

补短板 打通农村金融服务 “最后一公里”

——政策性金融如何发力乡村振兴 战略系列报道之三

于继开 于笋 本报记者邵海峰

去年,农发行大连市分行对我市的一个农业县农村发展状况及金融服务“三农”问题进行专题调查,发现当前农村地区经济发展还面临不少瓶颈:一是传统种植业比例偏大,主要品种仍是玉米,附加值高的经济类农作物普及率不高,近年来大宗农产品价格偏低,农民农业增收呈下滑趋势。二是农产品生产、加工比较初级,生产加工与销售服务融合不紧密,产业融合发展程度不够。三是“三农”创业成本高,有效的融资机制还不健全,融资难、融资贵问题仍存在,社会资本投资农业势头锐减。四是年轻农民几乎全部进城务工,农村后续劳动力严重缺乏,农村创业氛围不足。这些瓶颈问题对农村金融工作产生直接影响,“三农”信贷也存在不少短板。

“握拳头” 形成“三农”金融服务合力

农业供给侧结构性改革需要注入金融新动能,农发行大连市分行认为,所有涉农机构特别是金融机构须以创新为动力,着力提升金融供给的质量和水平,形成支农合力,解决涉农金融问题。

从金融市场定位来说,需要优化布局,提高农村金融服务覆盖率。应进一步完善政策性、开发性、商业性、合作性金融分工合作、相互补充的现代农村金融供给体系。各银行机构要明确市场定位,实行差异化经营策略。农发行、国开行等政策性、开发性金融机构应大力发展政策性业务,加大对农田水利、农村公共设施、扶贫攻坚、农村居住环境建设等中长期信贷的投放力度,发挥好政策导向和引领作用,聚集和引导社会资金回流反哺农村;农业银行、邮储银行等国有商业银行要进一步增服务网点,适当下放县域分支机构业务权限,将吸收的资金更多用于当地经济发展,确保涉农贷款逐年增加;农商银行、大连银行等地方金融机构要继续发挥支农、支小主力军作用,紧随农业经营主体需求变化,调整传统信贷模式,全力打造专业化农服务体系;股份制、村镇银行等要扩大业务范围,积极探索服务“三农”可持续发展新模式,切实提高农业信贷可及性,更好满足中小微企业、新型农业经营主体的资金需求。

从金融产品供给角度来说,需要创新产品和服务手段,更好地满足“三农”需求。一是创新金融产品。积极开展农户、涉农商户、涉农小微企业、龙头企业、农业专业合作社等贷款品种创新。二是创新供给方式。积极创新“三权”抵押产品,拓宽抵押担保物范围;同时,充分发挥政府增信和龙头企业增信的杠杆撬动作用,着力破解担保难题。三是创新金融服务工具。金融机构应积极利用云计算、移动互联网、大数据等技术手段,搭建“互联网+普惠金融”服务平台,搭建“e融资”平台,以“互联网+农业”为驱动,创新金融服务工具,通过手机银行、微信银行、电商平台等渠道,让生产端与消费端直接“对话”,实现产品交易与支付融资等功能无缝连接,有效解决农村金融“最后一公里”难题。

只有各方形成合力,农业供给侧结构性改革才能取得新突破,乡村振兴战略的实施才能取得更大成效。

市委常委会召开(扩大)会议

学习贯彻省委十二届七次全会精神

谭作钧主持会议

(上接1版)三要聚焦科技创新,加快国家自主创新示范区建设,大力创建和引进科技创新研发机构,推进产学研深度融合,深化科技体制改革,加快建设东北亚科技创新创业创投中心。四要聚焦实施人才优先发展战略,持续推进人才政策创新,加快推进人才管理改革试验区建设,优化人才服务,传递大连求贤若渴的诚意、重才爱才的决心、广纳英才的胸怀。五要聚焦扩大对外开放,

加快辽宁沿海经济带开发开放,加快自贸试验区大连片区建设,深化沪连对口合作,打造新一轮对外开放新高地。六要聚焦保障和改善民生,高质量完成15项重点民生工程,加强和创新社会治理,坚决打好污染防治攻坚战,不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。当前,要抓好春耕备耕、植树造林、森林防火等各项工作。

会议强调,要全面加强党的建设,

打造崇尚实干、锐意创新的良好政治生态。要压实管党治党政治责任,坚持把政治建设摆在首位,认真落实党委(党组)书记第一责任、班子成员“一岗双责”,扎实推进“一线筑垒”工程,积极推进政治巡察、派驻监督全覆盖,推动全面从严治党向基层延伸。要积极支持主动配合中央巡视工作,做到边查边改、立行立改,确保中央巡视组的各项要求落地落实、整改到位。要持续推进

作风建设,大兴调查研究之风,严格执行中央八项规定精神和省委实施细则,坚决纠治“四风”不止步,高标准高质量完成省委“办事难”“特权车”专项整治整改任务。要发挥领导干部“头雁效应”,以“关键少数”引领党风、政风和社会风气根本好转。要抓实抓好督查考评,建立科学有效的考核评价机制,强化督查考核结果运用,进一步激励全市各级领导干部勇挑重担、竞相出彩。

今年前两月我市规上工业营业利润增长三成

能源生产增幅全面提升 能源消费增速明显加快

本报讯(记者张玮炜)市统计局日前提供的数据显示,今年1月至2月,我市规模以上工业增加值同比增长9.0%,增幅提高1.4个百分点;工业企业产品销售率为99.0%,同比提高0.6个百分点;主营业务收入865.4亿元,同比增长9.1%,增幅提高4.7个百分点;营业利润80.3亿元,同比增长30.6%;利润总额80.1亿元,同比增长16.8%;利税总额123.4亿元,同比增长4.9%。

据介绍,在34个工业大类行业中,有18个行业利润总额同比增加。其中,计算机、通信和其他电子设备制造业增长81.4%,电力、热力生产和供应业增长67.1%,医药制造业增长49.1%,

汽车制造业增长19.7%。

今年1月至2月,我市规上工业企业能源产品产量为687.4万吨标准煤(当量值),同比增长3.3%,增幅较上年同期提高1.7个百分点,较上年末止降回升15.2个百分点,遏制了上年4月以来持续两位位数负增长的下行走势。其中,完成发电量73.5亿千瓦时,同比增长18.0%,较上

年同期提高13.0个百分点,较上年末提高9.4个百分点;完成石油制品产量597.1万吨标准煤(当量值),同比增长1.4%,较上年同期提高0.2个百分点,较上年末止降回升16.2个百分点。

规上工业企业综合能源消费量294.3万吨标准煤,同比增长5.3%,较上年同期提高5.2个百分点,较上年末

止降回升11.7个百分点。其中,能耗占比72.4%的制造业同比增长5.7%;能耗占比27.5%的电力、热力、燃气及水生产和供应业,同比增长4.1%。能源加工转换投入量883.4万吨标准煤,产出量784.1万吨标准煤,总效率为88.8%,较上年同期提高0.5个百分点,较上年末提高1.1个百分点。

今年前两月我市高新技术产品出口快速增长

本报讯(记者张玮炜)记者昨日从市统计局获悉,今年1月至2月,我市实现出口293亿元(按经营单位所在地统计,含

省属在连企业),同比增长5.9%。其中,高新技术产品出口50亿元,占全市出口总额的17.1%,同比提高3.8个百分点,同比

增长36%,快于全国平均水平19.1个百分点,快于全省平均水平12.8个百分点,拉动全市出口增长4.8个百分点。

大连地区环保税首单 在普兰店区开出

本报讯(程丽华 记者巴家伟)4月1日10时04分,普兰店区的大连宏远气动液压船舶辅机有限公司顺利申报缴纳环保税,成为大连地区申报环保税的首家企业,当天共有17户企业进行网上申报。截至昨日14时,共有57户企业进行纳税申报。

由于首日申报正好赶上周末,为帮助企业顺利完成首次纳税申报,市地税局相关人员全部在岗守候,办税服务厅负责受理申报,税收政策部门负责答疑,信息数据管理部门负责申报系统的即

时监控,随时解决系统操作问题。市地税局16个主办办税服务厅都开设环境保护税专窗,调配业务技能扎实、应变能力强的税务干部提供现场咨询和纳税申报服务,确保纳税申报井然有序。

环保税税种新,计算复杂,不同行业和企业适用的计算方法也不同,从税收政策的执行,到纳税申报的操作,以及后期的监控管理,都面临着全新挑战。为了费改税平稳转换,大连税务、环保部门做了大量细致准备工作。市地税局还组建了环保税征管工作督导

小组,采取“一听二看三考四指导”方式,对16个基层征管局进行督导检查,确保纳税申报效率。先后制定下发首个征期征管与服务工作方案、首个征期及后续征管工作应急预案和首个征期办税厅巡查工作方案等多个预案。把握信息采集、模拟申报、数据校验三大关口,是首个征期顺利申报的重要保证。税务与环保部门联手,对环保移交的数据准确核查,反复校验核对,2000多户企业信息逐一筛查,并对重点企业辅导模拟申报。



4月1日,全国第27个税收宣传月启动。沙河口区国税局昨日联手沙河口区地税局、市国税局第四稽查局和沙河口区助万企服务中心,在五一广场家居大世界和平广场、机电市场三大共同开启第27个税收宣传月活动。通过设置咨询台,紧紧围绕“优化税收营商环境,助力经济高质量发展”主题,辐射沙河口区企业商户密集场所,向纳税人宣传涉税事项最新政策,解答税务知识,广泛宣传“最多跑一次”的办税清单,充分解读创新创业过程中的税收优惠政策。沙河口区国税局还携手助万企服务中心主动向纳税人问计、问需、问难,能立即解决的问题现场解决,不能立即解决的问题承诺解决,大力营造优良的营商环境。

谷兆勇 陈洪玉
本报记者巴家伟 摄影报道

我市希望小学教师 赴上海学习

本报讯(记者许晓楠)按照“学习讲话、对标上海、解放思想、真抓实干”大学习大讨论活动要求,大连市委、市希望办、市青基会和大连教育学院与上海团市委、上海市希望办、上海市青基会联合举办大连市希望小学教师培训班,于日前在位于上海市松江区的希望工程教师(上海)培训基地开课。

大连市希望工程办公室自1994年成立至今,已建立237所希望小学,在不断推进校舍维修改造的同时,注重学校软环境建设,提高教师素质教育,积极走出去对标上海,争取资源。上海市青基会为本次45名大连市希望工程教师提供全免费、包食宿、为期5天的培训课程,大连市青基会下设的“市教育学院园丁基金”为教师提供往返交通费。参加培训后,教师们纷纷表示,一定将所学所思所感进行成果转化,运用到实际教学中,融会贯通,坚持以德树人、开拓创新、提升教育质量,努力培养更多的优秀人才。

据悉,市希望办将积极筹措各方资源,力争全年为100名希望小学教师提供免费培训。

停水通知

因自来水工程建设的需要,自4月3日20:00起,以下地区的供水可能受到影响:金龙路两侧、华东人家、亿成阳光、鑫汇茗苑、华东路95#、97#、三十中学等周边区域停水或降压,预计工程将于4月4日20:00结束,届时上述区域供水将陆续恢复。大连市自来水集团有限公司提醒上述地区的用户做好储水准备,在此期间,请用户切记随手关闭水龙头。不便之处,敬请谅解!

大连市自来水集团有限公司
2018年4月2日

李艳 程丽华 本报记者巴家伟

2018年2月12日,市地税局依法行政领导小组召开年度第一次专业会议,审议了核销死欠事项和欠税公告事项。去年起,市地税局首次将具体行政执法事项纳入到依法行政领导小组会议的审议范围,强化对重大税收决策的监督制约。5年来,该局运用法治思维和法治方式,稳步推进法治税务建设,在市政府依法行政考核中连续13年位列第一,先后3次作为市政府典型代表接受省、市两级人大视察;“放管服”改革工作获得国家税务总局局长王军的充分肯定。

科学民主 集体决策制度不断完善

科学民主决策是依法行政的起点。税收决策关乎税收工作质量,关乎税收职能作用发挥。2001年,为确保依法、科学、民主决策,市地税局创建了市局和基层局两级税收行政执法委员会制度,开启了“广开源头,前置审核,集体审议,监控落实,有过必究”的税收决策运行模式。2016年,执委会并入依法行政领导小组会议(含依法行政领导小组会议)运行至今,共召开135次会议,审议重大涉税事项530项。法制处处长王勇介绍,集体审议决策的事项包括税收规范性文件制定管理,重大税收缓、

减、免、退,重大税务案件复核,疑难复杂税收定额、定率事项调整,税收行政强制执行及行政处罚实施,税务行政复议、诉讼应诉及赔偿案件审查,税收行政执法过错责任追究等内容。执委会(依法行政领导小组会议)作为一种长效决策机制,更重要的意义体现在通过它来约束引导执法者要树立法治思维,强化法治意识,恪守法治原则,用法治的方式来行事,从思想和行动上切合法治要求,从而达到全面依法行政,推进法治税务建设的目的。

随着公民法治意识的增强,行政争议案件逐年递增,税收执法风险逐年加大。2016年,作为依法决策、依法行政的有益补充,市地税局建立公职律师制度,选聘14名公职律师,对涉税重大决策提出法律咨询意见和建议,参与税收法律、法规、规章和规范性文件的起草、

审查、修订和清理工作。2017年,公职律师累计参与办理涉税事项361件,在依法决策、规范执法、防范执法风险中发挥了专业作用。

规范有序 法治税务建设向纵深推进

简政放权作为“放管服”改革的“先手棋”,是激发市场主体活力、促进营商环境改善的重要举措。5年来,市地税局依法行政项目不断“瘦身”,先后开展了11次行政审批项目清理确认工作,其中2014年在第7次清理工作中共清理行政审批项目79项,保留12项,成为当年全国税务系统保留审批项目较少的单位之一,2015年至今,行政审批项目只保留4项。实行权责清单、收费清单“双亮相”,在全国税务系统较早发布公布了80项

权责事项清单,同时将收费情况以清单形式向社会公布,权责清单编制工作得到国家税务总局的肯定,相关工作人员多次被抽调参与全国税务系统权责清单编制工作,部分先行先试工作经验被国家税务总局吸收借鉴。建立清单动态调整制度,根据营改增和许可变化等情况对权责清单进行动态调整,今年调整后清单所列权责事项变更为75项。

用严密的制度规范行为,用公正的制度引导行为。市地税局将清理涉税规范性文件作为常规性工作,每年梳理,及时发布有效文件和废止文件目录,累计开展10次规范性文件清理工作,清理税收规范性文件文件473件,公布废止或失效文件423件,使税收规范性文件时刻保持与法律法规、规章、税收政策的高度统一,确保税收执法依据的合法性、科学性、有效性。

良法善治 营造公平税收环境

——大连地税法治基地建设系列报道(一)

公平公正 税收执法环境不断优化

征纳双方作为税收法律关系的主体,其法律地位是平等的,也就是说,法治税务建设的最终目的是通过治内限权,同时将公平公正的法治精神传导给纳税人,共同营造公平的法治环境,因此税收执法由管理型向服务型转变成为必然。市地税局说理式执法、解释式约谈等执法与服务并重的税务检查方式,让税收执法带有“温度”,让纳税人感受到税务机关营造法治、公平税收环境的努力。

在税务检查中,市地税局建立了“一单、两库、一细则”,实施“双随机、一公开”,除线索明晰可以直接查处外,由系统“摇号”确定稽查对象。检查人员在进

户执法前,向纳税人送达《税务稽查提示书》,提示纳税人应享有的权利和义务等事项;检查过程中,进行“解释式约谈”,通过充分解读法规政策的法理、解析争议事项的事理、解释问题处置的情理,来消除税企双方争议、化解执法矛盾;检查结束后,形成《税务稽查后建议书》,提出有效的意见建议,帮助纳税人加强会计核算,降低涉税风险。

2017年,市地税局稽查人员先后深入大型钢铁、运输企业,为纳税人解读股权转让、委托贷款征税等税收政策,讲清事理、法理、情理。“解释式约谈让我们纳税人感受到满满的信任和尊重。这笔税款不仅交得心服口服,也让我对服务型政府有了全新的体会和认知。”通过约谈缴纳了116万元税款后,大连市某包装材料厂刘会计由衷赞叹。

大连得威税务师事务所所长杨宁认为,有“温度”的执法背后是行政执法理念的转变,是大连市地税局为更好营造亲商清商、尊商护商的国际化营商环境作出的积极努力。

良法善治是法治的本质。良法是善治之前提,善治是良法执行之保障。市地税局在谋善治的过程中,思路在不断创新,正探索推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度,用规范执法营造良好税收环境。