

“学习讲话,对标上海,解放思想,真抓实干”大学习大讨论活动

我为大连发展献良策

## 旅顺口区为大连发展献良策

旅顺口区把“我为大连和旅顺发展献良策”活动作为大学习大讨论活动的一项重要内容,坚持“高度重视动员部署到位,以上率下示范引领到位,充分发动广泛参与到位”的原则,组织发动全区机关干部参加“每人献一条计策”活动,同时广泛征求市民代表、人大代表、政协委员、民主党派代表的意见建议。经过综合分析梳理,分为九大类34项,现将所征集意见建议的主要内容报告如下。

## 一、围绕聚焦“转变思想观念”献良策

1.通过学习转变思想观念。一是“走出去学”,组织干部到先进地区参观考察,派驻骨干到先进地区挂职锻炼,带回真经,服务大连。二是“请进来学”,开设“对标上海讲坛”,定期邀请上海政府官员、专家学者、企业家等到大连举办辅导报告,传授上海经验。

2.充分整合政府、高校、企业和社会资源,汇聚政府官员、专家学者、企业家和社会人士等各方智慧和优势力量,建立包括政治、经济等宏观学科和规划、环保、社会保障等专业学科的智库,定期组织智库专家开展课题调研,提出咨询建议,跟踪实施方案,反馈运行结果,及时纠偏纠错,为宏观决策提供客观、独立、科学的咨询参考。

3.定期组织召开社会各界参与的座谈会、研讨会,运用头脑风暴,碰撞出有价值的真知灼见。

## 二、围绕聚焦“城市未来发展目标”献良策

4.谋划城市未来发展站位要高。站在辽宁、东北老工业基地振兴、全国乃至整个东北亚地区的大局中,确立城市未来发展目标,以更宽广的视野、更长远的眼光,思考和把握大连未来发展面临的一系列重大战略问题。

5.坚持规划先行,允许适当调整。借鉴上海经验,建议做到“三个先行”,即规划先行、法规先行、政策先行;“三个先建”,即先建组织结构、先建组织思想、先建基础设施;“三个先导”,即金融产业先导、贸易产业先导、高新技术产业先导。立足大连实际,形成城市未来发展的总体目标和规划,适时对其规划进行相应调整,保证可行性。

## 三、围绕聚焦“全面深化改革”献良策

6.全面完成“三去一降一补”任务。坚决淘汰落后产能,通过完善配套设施持续推进房地产去库存,支持企业通过上市、挂牌、发行债券、股权融资等直接融资方式降低杠杆率。

7.继续推进国有企业内部制度改革,加强国有资产监管,实现国有资产保值增值。改变国有企业分散化的经营模式,将业务相近的国企集中化,整合业务,实现股份多元化。

8.在深化投融资体制改革上,严格落实党中央、国务院关于地方政府融资的政策,创新办法,运用政策工具做好融资工作。

9.抓住重点领域和关键环节的改革,改革政府的传统管理模式,深化“放管服”改革,提高服务水平,优化营商环境,推动政府职能转变。

## 四、围绕聚焦“扩大开放”献良策

10.积极对接中央、省级政策、项目和资金,以中国(辽宁)自由贸易试验区大连片区建设和构建开放型经济新体制为重点,努力为地区发展寻求和争取更多外部支持;大力开展境外经贸合作与交流,积极参与同“一带一路”沿线国家和地区的产能合作,带动装备、技术、标准、服务“走出去”。

11.努力抓住机遇,充分认识渤海海峡跨海通道对大连、旅顺未来发展具有举足轻重的作用,不遗余力地推动规划落地,乘势而上,适时启动建设。

12.开展与上海的对口交流合作,借鉴复制上海市在行政审批、营商环境建设、产业园区公司化市场化运营等方面的做法和经验,促使上海经验“本土化”,确保指导实践的精准性和实效性,力争实现更高层次、更大范围、更多领域的合作。

## 五、围绕聚焦“创新引领”献良策

13.充分释放各个开发区、先导区的体制机制优势,复制好自贸区改革经验,在关键领域上谋求突破,不断增强对开放发展的牵动作用。

## 六、围绕聚焦“保障和改善民生”献良策

14.切实减少审批事项,减少审批环节,利用“互联网+政务服务”优势,实现行政审批智能化。

15.深化各类园区管理体制,结合园区功能化优势,推动园区建设公司化、市场化。

16.在鼓励创新创业方面,将事后鼓励变成事前、事中的扶持,特别是在高新技术、创业型、对产业结构调整有促进作用的项目,建议政府以股权方式投入资金。

17.在旅顺、庄河等地选择气候宜人、环境优美、旅游资源丰富、特色优势凸显的地区,通过统筹思维,系统设计;合理布局,试点先行;政策护航,创新机制等举措,着力打造各类特色小镇。

## 六、围绕聚焦“干部队伍建设”献良策

18.在干部队伍中倡导“马上就办,办就办好”的工作作风,制定公开周计划、月计划,逐级按时落实工作任务,对超时未完成的工作要说明情况,提高干部执行力。

19.建议加强基层干部队伍建设,充实基层干部队伍力量,建立“正金字塔”型的干部队伍结构,增强基层贯彻落实上级任务的能力。

20.建立领导干部的容错纠错机制,鼓励担当、激发创新、宽容失误,为领导干部干事创业营造环境。

21.建议对机关干部开展群众满意度测评,制定考核措施,引入群众监督机制。

22.在党政机关建立厉行节约、防止浪费的长效机制。

## 七、围绕聚焦“人才强市”献良策

23.为吸引人才、留住人才,建议为人才提供保障性住房,设立人才公寓或者出台政策允许自主创业大学生申请公租房。打破区域外务工人员调入的壁垒,以公平公正的选人用人导向吸引各地人才汇聚大连、服务发展。

24.参照上海市的做法,改变教师招聘程序,先进行面试试讲,让适合做教

师的考生先入围,然后进行笔试,最后按成绩择优录取,避免出现教师人才流失的现象。

25.扩大人才的定义范围,挖掘种植能手、养殖能手、加工能手、农村经纪人、能工巧匠、农民专业合作社带头人以及有能力的村干部、“大学生村官”等,组织专门培训,不断提升致富能力和带富作用。

26.抓好青年实用型人才培养,把更多的空间和舞台让渡给小微企业、青年人才以及新产业、新业态、新技术和新模式的从业群体,为他们提供必要的环境和制度保障,使更多的青年才俊脱颖而出,成为大连振兴发展的领军人才和时代工匠。

## 八、围绕聚焦“保障和改善民生”献良策

27.加强食品安全保障,完善食品安全监管体系,提高食品安全监管能力;加大食品安全违法行为惩处力度,从严执法,消除食品企业的侥幸心理。

28.加强市政建设的统筹规划,尽可能减少各自为战、重复开挖路面的情况。

29.充分发挥地铁、轨交等城市公共交通的作用和优势,提高速度,增开列车,缩短发车间隔时间,更加方便市民出行。

30.建议对市区内主干道信号灯时长进行科学职能调整。按照时间段、车流量、道路承载量等进行科学规划,避免因设置不合理加重交通拥堵。

## 九、围绕聚焦“城市精神”献良策

31.建设城市著名地标性建筑。对于一个城市的第一印象,莫过于地标性建筑,在城市规划建设过程中,有意识地建设兼具实用价值、商业价值、旅游价值和人文价值的地标性建筑。

32.提炼“大连精神”。立足大连这座海滨城市建市以来的历史,从历史文化资源、重要历史事件、重要历史人物中进行广泛深入地挖掘、整理、提炼,完善对城市精神的定位,赋予“尚学、创新、实干”的新内涵。

33.培育各行各业代表城市精神的典型。在全市范围内充分挖掘培树典型,充分体现城市精神的内涵,示范引领人们积极践行城市精神。

34.城市精神的体现需要提高市民人文素养,大连提出建设学习型城市,但目前大连书店与城市发展极不相称。应借鉴北京、上海、广州等一线城市建立集阅读、购书、休闲为一体的大型购书中心,使其成为滋养市民精神的摇篮。

“我为大连和旅顺发展献良策”活动是倾听民意、集中民智、凝聚民心,问政于民、问计于民、问策于民的有效途径和载体。下一步,旅顺口区将对所征集的意见建议分类归口,采纳科学合理建议,在具体工作中加以落实,推动大学习大讨论活动不断引向深入,推动制约和影响振兴发展的瓶颈得到解决,推动党的十九大精神贯彻落实,推动旅顺绿色经济区建设向质量型方向发展。

(本报记者许明 整理)

## 普兰店区为大连发展献良策

普兰店区按照市大学习大讨论活动部署要求,将开展“我为大连发展献良策”活动落实到各个领域,由牵头单位负责,在各自领域范围内自上而下层层开展征集活动,形成了纵向到底的生动活泼局面。征集活动既涉及大连市整体发展布局的全局性建议,又有结合普兰店区建设大连市产业转移承载区、城乡协调发展示范区和现代化大连新区区的“三区”发展目标实际所提出的具体意见,也有普兰店区结合“献良策”活动采取的新举措。经过梳理,整理出围绕“九个聚焦”的32个良策。

其中,“大连行政中心北移”、“关于加快推进烟大海底隧道工程建设,使大连融入环渤海大湾区发展”及“把抢夺人力资源作为推动我市发展的重要战略”等良策得到了普兰店区广大干部群众的广泛认同。

## 一、围绕聚焦“转变思想观念”献良策

1.解放思想,破除陈旧思想观念束缚,用思想上的破冰,换来振兴发展新局面,是这次大学习大讨论中之义,因此,要在转变人们思想观念特别是领导干部的思想观念做足功课,下足功夫,实现真正意义上的思想大解放。

2.进行专题培训,增强党员干部的“五种思维”。只有正确的思维,才有科学的决策,才能推动大连地区健康可持续发展。

## 二、围绕聚焦“城市未来发展目标”献良策

3.普兰店区在发展战略布局上,要做好承载大连市行政中心北移的区划定位,做好基础设施配套和资源环境保护。目前,推进大连市行政中心北移进入实际操作状态的条件已经具备,我们应顺势而为,希望市有关部门牵头抓紧研究“大连市行政中心北移方案”,推动此项工作实施。

4.加快推进烟大海底隧道工程建设,使大连融入环渤海大湾区发展,以便在港口和航运方面发挥更大辐射作用,加快经济建设步伐,密切山东半岛与辽东半岛的交流,真正成为东北亚航运中心,促进经济社会全面发展。

## 三、围绕聚焦“全面深化改革”献良策

5.积极打造诚信政府,通过放管服改革,提高政府办事效率。通过各种改革措施,改变重审批、轻管控的现状。进一步深化行政审批改革,积极探索新的审批模式,减少审批环节,节省审批时间。

6.加快实施电商扶贫模式,引导农民登上“互联网+”平台,将现有农业产业资源和生态旅游资源充分利用起来,全面推动旅游产业发展。

7.以钉钉子精神狠抓改革落实。党员干部要勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头,对发现的问题列出清单、明确责任、对照整改,确保改革举措落地生根。

8.对企业发展要制定行之有效的扶持政策,扶持政策要有持续性,其持续性要有制度保障,打消投资人的后顾之忧。关心关注小微企业的发展,扶持本地区有特色能发展的小微企业做大做强。

## 四、围绕聚焦“扩大开放”献良策

9.学习借鉴上海自贸试验区的经验和做法,结合本地区实际,在探索和实践过程中制定出完善的方案,加快辽宁自贸区大连片区建设。努力建设大连港区总体水域开阔、全部泊位完善的全方位、枢纽性、现代化综合港口,为航运和贸易发展提供更广阔平台。

10.对接上级战略发展。打造灵活、有效、激励的体制机制,创新融资渠道,创新招商引资方式,创新工作考核考评机制,以新体制、新机制创出新活力、新效率。

## 五、围绕聚焦“创新引领”献良策

11.进一步加强与国内外先进企业的接触、沟通、了解,进而建立起广泛的合作关系。促进招商引资工作进入新境界。

12.打造“全域旅游”产业,抢抓绿色发展先机,在保护生态环境的基础上,优化经济发展方式,转变经济发展动力,让经济发展进入良性轨道。

13.坚持规划引领,立足于建设现代化大连新城区的定位,主动融入大连市发展的大趋势、大格局,科学规划城市空间布局,完善城市综合功能,打造配套服务完善、交通运输便捷、文化氛围浓厚、宜业宜居的现代化、生态化新城区,注重规划的前瞻性。

14.规划要具有前瞻性,牢牢抓住“三区”建设这个着力点,研究普兰店区的交通微循环、公用设施配套的规划和建设问题。

15.建议大连市规划部门要注重规划的系统性和严肃性,加强城市的空间布局、功能分区等方面的管控,突出地区特色、文化传承、生态保护等重点内容之间的联系,按照“适用、经济、绿色、美观”的方针,设计好城市的每个细节,确保一本规划管全局、一张蓝图绘到底。规划一经确定,必须严格执行,做到有规必依、违规必究。

## 六、围绕聚焦“干部队伍建设”献良策

16.继续加强领导干部党性修养,不断强化党员领导干部自我检查、自我教育、自我净化、自我完善的意识,始终保持共产党员的先进性和纯洁性,以自身的模范行为,推动干部队伍建设。

17.严管干部行为。从治理干部“慵懒散慢”入手,切实做到“三严管”,强化干部管理,约束干部行为,树立干部良好形象。促进基层干部工作作风的转变和农村经济社会健康稳定发展,让权力在阳光下运行,从源头上堵住不正之风,杜绝发生违规违纪行为。

18.探索干部单独考核办法。转变工作作风重在抓落实,重在执行。不但政府要建立绩效考核机制,对每个干部职工也要建立绩效考核机制,用绩效考核来规范干部职工的行为。

## 七、围绕聚焦“人才强区”献良策

19.把抢夺人力资源作为推动我市、我区发展的重要战略,通过对比上海市、宝山区人才引进政策,建议大连市制定好人才引进政策,通过到各类技术学校、各地高等院校招聘优秀毕业生以增加人才厚度,通过开办多样化“青年创业基

地”,配套相应的扶持政策,使招引来的人力资源在大连有生根长土壤。

20.武汉和沈阳都相继出台了吸引人才落户和购房等政策,大连地区要加大人才引进力度,各部门在选拔人员时打破界限,多开展全国遴选,广招天下贤才,为“两先区”建设夯实人才基础。

21.大力推进“鸿雁联盟”工作,认真听取人才诉求,注重解决人才问题,让人才在大连来得了、住得下、有成就,真正发挥人才优势,助推大连振兴发展。

## 八、围绕聚焦“保障和改善民生”献良策

22.巩固创城成果,加大违章建筑拆除力度,保持创城势头不减,经过三年违章建筑拆除,建设成为一个无违章建筑的新市区。

23.建设无野广告示范区。要彻底根除野广告,就要把“管”与“疏”结合起来,标本兼治。采取政府主导,企业参与,通过企业建立公共广告区,规范广告发布区域,在小区楼道内彻底根除野广告,建立无野广告示范区。

24.建设全民健身体育设施。普兰店区要利用今冬明春的有利时机,在沿河公园建设一批公共健身体育设施,建设各类露天公共球场,为市民健身运动创造条件,使“运动莲城、健康普兰店”的全民健身计划落到实处。

25.继续加大交通环境整治,继续保持创城活动中的交通环境整治成果,清理整顿乱停乱放,规范行人自行车行为,增加交通基础设施,维护城区交通秩序,还市民一个畅通城市。

26.建设一批城市公共厕所。在市区内要进行合理规划,建设一批公共厕所,保持城市环境卫生。还要建立更加完善的城市生活垃圾处理模式,维护良好宜居环境。

27.在农村综合环境方面,要做好农村生活垃圾的运输、处理和排放,保持农村街道的卫生和整洁,用科技手段帮助秸秆处理,从源头解决秸秆焚烧问题。

28.切实做好精准扶贫工作,建议大连市各个包帮单位要规划出包帮脱贫时间表和路线图,确保2020年决胜全面建成小康社会一个都不能少,让贫困人群全部脱贫。

29.在教育医疗保障方面,一要在校外补习进行有效监管;二要实行医药体制改革,让百姓告别就医难问题;三要结合现有资源,推广农村医养结合的“同益模式”。

## 九、围绕聚焦“城市精神”献良策

30.对照学习上海市“海纳百川,追求卓越”的城市精神,加大宣传力度,征集城市精神的优秀创意,以“人本”理念塑造城市精神。

31.用城市精神提升城市品格,深入挖掘城市的历史积淀,展现城市的历史文化和人文精神风貌。要明确城市精神的内容实质,要让城市精神起到对内凝聚人心,对外树立形象的作用。

32.明确城市精神实质,面向全社会征集“城市精神”宣传用语,参照“品质立区”、“创城”期间的做法,积极营造渲染城市精神的氛围。

(本报记者石家家 整理)

## 大连市中心医院加入国内首个血液专科医联体——上海瑞金血液病医联体

## 以医联体之“通”为血液病患者提供更优质的服务

杜迈 邹霞

近日,在上海瑞金医院血液病医联体成员单位签约授牌仪式上,共有29家医院签约成为全国首个血液专科医联体成员单位,其中覆盖河北、新疆、西藏、海南、山西、江西、

云南等省市,而大连市中心医院成为东北三省内仅有的一家加入该医联体的医疗单位机构。上海瑞金医院血液科将以技术输出、人才下沉的方式,对合作单位进行业务指导、患者管理、科研及信息全方位合作,以更好的实施资源共享、分级诊疗、上下联动的医疗

模式。

多年来,大连市中心医院始终保持与国内外知名医院密切协作,紧盯国内外前沿技术,不惜重金培养人才,在各学科领域都获得了快速发展,并创造了一个又一个临床治疗的奇迹。此次加入上海瑞金血液病医联体,是

市中心医院血液专科与上级医院联盟的首次尝试,也是我市医疗健康事业“对标上海”迈出的坚实一步。医联体之“通”,将促进市中心医院及我市血液病专科诊治水平的提升,将为大连的血液病患者提供更优质的服务,持续传递希望与信心。

## 高瞻远瞩 搭乘医联体平台谋长远

上海交大医学院附属瑞金医院的血液科是全国三大血液病中心之一,承担了全市乃至全国疑难危重血液病患者的诊疗工作,先后有王振义、陈竺、陈赛娟等3名院士。2016年,上海瑞金医院就在上海成立首个血液病专

## 探索创新 让信息“多跑路”让患者“少跑腿”

科医联体,联合当地8家医院开展“亚专业+医联体”分工。经过一年多运行,不仅有效缓解了瑞金医院血液科病床紧张问题,同时使医联体成员单位医院就诊,患者在大连即可享受优质医疗资源的辐射。

“上海瑞金医院每年会定期安排专家来我们医院坐诊、讲学。我们也

会派科室的医生、护士到瑞金医院血液科进修学习。双方还将在血液病研究、学术论文等方面进行深度合作流。”

陈诗梅主任说,通过互派医疗人员,能够规范化培养人才,有望引进更多后备力量,进而提升血液科整体治疗水平。

同时,双方将建立远程协作,市中心

医院将通过网络,把病人的资料上传给上海瑞金医院血液研究所,由研究所的专家进行会诊。符合条件的患者将采取共同治疗方案。也就是说,“瑞金血液诊疗方案”通过互联网技术就能够抵达大连,在方便我市患者的同时,提供了更为全面、完善、优质的医疗服务。

## 携手并进 以自身优势带动区域发展



大连市中心医院血液内科是大连市成立较早、专业性强的专科之一,目前已形成淋巴瘤系统疾病、血友病及其他出血性疾病、白血病三大亚专科。在我市率先应用流式细胞仪对各类白血病等进行免疫分型以指导治疗,较早应用维甲酸及亚砷酸治疗急性早幼粒细胞白血病(M3),使绝大多数M3型白血病病患者达到治愈。白血病、多发性骨髓瘤、淋巴瘤的治疗水平先进规范,同时,在各种贫血、出血性疾

病、慢性骨髓增殖性疾病等血液疾病的诊治积累了丰富的经验,形成了成熟的诊疗规范。2009年,医院还成立了大连市血友病治疗中心,血友病患者在这里可以得到全面系统的治疗和精心周到的护理。多年来,中心医院血液专科勇担重任,以自身优势带动了周边县级医院及社区医院的发展,为这些患者提供了诸多便利。“规范化标准化的治疗对患者非常重要,在此基础上,我们才能考虑更多。”陈诗梅主任表示,“通过瑞金医院血液专科医联体,将形成同质化规范诊疗。我们的进步和发展,将直接影响到联盟的下级医院,而我们能提供给患者的便利,同样也会让他们的患者享受到。”总之,此次加入首个业专科医联体,是一件对医院和科室发展、对患者就医改善都利好的事情。