



大连市优化营商环境主题系列发布会之二

金普新区在东北率先开展行政许可标准化

本报讯(记者郑鸿)在昨日召开的“大连市优化营商环境”主题系列发布会第二场发布会上,金普新区市场监督管理局副局长虞舸介绍了金普新区在东北地区率先开展行政许可标准化工作的基本做法。通过行政许可标准化建设,金普新区目前正式实施行政许可标准54项,其中行政许可服务标准10项,服务指南22项,业务手册22项,基本实现了“无差别服务”和“阳光”许可,窗口工作人员服务水平和服务能力显著加强,办事效率进一步提高,办理时限进一步缩短,当场办结的许可项目数量不断增加。

为进一步优化营商环境,金普新区充分发挥国家级新区先行先试优势,下大力气建立健全以标准化管理服务为基础的现代化科学管理体系,推动行政许可工作提质增效。针对全区行政服务中心3个审批大厅和各街道的20个市场监管所普遍存在的专业人员短缺、人员变换频繁及工作人员对许可事项理解不一致、工作标准不统一、审批流程不严谨不规范等情况,金普新区于2017年底启动行政许可标准化建设,今年9月正式发布《大连金普新区市场监管局关于发布行政许可系列标准的通告》,54项行政许可标准全部在政府网站公开,9月10日起正式实施。

金普新区行政许可标准化建设的核心是建立行政许可服务标准体系,补充完善部分行政许可服务标准,全面系统地制定行政许可事项的服务指南和业务手册。目前,涉及行政许可服务的各类标准总计90项,在35项国家标准和1项行业标准外,金普新区自主制定了54项标准,占体系标准总数的60%,而且普遍严于国家标准。自主制定标准的总字数达130多万字。

在服务提供标准方面,金普新区在国家标准基础上,补充制定了《窗口礼仪和设施要求》、《一次办结工作要求》和《行政许可事项例外审批管理规范》,细化市场监管窗口工作要求,并对基层市场监管所的许可服务窗口进行了统一规范。此外,为保障实施“一次办结”,金普新区制定了信息公开、首问责任制、顶岗补位、限时办结、一次性告知和容缺受理等六项制度,明确了咨询服务、现场服务和送达服务三项服务要求,还创新性地制定了《行政许可事项例外审批管理规范》,在推进管理创新、提高审批效率的同时,对例外审批进行规范。

在服务保障标准方面,金普新区通过22项业务手册和3项投诉、评价管理标准,制定了公开许可事项的基础“法典”,并将社会评价和投诉、行政复议与

行政诉讼纳入评价指标体系,对投诉、行政复议与行政诉讼经查明属于行政许可部门责任的实施评优“一票否决”。

在服务指南和业务手册编制工作中,金普新区大力推进许可事项清单管理、许可条件“瘦身塑形”和标准要素严格规范,逐项明确行政许可事项名称、设定依据、实施机关、申请材料、办结时限、结果送达等要素,优化许可流程,对许可过程推行“情景式”、“模板式”设计,全面提供许可过程需要的各种表单以及表单填写模板,让办事群众一目了然掌握所办事项所需提供材料、办理流程、办理时限等信息,使行政许可不再“神秘”。

通过行政许可标准化工作,金普新区梳理了以往工作中的难点和热点问题,开创了公司设立+食品经营许可、个体工商户设立+小餐饮经营许可、个体工商户设立+食品经营许可三项“一窗受理、并行办理”业务。过去办理涉及食品经营的营业执照和食品经营许可证,企业需要重复提交材料、反复跑腿。如今通过标准化优化业务流程,由原来的不同窗口分别受理变成一个窗口一并受理,核减了重复提交的材料,进一步压缩了办理时限,两项许可由原来承诺的9个工作日缩短为3个工作日。

“中德乳腺、妇科肿瘤联盟”在市中心医院成立

本报讯(记者张丽霞)10月10日,“中德乳腺、妇科肿瘤联盟”启动仪式在市中心医院举行。仪式上,市中心医院乳腺外科和妇产科分别与德国专家签订了中德乳腺癌及妇科肿瘤联盟合作协议。该联盟成立后,中德双方将在乳腺癌和妇科肿瘤诊治的专业领域进行临床、科研、教学等方面的通力合作与资源共享,合作将通过外籍门诊、现场查房、科研指导、远程会诊等多种形式展开。

据了解,该联盟的成立,市中心医院不但在技术方面得到德方的帮助,同时年轻医生的培养、团队的建设等多方面也将有收获,这将促进该院乳腺外科、妇产科技术水平的提高,并推动我市医疗队伍的发展。

乌洋芋爱心认购潮助力六盘水钟山区脱贫攻坚

本报讯(记者于艳新)最近,西岗区日新街道掀起了一股爱心认购潮,辖区企事业单位、街道工作人员、社区干部和社区工作者、普通居民纷纷购买来自贵州省六盘水市钟山区金盆乡的乌洋芋。在红岩社区绿山城蔬菜直通车现场,居民们都在挑选乌洋芋,以此献出爱心,助力六盘水脱贫攻坚。在胜芳街蔬菜直通车的乌洋芋销售点,也是人头攒动……据悉,日新街道6个社区和广场都设立乌洋芋认购点,目前已经销售和认购8万余斤,总销售额达50万元。

英雄纪念公园有了“梦幻跑道”



本报讯(记者吉存)近日,英雄公园附近市民很喜欢傍晚时分到“梦幻跑道”上徒步健身。据西岗区城建局绿化科负责人介绍,西岗区英雄纪念公园(健康主题公园)入口位于西岗区纪念街98号,公园分为祭祀瞻仰区、休闲游览区和园林绿化区,是集休闲健身教育娱乐于一体的健康主题公园。考虑到周边居民较多,晚上来此休闲锻炼的人也比较多,西岗区政府今年在这里建设一条长1500米,宽1.5到3米的荧光透水混凝土跑道。

据悉,该生态跑道的最大特点是具有透水和荧光效果,符合海绵城市理念,选用透水混凝土材料铺装,达到滞留和净化雨水的目的,下完雨后路面无积水,附近的植物还可以充分享受雨水的滋润。跑道上的浅蓝色和浅绿色石子摆出波浪形状,经机械碾压后,形成和道边石同一水平高度。浅色石子就是蛭石,白天吸收太阳光,晚上发出幽暗的光芒。

四十载风起云涌激发振兴新活力

(上接1版)

持续发展多层次资本市场,积极构建新型投融资体制机制,放宽投资领域市场准入,进一步落实企业自主权,激发投资领域市场主体活力。完善小微金融服务,推进融资对接和投贷联动业务。积极推广PPP模式运用,2015年至2017年先后向社会公开发布5批PPP项目共42个,总投资1900亿元,涉及交通运输、市政工程、社会事业等领域。

实施创新驱动发展战略,出台一系列促进科技创新的政策,推进东北亚科技创新创业创投中心建设。加快自主创新示范区建设。建立产学研用相结合的技术创新体系,大力推进“大众创业、万众创新”,出台大连市“5+22”人才政策,人才集聚能力增强。党的十八大以来,全市有47个项目获得国家科学技术奖励。

绿水青山就是金山银山 生态文明体制改革不断完善

党的十八大以来,市委、市政府高度重视生态文明建设和环境保护工作,牢固树立“绿水青山就是金山银山”的意识,完善生态文明制度体系,用制度促进生态文明建设,环境质量明显改善。

强力推进中央环保督察组反馈问题整改,交办我市案件已完成整改1633个,整改完成率达96.9%。

2015年获批建设国家生态文明先行示范区。2016年9月,出台加快推进生态文明建设实施方案,明确细化具体任务110项,提出“两步走”战略,力争用5年时间,建成制度完备、经济社会与生态协调发展的生态文明“大连模式”。

建立共建共治的环境保护长效机制。2016年,出台环境保护工作职责规定,市委、市政府与各县(市、区)党委、政府签订《环境保护目标责任书》,从制度上保证“党政同责、一岗双责”落实。2017年,出台大连市党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则,用严格的制度促进各级领导干部牢固树立生态文明理念。万元GDP综合能耗累计下降18%。2017年,空气质量优良天数达300天,在全国19个副省级以上城市(含4个直辖市)中综合指数排名第三,在北方重点城市中位居第一,创2013年新监测标准实施以来最好记录。全市近岸海域水质也状况良好,一、二类水质占比为94.2%。

立法为民 民主法治领域改革积极推进

党的十八大以来,市人大常委会坚持围绕中心、立法为民,不断加强经济领域、社会和生态领域立法,共制定地方性法规15件、修改8件、废止6件。同时注重监督实效,认真开展法律监督。

我市积极促进协商民主广泛多层次制度化发展。首创专题协商座谈会,建立双月协商座谈会制度,围绕经济社会发展重大问题,集中建言献策。

推进统一战线事业持续健康发展。创建全国首个党外人士宣讲团,组织党外人士以特殊身份、从特殊角度宣讲中国特色社会主义理论。加强对民营企业的服务引导,创建“基地+学院”新模式,被中央统战部评为实践创新成果。

法治政府建设不断深化。制定法治政府建设实施方案,明确8个方面,48项工作措施,180项具体任务,确定全市法治政府建设时间表、任务书和路线图。充分发挥考核评价对法治政府建设的重要推动作用,在全省率先引入社会公众对法治政府建设情况的满意度调查(计算机辅助电话调查)。加强权责清单制度建设,梳理、公布并动态调整市政府部门权责清单,现有行政职权总数3021项,全部通过合法性审查。

让人民真切感受改革成果 文化、社会体制改革全面进步

推进文化行政管理体制改革。深化国家公共文化服务体系示范区建设,推进公共文化服务均衡发展。推进市属媒体深度融合改革。推动文化产业集聚和转型升级,打造国有文化资本市场化运作的专业平台。2017年,设立总额5000万元的文化产业专项资金,累计支持52个文化产业项目。支持重点文化企业做大做强,加快培育文化骨干企业。

加强和创新社会治理。不断完善市民综合服务、矛盾纠纷预防化解、社会组织孵化、平安大连建设“四大体系”,加快综治中心、综治信息化、网格化管理和“雪亮工程”建设,构建四级综治中心框架。推进立体化社会治安防控体系建设,2017年9月,再次被评为“全国社会治安综合治理优秀市”,并蝉联综治工作最高奖“长安杯”。

推进司法体制改革。人民检察院2015年8月被省委确定为首批改革试点单位,大连中院2013年10

月被确定为全国审判权运行机制改革试点法院。设立自贸试验区审判庭,探索自贸试验区司法审判新机制。深化公安改革。推进户籍管理改革,推行积分落户政策,规范主城区、新市区、新区三大区域落户标准。打造交通事故处理智能化管理新模式。简化出入境口岸签证程序,与市内19个重点园区政府部门联合打造口岸签证办理的绿色通道。

推进教育综合改革。加强学前教育发展机制建设,2017年累计认定普惠性民办幼儿园152所,惠及在园幼儿2.5万人。完善城乡教育一体化发展机制,均衡配置城乡教育资源。加快医药卫生体制改革,探索建立基层首诊、双向转诊、急慢分治和上下联动四种分级诊疗服务模式,有效缓解群众“看病难、看病贵”问题。

夯实根基 党的建设制度改革进一步深化

推进党的组织制度改革。制定实施党的组织生活制度,推动基层组织生活落地见效。健全完善市委领导联系指导区县班子民主生活会制度,建立市纪委、市委组织部派人列席市直班子民主生活会的工作机制,进一步加强对民主生活会的督导检查。

深化干部人事制度改革。深入推进干部作风转变,推动形成“马上就办、办就办好”的工作作风。完善领导班子和干部经常性考察、领导班子综合分析研判机制,完善干部监督管理办法,确保专项经费配套到位、使用规范。制定加强国有企业基层党建工作的具体实施方案,通过制度解决国企党建弱化、淡化、虚化、边缘化等问题。出台《关于加强民办学校的建设工作的具体实施意见》,以党建引领民办教育事业发展。启动推进城市基层党建改革创新,引领基层治理创新。

创新人才管理体制机制。健全完善人才咨询服务机制,建立由各类专家人才、用人单位、人才服务平台等广泛参与的人才咨询服务“鸿雁联盟”。出台《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》,制定《关于支持人才创新创业的补充规定》,力求在政策优惠度上形成新优势。

■温馨提示

非洲猪瘟防控知识问答

- 非洲猪瘟是什么样的疫病?**
答:非洲猪瘟是由非洲猪瘟病毒引起的一种急性、烈性、高度接触性传染病,严重危害着全球养猪业。我国将非洲猪瘟列为一类动物疫病,是烈性外来疫病,其强毒力毒株对生猪致病率高,致死率100%。
- 非洲猪瘟会感染人吗?**
答:非洲猪瘟不是人畜共患病,不传染人。猪是非洲猪瘟病毒唯一的自然宿主,除家猪和野猪外,其它动物不感染该病毒。虽然对猪有致命危险,但对人却没有危害,属于典型的传猪不传人型病毒。但人的行为可以导致猪的感染。
- 非洲猪瘟能否采取免疫措施?**
答:非洲猪瘟目前尚无有效疫苗,只能采取综合防控措施,包括扑杀净化与消毒等措施。
- 出现什么样的症状可以认为是疑似非洲猪瘟发病?**
答:非洲猪瘟标准:已经按照程序规范免疫过猪瘟、高致病性猪蓝耳病等疫苗,但猪群发病率、病死率依然较高的;或喂泔水的猪群出现高发病率、高病死率;或调入猪群15天内出现高发病率和高死亡率;皮肤发红或发紫;出现高热或结膜炎症状或出现腹泻或呕吐症状或出现运动失调症状等可疑为非洲猪瘟。
- 发生了疑似非洲猪瘟应该怎么办?**
答:养殖户发现疑似非洲猪瘟症状时,应立即隔离猪群,限制猪群移动,并立即通知当地村级防疫员或当地兽医机构,同时要做好消毒工作,配合有关部门做好移动监管。
- 村级防疫员要加强疫情排查,早期识别感染,一旦发现疑似疫情,应协助养殖户隔离猪群,限制移动,并加强消毒,及时上报。**
屠宰场官方兽医要重点排查淋巴结等器官组织的症状,发现有类似猪瘟症状的,要采取隔离消毒措施,并按要求采集抗凝血、扁桃体、肾脏、淋巴结等样品送检。
- 养殖户该如何防控非洲猪瘟?**
答:防控非洲猪瘟,重点是做好猪群饲养管理,做到“五要四不要”。“五要”:一要减少场外人员和车辆进入猪场;二要对人员和车辆入场前彻底消毒;三要对猪群实施全进全出饲养管理;四要对新引进生猪实施隔离;五要按规定申报检疫。“四不要”:不要使用餐厨、食堂的泔水或餐余垃圾喂猪;不要散放饲养,避免家猪与野猪接触;不要从疫区调运生猪;不要对出现的可疑病例隐瞒不报。
- 什么消毒药对非洲猪瘟有效?**
答:碱类(氢氧化钠、氢氧化钾等)、氯化物和酚化合物适用于建筑物、木质结构、水泥表面、车辆和相关设施设备消毒,酒精和碘化物适用于人员消毒。可选用0.8%的氢氧化钠、0.3%福尔马林、3%邻苯基苯酚、10%的苯及苯酚、去污剂、次氯酸盐、戊二醛。
- 发生非洲猪瘟疫情封锁多长时间?**
答:发生非洲猪瘟疫情后,当地政府应根据疫情发生地所处的地理环境状况划分疫点、疫区和受威胁区。当疫点和受威胁区扑杀的猪全部死亡或扑杀完毕,并按规定进行消毒和无害化处理30天后,经疫情发生地上一级兽医主管部门组织验收合格后才能解除封锁,也就是说至多30天。
- 非洲猪瘟是从哪儿传来的?**
答:是一种外来病,是从其他国家和地区传入我国,最早是从非洲国家传播的。
- 现在市场卖的猪肉是否敢吃?**
答:完全可以购买,猪肉不是人畜共患病,经过高温烹饪放心食用。
- 怎么控制病猪流入市场?**
答:所有猪在出栏、屠宰以及市场流通各环节都有检疫人员严格把关。
- 非洲猪瘟有什么危害?**
答:这病主要严重危害养猪业生产,至目前,该病无疫苗和药品可预防和治疗,一旦感染会造成大量活猪发病和死亡,给养猪业带来严重经济损失和社会影响,给国民经济造成严重影响。
- 该病怎样传染的?**
答:主要通过直接接触、间接接触污染物(饲料、泔水、用具、人员车辆等)、钝缘软蜱叮咬而传染。
- 非洲猪瘟能治疗吗?**
答:无药品可治疗。
- 对猪圈如何消毒?**
答:先用清水冲刷圈舍墙面地面,然后可选用0.8%的氢氧化钠、0.3%福尔马林、3%邻苯基苯酚、10%的苯及苯酚、去污剂、次氯酸盐、戊二醛等碱类、氯化物和酚化合物消毒剂喷洒消毒。
- 发生疫情后猪肉食用安全吗?猪肉会不会短缺?价格会上涨吗?**
答:食用安全,我市猪肉储备充足,不会短缺,不会引起价格大幅度上升。
- 非洲猪瘟疫区内的生猪会全部扑杀吗?**
答:疫点内所有猪只扑杀,对疫区内其他猪根据风险评估结果确定扑杀范围,高风险猪群一律扑杀。
- 发生非洲猪瘟疫情后多长时间能再养猪?**
答:封锁解除后,对疫点、疫区进行持续监测,没有新的疫情发生,空栏6个月以上。

全国A级景区提升培训班在连开班

本报讯(田一涵 记者李枝宏)10月10日,由中国旅游景区协会主办,大连金石滩国家旅游度假区管委会承办的全国A级景区提升培训班在金石滩国际会议中心举行开班仪式。全国旅游行业150余家单位近300人参加。

专家就A级景区质量标准评定、A级景区升级与改造等进行专题培训,与会者对金石滩文化博览广场、大连滨海国家地质公园等主要景点建设情况实地考察,就如何提高旅游景区服务品质、淡化门票经济、发展全域旅游等问题交流探讨。

普兰店区莲山街道一生猪养殖场发生非洲猪瘟疫情已得到有效处置

本报讯(记者吉曼卿)农业农村部新闻办公室10月11日发布,辽宁省大连市发生生猪非洲猪瘟疫情。

10月11日10时,农业农村部接到中国动物疫病预防控制中心报告,辽宁省动物疫病预防控制中心送检样品经中国动物卫生与流行病学中心(国家外来动物疫病研究中心)确诊为非洲猪瘟。阳性样品来自大连市普兰店区一养殖场,该养殖场存栏生猪1353头、发病20头、死亡11头。

记者从大连市防治重大动物疫病指挥部办公室获悉,接到普兰店区可疑疫情报告后,市委、市政府高度重视,第一时间要求立即严格按照农业农村部《非洲猪瘟疫情应急预案》和相关政策法规

及国家、省、市工作要求规范处置。市防指立即组织市、区两级防控机构和专家现场落实。

普兰店区委、区政府按要求启动应急响应机制,发布扑杀令,采取封锁、扑杀、无害化处理、消毒等规范处置措施。在要求时间内,对全部病死和扑杀猪进行无害化处理。同时,禁止所有生猪及易感动物和产品运入或流出封锁区。

疫情发生后,农业农村部立即派出督导组赴当地。目前,疫情已得到有效处置。市防指各成员单位及全市相关地区党委、政府正在按照国家、省、市工作要求,以最严格的措施、最严肃的态度、最严细的作风,有序开展非洲猪瘟疫情防控工。