

中共大连市委关于建立市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见

为深入贯彻落实党中央关于加强人大国有资产监督职能的部署要求,加强国有资产管理 and 治理,根据《中共中央关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》(中发〔2017〕33号)和《中共辽宁省委关于建立省政府向省人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》(辽委发〔2018〕25号)精神及法律有关规定,现就建立市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度提出如下意见。

一、重要意义

国有资产是全体人民共同的宝贵财富,国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,在推动全市经济社会发展、保障和改善民生、保护生态环境等方面发挥着重要作用。依据宪法和法律,政府代表国家行使国有资产所有权并负有管理职责,人大及其常委会负有国有资产监督职责。向市人大常委会报告国有资产管理情况是市政府的一项重要工作,也是市人大常委会依法履行监督职责的重要手段。

在市委领导下,市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况工作取得积极进展。市人大常委会通过听取和审议市政府关于全市国有企业改革发展情况的报告,开展对国有企业改革发展情况专题调研和视察等方式,不断加大国资国企监督力度。按照省委、市委关于进一步加强和改进人大工作的部署要求,结合我市企业国有资产监督工作实际,市人大常委会会议审议通过了《大连市人民代表大会常务委员会关于加强企业国有资产监督的决定》,进一步促进和规范了我市企业国有资产监管,推进了国有资产监管工作法制化制度化建设。市政府按照要求不断加强国有资产管理体制建设,理顺各类国有资产管理体制,明确国有资产监管责任主体,完善会计统计等基础工作。但也要看到,目前这项工作程序还不够规范,内容上也没有实现对国有资产“全覆盖”和“全口径”监管,人大国有资产监督职能发挥还不够充分,有待于从制度上加以完善。

建立市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度,是贯彻落实党中央和省委加强人大国有资产监督职能决策部署的重要举措,是市人大及其常委会依法履行监督职责的重要途径和手段,是加强全市国有资产管理 and 治理的重要基础工作,对于增加我市国有资产管理公开透明度、提升国有资产管理公信力、实现国有资产治理现代化,对于维护国有资产安全、发挥国有资产功能作用、加强人大依法履职等,具有重要意义。

二、总体要求

(一)指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,持之以恒落实新发展理念 and “四个着力”“三个推进” and “两先区”建设,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,建立健全全面规范的政府报告国有资产管理情况制度,加强人大和全社会对国有资产的监督,推进国有资产管理公开透明,为加强国有资产管理 and 治理体系建设奠定坚实基础,使国有资产更好服务大连振兴发展、造福全市人民。

(二)基本原则

——坚持党的领导。坚持党中央集中统一领导,坚持坚定正确的政治方向,紧紧围绕全市工作大局,全面贯彻党的理论和路线方针政策,认真落实党中央关于国有资产的重大决策部署和省委、市委具体要求。

——坚持依法监督。贯彻实施宪法和监督法、预算法、企业国有资产法等法律法规,坚持依法报告、依法监督,严格依照法定权限,遵循法定程序,实现正确监督、有效监督。

——坚持问题导向。从制度建设和技术创新入手,着力解决国有资产底数不够清楚、管理不够公开透明、人大监督所需信息不够充分 and 监督不够有力等突出问题。

——坚持全口径、全覆盖。切实摸清国有资产家底,将我市所有各类各级、域内域外国有资产纳入报告范围,报告全口径国有资产的“明白账”。

——坚持全方位监督。从监督内容、监督方式和手段、监督环节及监督力量等全方位入手,结合建立国有资产日常报告制度和重大事项报告制度,改进完善人大监督体制机制,建立完整统一的国有资产监督体系。

——坚持稳步推进。以全面规范、公开透明、监督有力为目标,坚持从实际出发,先易后难,分类施策,区分全市各类国有资产管理不同情况,逐步扩大报告范围、充实报告内容,不断提高监督实效,确保国有资产安全。

三、报告方式和重点

市政府每年向市人大常委会报告国有资产管理情况,报告应当分别反映全市及市本级情况。市人大常委会在每年10月召开的常委会会议上,听取和审议国有资产管理情况报告。

(一)明确报告方式

市政府关于国有资产管理情况的年度报告采取综合报告和专项报告相结合的方式。综合报告全面反映各类国有资产基本情况;专项报告分别反映企业国有资产(不含金融企业)、金融企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源等国有资产情况。各类国有资产报告要汇总反映全市情况。企业国有资产(不含金融企业)、金融企业国有资产等报告以市本级情况为重点。在每届市人大常委会任期内,届末年份市政府向市人大常委会提交书面综合报告并口头报告;其他年份在提交书面综合报告的同时就1个专项情况进行口头报告。

(二)突出报告重点

根据各类国有资产性质和管理目标,确定各类国有资产管理情况报告重点。

1.年度综合报告重点。全市及市级分类统计的年末国有资产总量、结构、变动、收益等基本情况;贯彻落实市人大常委会关于国有资产管理监督有关决议、决定及意见建议情况;改革和完善国有资产管理体制情况;加强和改进国有资产管理的具体措施和效果情况;国有经济结构调整和国有资产布局调整进展情况;经市政府批准的关系国有资产出资人权益重大事项的落实情况及执行结果;国有资本收益收缴制度和国有资本经营预算执行情况;国有资产管理违法违规行为查处情况;国有资产管理工作中存在的主要困难、问题,进一步加强和改进国有资产管理的工作措施;其他应当报告的国有资产管理事项。

2.年度专项报告重点。企业国有资产(不含金融企业)、金融企业国有资产报告重点是:总体

资产负债情况;国有资本投向、布局 and 风险控制情况;国有企业改革情况;国有资产监管情况;国有资产处置和收益分配情况;境外、域外投资形成的资产情况;企业高级管理人员薪酬情况;其他应当报告的国有资产管理事项。行政事业性国有资产报告重点是:资产负债总量情况;相关管理制度建立 and 实施情况;资产配置、使用、处置 and 效益情况;推进管理体制机制改革情况;其他应当报告的国有资产管理事项。国有自然资源报告重点是:自然资源总量情况;优化国土空间开发格局、改善生态环境质量、推进生态文明建设等相关重大制度建设情况;自然资源保护与利用情况;国有自然资源性资产产权界定、产权登记情况;国有自然资源性资产经营权、处置权的委托、出租、转让、拍卖及收益收缴情况;其他应当报告的国有资产管理事项。

(三)提高报告质量

1.市政府要采取有力措施,科学、准确、及时掌握境内外国有资产基本情况,切实摸清家底。组织开展国有资产清查核实 and 评估确认,统一方法、统一要求,建立全口径国有资产数据库。建立全口径国有资产信息共享平台,实现相关部门和单位互联互通,全面完整反映各类国有资产配置、使用、处置 and 效益等基本情况。

2.按照国家统一的会计制度规范国有资产会计处理,制定完善相关统计制度,确保市和各区各部门各单位的国有资产报告结果完整、真实、可靠、可核查。加快编制政府综合财务报告和自然资源资产负债表。

3.市政府及其国有资产监管部门、行政事业单位应按照国家有关规定,通过官方网站、主要新闻媒体等向社会公布国有资产状况等国有资产信息和国有资产管理监督工作情况,接受社会公众监督。

4.各区市县、开放先导区管委会应按照市政府规定的时间、要求,将本区域国有资产管理情况报市政府汇总,由政府编写并向市人大常委会报告市及市以下各级国有资产管理情况。提交报告时应同时提交国有资产相关报表及说明。

5.市政府应加强对国有资产的审计监督,每年向市人大常委会报告审计工作和审计查出问题整改情况时,应一并报告国有资产审计结果及其整改情况。

四、审议程序和重点

市人大常委会依照监督法、预算法、企业国有资产法等有关法律法规,将市政府关于国有资产管理情况报告纳入年度监督工作计划,精心组织审议,推进公开透明,实行全方位监督。

(一)审议程序

1.市人大常委会听取和审议报告前,可以组织市人大常委会组成人员和市人大代表进行视察或专题调查研究;也可以组织市人大财政经济委员会、市人大常委会预算工作委员会进行视察或专题调查研究,并将形成的视察和调研报告印发市人大常委会会议。

2.市人大常委会听取和审议报告1个月前,市人大财政经济委员会或市人大常委会预算工作委员会将视察、专项调查研究中发现的问题以及市人大代表和人民群众等各方面对国有资产管理的意见,交由市政府研究并在报告中作出回应。

3.市政府在市人大常委会举行会议的20日前,将报告送交市人大常委会财经委员会或市人大

常委会预算工作委员会征求意见。市人大财政经济委员会或市人大常委会预算工作委员会在5个工作日内提出意见并反馈。市政府将报告修改后,在会议举行的10日前送交市人大常委会。

4.年度综合报告由市政府负责人向市人大常委会报告。年度专项工作报告可以由市政府负责人报告,也可以委托有关部门主要负责人报告。

5.市人大常委会听取和审议报告时,市政府负责人及相关部门负责人应到会听取意见,回答询问。

6.审议报告后,市人大财政经济委员会或市人大常委会预算工作委员会应及时整理市人大常委会组成人员的审议意见,在市人大常委会会议闭会后5个工作日内,由市人大常委会交由市政府研究处理。

(二)审议重点

市人大常委会在审议市政府关于国有资产管理情况报告,开展国有资产监督时,应侧重以下方面:贯彻落实党中央关于国有资产重大决策部署 and 方针政策及省委、市委具体要求情况;有关法律法规实施情况;市人大常委会有关审议意见 and 决议落实情况;完善国有资产管理体制,落实党中央和省委、市委有关国有资产和国有企业改革方案情况;国有资本服务国家战略 and 全市振兴发展目标,提供公共服务、发展重要前瞻性战略性新兴产业、保护生态环境、支撑科技进步、保障国家安全等情况;国有资本保值增值,防止国有资产流失制度的建立 and 完善,国有企业兼并重组、破产清算等国有资产处置以及国有资产收益分配情况;推进绿色发展和生态文明建设情况;有关审计查出问题整改情况;市政府对企业国有资产(不含金融企业)、金融企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源实行分类管理及管理目标实现情况;推进国有企业公司制股份制改革及优化国有企业股权结构工作进展情况;国有企业历史遗留问题解决情况;其他与国有资产管理有关的重要内容。

(三)审议意见的整改与跟踪监督

1.市政府要坚持问题导向,将审议意见分解细化到相关部门研究处理和整改,要健全问责机制,加大问责力度,对涉嫌违纪违法的依法依规严肃处理,并在4个月内向市人大常委会报告研究处理情况以及存在问题整改 and 问责情况。

2.市人大常委会视情况需要可以综合运用专题询问、质询 and 特定问题调查等方式,对审议意见办理 and 整改情况进行监督,必要时可依法作出决议。市政府应在决议规定期限内,将执行决议情况向市人大常委会报告。

市人大财政经济委员会、市人大常委会预算工作委员会应对审议意见办理及整改问责情况跟踪监督。

(四)实施信息公开

市人大常委会按照监督法等法律规定,及时将国有资产管理情况报告及审议意见、市政府对审议意见研究处理 or 执行决议情况的报告,向市人大代表通报并向社会公布(保密法律法规规定不宜公开的内容除外)。审议报告 and 有关视察、调研等活动,可以邀请部分市人大代表参加,并广泛听取各方面意见,回应社会关切。

(五)建立健全人大国有资产报告监督机制

1.市人大常委会加强国有资产监督,听取和审议市政府关于国有资产管理情况报告工作,要与预算决算审查监督紧密衔接,特别是要与对国有资本经营预算决算、部门预算决算审查监督相结合,条件具备时应对政府综合财务报告监督工

作相结合,建立起多层次多角度、既相互分工又有机衔接的人大国有资产报告和监督机制。

2.市人大常委会根据需要,可以要求市政府安排审计部门对相关单位的国有资产实施专项审计,并将专项审计报告提请市人大常委会会议审议;必要时,市人大常委会可以依法对专项审计报告作出决议。

3.市人大常委会可以责成市人大财政经济委员会委托第三方评估机构,对国有资产管理情况开展绩效评价。

五、组织保障

坚持在市委统一领导下,提高思想认识,明确分工责任,加强沟通协调,建立健全工作机制,不断推进国有资产管理情况报告规范化程序化,持续提高国有资产监督工作实效。

(一)明确分工,落实责任

市政府要切实承担起主体责任,积极组织推进,及时研究解决问题,按照全口径、全覆盖、高标准、高质量的要求做好报告工作,根据报告需要确定年度综合报告和专项报告起草负责部门。其他相关部门和单位要按照有关要求及时、准确、完整提供其管理的国有资产现状及管理情况。市人大常委会要将听取和审议报告工作纳入市人大常委会年度监督工作计划,确定好年度议题,制定好年度工作方案。要健全组织制度 and 工作制度,加强队伍能力建设,依照法定程序组织市人大有关专门委员会和市人大常委会有关工作机构做好相关工作。

(二)建立沟通协调机制

市人大财政经济委员会和市人大常委会预算工作委员会按照职责分工,负责与市政府相关部门就国有资产管理情况报告具体工作进行沟通协调,为市人大常委会加强国有资产监督提供服务保障。

市政府相关部门应向市人大财政经济委员会及时通报相关工作情况,并按照规定提供有关文件和资料,主要包括:按季度报送国有企业(不含金融企业)、国有金融企业经济运行情况表;每年二季度末前报送上年度全市及市本级行政事业单位国有资产统计表 and 市资源性国有资产负债表;市政府或国有资产监管部门制定的国有资产管理 and 国有企业改革方面的重要政策文件应当抄送市人大财政经济委员会;经市政府批准的关系国有资产出资人权益变动,涉及国家出资企业合并、分立、改制、上市,以及解散、申请破产等重大事项,在市政府批准后1个月内,由市国有资产监管部门向市人大财政经济委员会提交书面情况报告。

(三)加强对区县县指导

市人大常委会要加强对区县人大国有资产监督工作的指导。市政府及有关部门要切实加强对各区县市政府向同级人大常委会报告国有资产管理情况工作的督促指导,积极推进各区县健全完善国有资产监督机制,并根据本意见 and 工作实际,建立政府向上级人大常委会报告国有资产管理情况制度。争取2019年在有条件的区县市建立国有资产报告制度,2020年实现全覆盖。

(四)及时总结完善

在认真总结实践经验的基础上,结合政府机构改革 and 国有资产管理体制改革,完善各类国有资产管理体制,明确各类国有资产监管责任主体,落实管理责任与管理制度,不断健全各类国有资产报告制度。

中国民航首条对外空中大通道正式启用

昨日凌晨在民航大连管制区实现首次地空对话

本报讯(记者赵蕴颖)中国民航首条对外空中大通道——中韩空中大通道于12月6日零时正式建成启用。由韩国飞往荷兰的KL856次航班当日凌晨在民航大连管制区实现了大通道启用后的首次地空对话。

作为渤海湾主要的空中国际干线,A326航线是我国连接欧洲与日韩的重要空中走廊,也是亚太地区航路网络的重要组成部分。近年来,单向相对进出的运行模式导致航班拥堵状况日益突出。

中韩空中大通道通过对我国现有A326干线航路及其南侧支线航路单向化改造,配套部分国

内航线国际化的升级,从而打造连通东北亚,实现欧洲“来去分开,隔离运行”的国际空中运输通道。

“通俗地讲,就是由双向行驶改为单行路,以增加空域容量,提升安全性。”民航局空管局空域中心空域管理室副主任杨超说,中韩空中大通道打通“断头路”,起到了“开放一线,连通一片、激活一面”的效果,补充了我国渤海湾及东北亚地区的国际航线网络,有利于东北亚区域的经济一体化发展。

中韩空中大通道的贯通,与此前不久启用的沪哈空中大通道(一期)项目相衔接,形成一条纵横有致的空中经纬,两条大通道的建成或

区域空域结构带来巨大变化。同时,与已建成的京昆、广兰、沪兰通道共同架起我国“10+3”空中骨干大通道的国家空中路网。

民航局空管局表示,中韩空中大通道开辟及调整国内、国际航线6条,里程1100公里,调整城市对班机航线455条。经评估,中韩大通道启用后,渤海湾区域飞行容量将提升约45%,安全风险将降低约42%。

目前我国骨干大通道建设工作稳步向前推进,随着京津冀、沪哈大通道、中韩大通道空域优化“三部曲”的相继实施,我国京津冀、山东半岛及渤海湾地区主干通道已初步建设完成。

主城区占道停车场停车费全部在线支付

本报讯(记者王艺)记者昨日获悉,我市主城区占道停车场已全部实现停车费在线支付,告别“挎包”收费。在“大连泊车”微信公众号上不仅可以查询到交费记录,还可以开具电子发票。

据了解,今年5月,负责我市占道停车场经营的驭航海车中心在主城区所有的白天停车场全面推行线上电子支付 and PDA 交费。这种透明、方便、快捷的新型收费方式自推广

泉水街道成立15周年地区人口增长20倍

本报讯(记者刘湘竹)昨日,甘井子区泉水街道在大连湾军警文化中心举办了以“庆祝改革开放四十周年暨泉水街道成立十五周年”为主题的大型民族交响音乐会。据了解,泉水街道成立于2003年11月份,区域面积8.385平方公里,位于大连北站和地铁等交通枢纽功能覆盖区,街道致力于发展商业、金

融、物流等产业。15年期间,泉水街道地区从半面荒芜、财力紧缺发展到今天,财政收入增长了近10倍,3000余家企业入驻;地区人口从建立之初不足万人发展到如今近20万人,辖区目前建设升级绿地31万平方米,新建公园2个,9个广场。目前,街道设有7所养老院及养老中心。

解放军第967医院在大连成立

本报讯(记者张丽霞)近日,中国人民解放军联勤保障部队第967医院正式在大连成立。记者了解到,第967医院是以原第210医院为主体,合并大连地区原第403医院、原第406医院、原第215医院以及部分军队院校学院系门诊部组建而成。医院成立后,在军事战略布局中的地位作用更加凸显,在医疗体系建设中的功能定位更加明晰,在平战保障中的链条路径更加顺畅,在履行职能中的使命责任更加重大。

新成立的第967医院将几所医院优势学科进行资源整合,将深入推进“军民融合”发展,使

医院更好地为官兵和大连百姓服务。为了进一步加强医院学科建设,提高医疗服务水平,让大连官兵及百姓在家门口就能享受到知名专家提供的优质医疗服务,医院近期将遴选一批高素质、技术权威的专家为“首席专家” and “特聘专家”。医院将设立“专家工作室”,这些“首席专家” and “特聘专家”将长期、常态化进驻医院,开展临床查房、手术指导、坐诊、义诊、学术讲座等,助力医院提升管理能力、技术实力 and 服务水平,更好地满足百姓全方位的健康需求。

科学健康用盐社区行

本报讯(丁凤 记者李楠)国内食盐市场正式开放近1年,盐的品种多了起来,然而消费者对盐的认知并不足。近日,由大连市消费指导促进会主办,大连盐化集团有限公司、沙河口区市场监督管理局协办的“科学用海盐、营养用海盐、健康用海盐2018社区行”活动举行,指导社区居民如何科学健康地用海盐。

大连市消费指导促进会食品安全专家团专家、辽宁师范大学生命科学学院的教授、博士生导师邹伟介绍,吃盐过多对儿童有害处,这种伤害很难恢复。孩子年龄越小,受到的伤害越大。一般而言,1至6岁幼儿食盐量不要超过每日4克。

大连市消费指导促进会食品安全专家团专家、大连工业大学食品学院教授农绍庄对居民们说,多吃盐少吃盐都不行,每日盐分摄入量不

足可导致人神经系统受到抑制,身体水肿,全身虚弱,肌肉痉挛等。盐摄入量过高可导致高血压、增加患心血管疾病的风险等。虽然有国家推荐的每日吃盐量,但每人每天吃多少盐还得因人而异,体力劳动者每日摄入量可相对较高,非体力劳动者可以酌量减少。

经过国家农业部认证,如今大连盐化集团生产的“复州湾海盐”成为中国海盐唯一地理标志产品。不少居民说,听了专家的答疑,知道大连盐化集团是全国闻名的四大海盐生产地,大连复州湾是中国海盐之乡。

为强化食品安全消费教育的效果,大连市消费指导促进会在食品安全课堂上专门设置有奖问答环节,活动结束后获赠科学用海盐知识手册。不少居民希望多参加这样接地气的食品安全活动。

让学生在生活记忆中感受改革开放巨变

本报讯(记者于艳新)为了庆祝改革开放40周年,西岗区大同小学自9月下旬起,历时2个多月,开展了“寻找生活记忆 感受改革开放巨变”的主题庆祝活动。学生与家长共同寻找生活中的老物件,相伴回忆那些与老物件有关的往事,感受到家庭的幸福生活与祖国的繁荣与

发展紧密相连。

与此同时,学校四楼的小讲坛中央还摆放了一个四层高的特制“大蛋糕”,学生将自己看到的、听到的、感受到的,以贺卡的形式,粘贴到这个巨型“蛋糕”上,通过演讲、参观等方式与同学进行分享、交流,为改革开放40周年庆生。