



# 让反腐败斗争在法治轨道行稳致远

## ——透视监察法草案六大焦点



全国政协委员、致公党辽宁省委会主委、致公党大连市委主委王大鸣建议

### 利用谷时电开展“煤改电”储能供暖

本报北京专电(记者石朕 董国勋)政府工作报告将“健全生态文明体制”作为深化基础性关键领域改革的重要内容,推动生态文明建设在制度层面取得新突破,引发了委员们的广泛共鸣。全国政协委员、致公党辽宁省委会主委、致公党大连市委主委王大鸣建议,利用谷时电开展“煤改电”储能供暖。

每到冬季供暖期,我国东北、华北和西北地区雾霾天增加。这其中,小型燃煤供暖锅炉是造成供暖伴发性重污染天气的元凶之一。“如何尽快取代、降低煤炭消耗量,是节能减排控污必须开展的重要工作。”王大鸣说。

目前,电暖技术在欧洲、北美等发达地区普及率较高。我国供电能力日益提高,但在部分区域,因为产业布局和产业结构调整等因素影响,出现了明显的峰时电、谷时电现象。由于电能储存性差,电力部门削峰填谷的常见办法是投资建设蓄能电站,把电能转换成位能,再由位能转换回电能,进行能量转换。但这一办法的成本高,投入产出回报率低。“谷电储能设备的应用为这种‘峰谷差’产生的相对能源过剩,为精准减排和煤改电提供了可能。”王大鸣介绍。谷电储能设备能在用电低谷时直接将电能转换为热能,提高电能供暖比例,在减少供暖供热行业对石化能源的需求的同时,对于区域能源结构调整、节能减排有着十分重要的作用。

王大鸣建议,制定谷电储能设备研发与应用鼓励政策与制度,推进大用户直供电营销方式,尽快出台峰谷差价电价。加快谷电蓄热供暖技术产品的研发力度,加大谷电储能供暖制度的推广。建议对大型公共档案馆所按照固定资产投资额的15%左右,对谷时电供暖改造投资方进行补贴。对学校、商店、办公楼等热负荷不连续的公共建筑,推广电蓄热供暖。在集中供热管网无法达到的老旧小区、城乡接合部等区域,以电价优惠政策或一次性补贴的方式支持此类地区推广电供暖。在重要的环境功能区,如居住人口密度高、商业场馆多的区域,推广蓄热式电锅炉。在生态红线区出台具体方案,以投资或补贴的方式率先推广谷电储能供暖,以降低环境质量恶化对生态环境功能区的冲击。

### 全国政协委员、大连京剧院院长杨赤建议 加快构建优秀传统文化传承体系

本报北京专电(记者石朕 董国勋)政府工作报告在提及“为人民过上美好生活提供丰富精神食粮”时,第一点就提到“要弘扬中华优秀传统文化”。全国政协委员、大连京剧院院长杨赤,多年来始终关注中国传统文化的传承与创新,在去年的两会上,杨赤再次建议,加快构建优秀传统文化传承体系。

“优秀传统文化中的道德养分,是滋养当代青少年很好的文化养分。”怎样传承?如何发展?“关键是要建立和完善优秀传统文化传承体系。”杨赤举例说,《关于在中小学加强传统文化教育》的提案,是他2008年成为全国政协委员后提交大会的第一件提案。此后每年全国两会上,他都要就此发表见解,提出建议,每次都引来各界积极回应。2017年8月,中宣部、文化部、教育部、财政部联合发布《关于戏曲进校园的实施意见》,提出2020年戏曲进校园实现常态化、机制化、普及化,基本实现全覆盖的总体目标。

“有了好政策,举措应跟上,落实要到位。”杨赤在欣喜之余也有忧虑。他说,开展戏曲进校园活动不失为一项创新之举,也深受各戏曲团体和广大师生的欢迎,对丰富学生校园生活,增强青少年的民族自豪感和自信心,以及德育、智育、体育、美育全面发展等均大有益处。然而,该项活动在推进过程中也遇到一些阻力,比如部分学校受“分数至上”的教学观念影响,以种种理由拒绝组织安排剧团送戏进校园,使这一公益文化项目未能众多学校全面展开。

今年,杨赤又将《制定具体措施将戏曲进校园活动落到实处》的提案带到会上。他建议,教育主管部门应制定量化标准,规定每所学校尤其是中小学每年必须组织学生观摩一至数次优秀戏曲剧种的演出,并纳入学校年度绩效考核内容。选取较为浅显并有普及意义的戏曲知识,在语文、音乐、体育等科目考试中适当增加戏曲知识考题,促进教师教学、学生学习的动力和兴趣。定期组织相关科目教师进行戏曲知识短期培训,宣传普及戏曲知识,推动戏曲进校园活动有效开展。

匿到国(境)外,掌握证据比较确凿的,通过开展境外追逃合作,追捕归案;提请赃款赃物所在国查询、冻结、扣押、没收、追缴、返还涉案资产;查询、监控涉嫌职务犯罪的公职人员及其相关人员进出国(境)和跨境资金流动情况,在调查案件过程中设置防逃程序。

中央追逃办数据显示,2017年,共追回外逃人员1300名,追赃金额9.8亿元人民币。截至目前,杨秀珠、李华波、王国强、黄玉荣等“百名红通人员”归案已过半。

南开大学周恩来政府管理学院教授徐行说,监察法草案将反腐败国际合作独立成章,从追逃、追赃、防逃三个方面进行规范,彰显了有逃必追、一追到底的反腐决心。通过监察委员会的统筹,将提高海外追逃追赃的有效性,坚决不让海外成为腐败分子的“避罪天堂”。

——焦点6  
谁来监督监察委:接受人大监督,强化自我监督,明确制约机制

草案提出,监察委员会依照法律规定履行监督、调查、处置职责。草案说明指出,监察机关可以采取谈话、讯问、询问、查询、冻结、调取、查封、扣押、搜查、勘验检查、鉴定、留置等措施开展调查。

其中,取代“两规”的留置备受关注。草案提出,被调查人涉嫌贪污贿赂、失职渎职等严重职务违法或者职务犯罪,监察机关已经掌握其部分违法犯罪事实及证据,仍有重要问题需要进一步调查,并有涉及案情重大、复杂,可能逃跑、自杀,可能串供或者伪造、隐匿、毁灭证据,可能有其他妨碍调查行为等情形之一的,经监察机关依法审批,可以将其留置在特定场所。

草案还提出,留置时间不得超过三个月。在特殊情况下,可以延长一次,延长时间不得超过三个月。

中国政法大学副校长马怀德表示,用留置取代“两规”符合法治精神和法治要求,是运用法治思维反腐的具体举措。全国人大常委会、北京市社科院法学所研究员马一德表示,监察法草案赋予监察委一系列调查措施,并规定严密的程序,有利于解决长期困扰的法治难题,把反腐败纳入法治轨道。

——焦点5  
监察委如何加强反腐败国际合作:追逃、追赃、防逃三管齐下

草案提出,国家监察委员会统筹协调与其他国家、地区、国际组织开展的反腐败国际交流、合作,组织反腐败国际条约实施工作。

草案提出,国家监察委员会加强对反腐败国际追逃追赃和防逃工作的组织协调,督促有关单位做好相关工作:对于重大贪污贿赂、失职渎职等职务犯罪案件,被调查人逃

——监察机关应当保障被留置人员的饮食、休息和安全,提供医疗服务。讯问被留置人员应当合理安排讯问时间和时长,讯问笔录由被讯问人阅看后签名。

——留置时间不得超过三个月。在特殊情况下,可以延长一次,延长时间不得超过三个月。省级以下监察机关采取留置措施的,延长留置时间应当报上一级监察机关批准。监察机关发现采取留置措施不当的,应当及时解除。

此外,草案规定,调查人员进行讯问以及搜查、查封、扣押等重要取证工作时,应当对全过程进行录音录像,留存备查。调查人员应当严格执行调查方案,不得随意扩大调查范围、变更调查对象和事项。

“国家监察立法,是为了加大反腐败力度,同时规范监察机关的监察行为,保障监察对象的合法权益。取证工作全程录音录像等相关规定有助于让权力在阳光下运行,更好地实现监察立法的目的。”北京大学法学院教授姜明安说。

全国政协委员、重庆静昇律师事务所主任姜明安认为,草案对留置期限、留置场所条件、审批要求等方面作出的规定,充分保障了被留置人员的合法权利,是法治思维和法治方式在法治轨道上稳步推进。

——监察机关应当保障被留置人员的饮食、休息和安全,提供医疗服务。讯问被留置人员应当合理安排讯问时间和时长,讯问笔录由被讯问人阅看后签名。

——留置时间不得超过三个月。在特殊情况下,可以延长一次,延长时间不得超过三个月。省级以下监察机关采取留置措施的,延长留置时间应当报上一级监察机关批准。监察机关发现采取留置措施不当的,应当及时解除。

此外,草案规定,调查人员进行讯问以及搜查、查封、扣押等重要取证工作时,应当对全过程进行录音录像,留存备查。调查人员应当严格执行调查方案,不得随意扩大调查范围、变更调查对象和事项。

的要求相比,我国的监察体制机制存在着明显不适应问题。一是监察范围过窄;二是反腐败力量分散;三是体现专责和集中统一不够。

监察法草案提出,中华人民共和国国家监察委员会是最高监察机关;国家监察委员会由全国人民代表大会产生,负责全国监察工作;国家监察委员会主任每届任期同全国人民代表大会每届任期相同,连续任职不得超过两届;国家实行监察官制度。

全国人大常委会、河南省委书记、省监察委主任任正晓表示,成立监察委员会,同纪委监委办公,履行纪检、监察两项职责,有利于加强党对反腐败工作的统一领导,建立集中统一、权威高效的国家监察体系,推动反腐败斗争向纵深发展。

——焦点3  
如何实现监督全覆盖:监察对象包括所有行使公权力的公职人员

草案明确了监察覆盖的公职人员:中国共产党机关、人民代表大会及其常务委员会机关、人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院、中国人民政治协商会议各级委员会机关、民主党派机关和工商业联合会机关的公务员,以及参照《中华人民共和国公务员法》管理的人员;法律、法规授权或者受国家机关依法委托管理公共事务的组织中从事公务的人员;国有企业管理人员;公办的教育、科研、文化、医疗卫生等单位中从事管理的人员;基层群众性自治组织中从事管理的人员;其他依法履行公职的人员。

草案说明指出,国家监察体制改革之前,党内监督已经实现全覆盖,而依照行政监察法的规定,行政监察对象主要是行使公权力的公职人员全覆盖。

全国政协委员、天津市委统战部副部长冀国强说,反腐败只有全覆盖,才能零容忍。监察法保证监督力量延伸和覆盖到所有公

力。

在规范监察机构留置权的使用方面,草案明确:调查人员采取讯问、询问、留置、搜查、调取、查封、扣押、勘验检查等调查措施,均应当依照规定出示证件,出具书面通知,由二人以上进行,形成笔录、报告等书面材料,并由相关人员签名、盖章。

代表委员们认为,如今监察法草案关于留置的规定,有助于进一步推动反腐工作的规范化法治化。

“严格规范运用留置措施,有利于解决长期困扰我们的难题,彰显了全面依法治国的决心。”庄德水说,监察机关可以通过人员执行公务的白云区太和镇城管辅助执法队队员杨贵蓝被实施留置。经调查,杨贵蓝涉嫌收受受贿,放任违法建设,监察委决定将其移送检察机关审查起诉。

用留置取代“两规”措施,是运用法治思维和法治方式惩治腐败的重要举措。草案明确,被调查人涉嫌贪污贿赂、失职渎职等严重职务违法或者职务犯罪,监察机关已经掌握其部分违法犯罪事实及证据,仍有重要问题需要进一步调查,并有“涉及案情重大、复杂的;可能逃跑、自杀的;可能串供或者伪

造、隐匿、毁灭证据的;可能有其他妨碍调查行为的”等情形时,经监察机关依法审批,可以将其留置在特定场所。

同时,草案规定,对涉嫌行贿犯罪或者共同职务犯罪的涉案人员,监察机关可以依照前款规定采取留置措施。

“草案对四种留置情形的规定,明确了留置适用的对象及条件。作为取代‘两规’的一种法定职权,启动留置措施需要满足草案规定的实施条件。只有针对特定的犯罪类型,以及符合列举的具体情形的,才可以对其进行留置,这本身符合法治的明确性要求。”北方工业大学反腐败法治研究中心主任刘泽军说。

全国人大常委会、北京市社科院法学所研究员马一德认为,北京市明确在这些情形下可以使用留置措施,这将有助于锁定证据,为下一步移交检察机关审查起诉奠定基础,同时与刑事诉讼法及诉讼程序实现有机衔接。

在设立留置特定场所过程中,一系列保障被留置人员权利的措施被充分考虑在内。

对于社会关注的留置场所和被留置人员权利保护问题,草案明确规定:——采取留置措施后,除有碍调查的,应当在二十四小时以内,通知被留置人员所在单位和家属。

# 更规范、更清晰、更透明

## ——聚焦监察法草案“留置”措施

新华社记者丁小溪 荣启涵 乌梦达

党的十九大明确提出,制定国家监察法,依法赋予监察委员会职责权限和调查手段,用留置取代“两规”措施。

何种情形下可以采取留置措施?需要遵守哪些程序?如何保障被留置人员的合法权利?……13日提请十三届全国人大一次会议审议的监察法草案,对备受关注的留置措施作出一系列细化规定,进一步推进反腐败工作规范化法治化。

权力行使更规范

“兹决定由我委对余建军进行留置,留置地点杭州市看守所。”这是监察体制改革试点点全国“留置第一案”中发出的留置令。首次使用的留置令没有范式可循,如何规范创制,让办案人员着实下了一番功夫。

“尽管时间紧任务重,但我们并没有为了赶进度而忽视程序和规定。”晴下山西“留置第一案”的硬骨头后,办案人员这样回忆……

根据草案,监察机关可以采取谈话、讯问、询问、查询、冻结、调取、查封、扣押、搜查、勘验检查、鉴定、留置等12项调查措施。留置是其中最受瞩目的措施,具有限制人身自由的强制力。

北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水表示,留置措施的使用直接关系到国家监察体制改革公信力的公权力,要谨慎用好这项权

力。

在规范监察机构留置权的使用方面,草案明确:调查人员采取讯问、询问、留置、搜查、调取、查封、扣押、勘验检查等调查措施,均应当依照规定出示证件,出具书面通知,由二人以上进行,形成笔录、报告等书面材料,并由相关人员签名、盖章。

代表委员们认为,如今监察法草案关于留置的规定,有助于进一步推动反腐工作的规范化法治化。

“严格规范运用留置措施,有利于解决长期困扰我们的难题,彰显了全面依法治国的决心。”庄德水说,监察机关可以通过人员执行公务的白云区太和镇城管辅助执法队队员杨贵蓝被实施留置。经调查,杨贵蓝涉嫌收受受贿,放任违法建设,监察委决定将其移送检察机关审查起诉。

用留置取代“两规”措施,是运用法治思维和法治方式惩治腐败的重要举措。草案明确,被调查人涉嫌贪污贿赂、失职渎职等严重职务违法或者职务犯罪,监察机关已经掌握其部分违法犯罪事实及证据,仍有重要问题需要进一步调查,并有“涉及案情重大、复杂的;可能逃跑、自杀的;可能串供或者伪

造、隐匿、毁灭证据的;可能有其他妨碍调查行为的”等情形时,经监察机关依法审批,可以将其留置在特定场所。

同时,草案规定,对涉嫌行贿犯罪或者共同职务犯罪的涉案人员,监察机关可以依照前款规定采取留置措施。

“草案对四种留置情形的规定,明确了留置适用的对象及条件。作为取代‘两规’的一种法定职权,启动留置措施需要满足草案规定的实施条件。只有针对特定的犯罪类型,以及符合列举的具体情形的,才可以对其进行留置,这本身符合法治的明确性要求。”北方工业大学反腐败法治研究中心主任刘泽军说。

全国人大常委会、北京市社科院法学所研究员马一德认为,北京市明确在这些情形下可以使用留置措施,这将有助于锁定证据,为下一步移交检察机关审查起诉奠定基础,同时与刑事诉讼法及诉讼程序实现有机衔接。

在设立留置特定场所过程中,一系列保障被留置人员权利的措施被充分考虑在内。

对于社会关注的留置场所和被留置人员权利保护问题,草案明确规定:——采取留置措施后,除有碍调查的,应当在二十四小时以内,通知被留置人员所在单位和家属。

——监察机关应当保障被留置人员的饮食、休息和安全,提供医疗服务。讯问被留置人员应当合理安排讯问时间和时长,讯问笔录由被讯问人阅看后签名。

——留置时间不得超过三个月。在特殊情况下,可以延长一次,延长时间不得超过三个月。省级以下监察机关采取留置措施的,延长留置时间应当报上一级监察机关批准。监察机关发现采取留置措施不当的,应当及时解除。

此外,草案规定,调查人员进行讯问以及搜查、查封、扣押等重要取证工作时,应当对全过程进行录音录像,留存备查。调查人员应当严格执行调查方案,不得随意扩大调查范围、变更调查对象和事项。

“国家监察立法,是为了加大反腐败力度,同时规范监察机关的监察行为,保障监察对象的合法权益。取证工作全程录音录像等相关规定有助于让权力在阳光下运行,更好地实现监察立法的目的。”北京大学法学院教授姜明安说。

全国政协委员、重庆静昇律师事务所主任姜明安认为,草案对留置期限、留置场所条件、审批要求等方面作出的规定,充分保障了被留置人员的合法权利,是法治思维和法治方式在法治轨道上稳步推进。

### 拍卖公告

受有关单位委托,辽宁鼎嘉拍卖有限公司、大连汇丰拍卖有限公司、大连国华拍卖有限公司定于2018年3月22日上午10时在中国拍卖行业协会网络拍卖平台(http://paimai.caal23.org.cn)对以下标的进行公开拍卖。

设备物件一批。  
标的展示时间:2018年3月19日和2018年3月20日(每日9时至15时止),请提前联系拍卖行预约。  
标的展示地点:大连市保税区永合国际物流公司仓库。标的物详情以现场展示及展示时公示标的物说明为准。  
联系人:彭先生(13134119063)、张先生(15568953638)、吴先生(13889640808)  
联系电话:0411-83790522  
公司地址:大连市西岗区黄河路82号银寰公寓F座1单元803  
海关监管电话:0411-87953682 工商监督电话:0411-84358530  
有意竞买者,请于2018年3月21日15时前持有效证件将竞买保证金缴付到辽宁鼎嘉拍卖有限公司并办理竞买相关手续(竞买保证金以实际到账为准)。

### 大连市人民政府法制办公室 行政执法主体资格审核情况公告

大政法办资公字【2018】1号

根据《辽宁省行政执法责任制规定》及《大连市行政执法主体资格审核及公告办法》有关规定,现将审定的具有行政执法资格的机构公告如下:

行政执法机构:大连市固体废物管理处。  
行政执法性质:依据《大连市危险废物污染防治办法》委托监督管理(行政检查等)执法。  
行政执法依据:《大连市危险废物污染防治办法》相关法律法规。  
行政执法类别:监督管理(行政检查等)

大连市人民政府法制办公室  
2018年3月7日

## 大连市国有建设用地使用权挂牌出让公告

(2018年第19号)

根据国家、省、市有关法律法规和政策规定,以挂牌方式出让以下宗地国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下:

| 建设用地图号      | 用地位置                 | 用地面积(平方米) | 土地使用性质 | 容积率  | 建筑面积(平方米) | 竞买保证金(万元人民币或等值外币) | 出让年限 |
|-------------|----------------------|-----------|--------|------|-----------|-------------------|------|
| 大旅(2018)—3号 | 旅顺经济开发区27号路以东、26号路北侧 | 22556.24  | 工业     | >1.0 | 22557     | 360               | 50年  |
| 大旅(2018)—4号 | 旅顺经济开发区27号路以东、28号路南侧 | 22499.07  | 工业     | >1.0 | 22500     | 358               | 50年  |
| 大旅(2018)—5号 | 旅顺经济开发区海韵路南侧         | 4734.58   | 工业     | >1.0 | 4735      | 77                | 50年  |

二、中华人民共和国境内外的法人、自然人和其他组织均可申请参加竞买(法律、法规及《挂牌出让文件》限制的除外)。

三、本公告发布之日起,申请人须自行到辽宁省数字证书认证中心大连注册中心(大连市沙河口区迎春街4-8号)解放广场原人才市场对面)办理数字认证证书(联系电话:0411-39742656)后,到大连华盛天达信息技术有限公司(大连市西岗区新开路87号金福星大厦1507室)办理数字认证证书网上备案手续(联系电话:0411-83766311)。

四、数字认证证书办结后,申请人可于2018年3月26日9时至2018年4月11日15时,到大连市旅顺口区土地储备交易中心(地址:大连市旅顺口区红光街7号)办理网上挂牌交易有关事项;通过互联网自行登录大连市国有土地使用权交易中心网站(http://guotu.dl.gov.cn)网上挂牌交易管理系统,进行申请登记和下载取得《挂牌出让文件》;按网上挂牌交易规则、程序交纳竞买保证金,逾期不再受理。

本次国有建设用地使用权挂牌出让的有关资料 and 具体要求详见《挂牌出让文件》,并以《挂牌出让文件》为准。

五、申请人按规定交纳竞买保证金后,须于2018年4月11日17时前到大连市旅顺口区土地储备交易中心提交有关书面备案材料,接受竞买资格审查。申请人通过竞买资格审核并取得竞买人资格后,方可参加网上挂牌交易。

六、本次国有建设用地使用权网上挂牌交易期限为:2018年4月3日9时至2018年4月13日14时,截止挂牌交易的地点为大连市国有土地使用权交易中心交易大厅(大连市公共行政服务中心5楼)。

七、挂牌成交后,竞得人须按《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国城市房地产管理法》、《不动产登记暂行条例》等规定,及时办理不动产登记等相关手续。

联系人:刘陶侃、张骥 联系电话:0411-39363608  
大连市国土资源和房屋局  
2018年3月14日