人成绩的同时,科室并没有忘记“授之以鱼不如授之以渔”的道理。

作为中心医院住院医学科规培基地主任,李庆全面负责制定、组织骨科的住院医师规培工作。同时,经常给普兰店、庄河等一些医院进行关节镜技术培训。李庆总是毫无保留的把技术传授给别人,在他看来,技术从来不应该独享,更多的医生掌握才会真正造福患者。在带动周边城市技术提升的同时,又能够投入更多精力在更高的技术中,何乐而不为?在医疗

工作中,李庆不但起到了党员的模范带头作用,还担负起“传帮带”的责任。运动医学科刚刚成立时,一些年轻医生缺乏患者的沟通能力,李庆一边为年轻医生讲授业务知识,一边教他们如何加强与患者沟通。经他传、帮、带,科里的年轻医生的业务水平上升很快,形成了相对成熟的梯队力量。

平日,李庆时刻注意自己一点一滴的言行,用自己的人格力量感染和影响年轻医生,用努力不懈的精神践行着一名共产党员无悔的选择。

在追求卓越的道路上扎实前进

2014年,运动医学科在医院正式成立,带领新科室的重任落到了平时就刻苦钻研、扎实工作的李庆身上。在备受鼓舞之时,李庆感受最深的是责任重大。运动医学科分属于骨科的一个分支,如何将医院骨科带到一个新的高度,不辜负领导和全体科室成员的期望,成为了李庆迫切思考的问题。同时,身为一名党员,他深刻体会到党员应该承担的责任以及党员先锋模范作用的重要性。

善制度,规划方向。根据科室年轻医生较多、专业知识突出以及新兴学科的特点,制定了科室学习制度,每周二、四的晨间30分钟学习对科室成员及学生的理论水平的提高起了很大的帮助。在每周二查房时,李庆对每位病人诊治,每个疾病的病理、机制、分型及其进展都进行分析、考核,他以身作则,严把质量关的行为时刻影响着身边的年轻医生。

为了让每位医生都有出诊的机会,他改革门诊出诊方式,实行

门诊、病房全流程服务的理念,极大地调动了医生收治病人的积极性,也增加了病人的满意度。李庆竭尽全力克服人员不整、经验不多、床位不足等重重困难,科室很快就步入正轨,进入了良性发展的上升阶段。

行胜于言,作为一名共产党员,一名医生,李庆让信仰与责任携手同行。数十年如一日的坚守,默默地付出,就像李庆所说,这都是源于对职业的爱,对党员精神的坚守,对患者生命的珍惜。

刘永华:选择急诊 无怨无悔



杜迈 邹霞

每天24小时绷紧神经,睡觉时把手机开着放在枕边,一有抢救任务随时到……这样的工作和生活状态,刘永华早已习以为常。20余年的急诊工作有汗水、辛酸、委屈,但正是这么多年的磨练,将一个柔弱懵懂的女孩打磨成了今天急诊内科雷厉风行的优秀尖兵。只要一走进医院,进入到科室,刘永华就开始有使不完的劲,热情的投入工作中。她常说,生死往往就在一瞬间,抢救生命是医生义不容辞的责任,但无论工作多么辛苦,只要患者是安全的一切都可以接受。她是一名出色的医者,无怨无悔坚守着职责;她也是一名拥有26年党龄的优秀党员,兢兢业业不辞辛苦。

忘我工作 用行动发挥党员带头作用

常有人说,急诊科的工作就像上战场,时刻处于备战与战斗状态,时刻需要绷紧心弦。的确如此,急诊内科病患者病种多、病情急、发展迅速,高龄患者又多,管理起来较难。刘永华几乎全年无休,经常因此随时来到科里,有时夜间来了就不回去了,节假日别人放假的日子却是她最忙碌的时候。

每次遇到疑难复杂或危重患者,刘永华都是一遍一遍到床前看患者,分析病情,指导医疗及护理。在早交班中,她总会到夜间患者病情变化作及时的总结分析并提醒大家日间需要着重注意事项及今后遇到类似患者如何举一反三,忙碌的一天即将结束,她从没有着急下班,

而是把晚交班后发现问题交代下去,待落实妥当才离开,几乎每天她都是最后下班的,但从没有怨言。刘永华忘我工作的精神让全科人为之佩服,也让他们在心里有了一个值得学习的榜样。

当问起是什么给了她如此忘我工作的动力时,刘永华回答说:“永不懈怠的责任,一名急诊医生的责任。”不仅如此,作为科主任,刘永华常以自己的亲身经历和感悟不厌其烦地疏导安慰同事,“既然选择了急诊专业,就要调整好心态把工作做好,这个专业总要有有人干,这样的一些患者总要有有人救治,这就是我们的职责。”她不愧为一名的好医生,一名好党员。

不辱使命 甘愿接受一切考验

2015年,根据医院里对急诊科专业化管理的出台,留观区搬到了病房由病房接管,留观区的患者是各系统的重症,工作强度之大可想而知,家属又因为诸多原因为难医护人员,干扰医护人员的工作。这意味着刘永华肩上的担子及责任又重了,但她却没有半点推辞,而且越干越好。

由于医生人手不足,起初接受留观区的刘永华有些不知所措。面对全院医生短缺的状况,她不愿意给医院增加负担,便投入精力和时间培养年轻的新医生。刘永华总说:“管理重患临床业务才能更快地提高。”每次抢救过后,刘永华马上组织当天的医护人员进行讨论,相互交流、总结经验,不论医生还是护士都因此大有进步。如今,

科室整体水平逐渐提高,只有刘永华自己清楚是用多少心血换来的这一切。她常年干急诊,留下了胃病,每次抢救患者后及冬春季都会胃痛,今年的春节前她因为科里重患多,医生夜间打电话问她处理情况等,她休息不好,得了虹膜睫状体炎。就是这样,轻伤不下火线的她,几十年如一日,无怨无悔。因为在她看来工作的事就是大事,就要责无旁贷。繁忙之余,她再次接受了院里的安排,担任急诊党支部书记。自此她精研党务工作,推动全科工作规范有序开展,用党务工作促进临床,规范约束自己的行为。刘永华始终记得自己是一名医者,用仁爱守护着生命。她也从未忘记自己是一名党员,以身作则带领着大家前进!