

# 强化风险意识，提高化解能力

## ——二论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班上重要讲话

人民日报评论员

深刻变化和国内改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战，充分认识到防范化解重大风险的重要性和紧迫性，进一步增强防范化解重大风险的政治自觉和责任担当，切实做好应对任何风险挑战的思想准备和各项工作，坚定信心，负起责任，把自己职责范围内的风险防控制，努力将矛盾消解于未然，将风险化解于无形。

切实做好防范化解重大风险工作，就要提高风险化解能力。防范化解风险能力，实质上就是认识问题、分析问题、解决问题的能力。各级党委和政府要坚决贯彻总体国家安全观，落实党中央关于维护政治安全的各项要求，确保我国政治安全。要持续巩固壮大主流舆论强势，落实意识形态责任制，创新思想政治工作内容 and 形式。面对经济运行稳中有变、变中有忧，既要保持战略定力，推动我国经济发展沿着正确方向前进；又要增强忧患意识，未雨绸缪，精准研判、妥善应对经济领域可能出现的重大风险。面对维护社会大局稳定的任务，我们要切实落实保安全、护稳定各项措施，下大气力解决好人民群众切身利益问题，不断增加人民群众获得感、幸福感、安全感。面对全球动荡源和风险点增多，我们要统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，既聚焦重点、又统揽全局，有效防范各类风险连锁联动，为我国改革发展稳定营造良好外部环境。

“凡事预则立，不预则废。”按照习近平总书记提出的要求，将防范化解的先手，与应对和化解风险挑战的高招结合起来；将打好防范和抵御风险的有准备之战，与打好化险为夷、转危为机的战略主动战结合起来，我们就一定能不断提高化解风险能力，从容应对各种挑战，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，推动中国航船向着民族复兴的目标破浪前行。

（新华社北京1月22日电 载1月23日《人民日报》）

# 破解公益诉讼案件诸多难

## ——最高检、生态环境部等部门联合印发意见加强检察公益诉讼协作配合

新华社记者王琦

确定管辖难、调查取证难、司法鉴定难、法律适用难，与相关行政机关执法之间的协调配合机制不畅……这些问题，成为各地检察机关在办理生态环境案件时遇到的实际困难。

记者1月22日从最高检举行的新闻通气会上了解到，针对这些问题，日前，最高检、生态环境部等多部门联合印发了《关于在检察公益诉讼中加强协作配合依法打好污染防治攻坚战的意见》，就在检察公益诉讼中加强协作配合，合力打好污染防治攻坚战，共同推进生态文明建设形成协作意见。

意见共21条，根据检察机关和行政机关在公益诉讼和行政执法中遇到的实际困难和突出问题，从线索移送、立案管辖、调查取证、司法鉴定、诉前程序、提起诉讼、日常联络、人员交流等8个方面作出相关规定。

关于立案管辖，意见探索建立管辖通报制度，坚持根据监督对象立案，探索立案管辖与诉讼管辖适当分离。上级检察机关可以根据案件情况，综合考虑被监督对象的行政层级、生态环境损害程度、社会影响、治理效果等因素，将案件线索指定辖区内其他下级检察机关立案。

针对调查取证难，意见明确要建立沟通协调机制，对于重大敏感案件线索，应及时向被监督行政执法机关的上级机关通报情况。行政执法机关应积极配合检察机关调查收集证据。要建立专业支持机制，做好公益诉讼与生态环境损害赔偿改革的衔接。

在诉前程序方面，意见明确了行政执法机关履职尽责的标准，要强化诉前检察建议释法说理，依法履行行政监管职责。

此外，意见还明确，行政执法机关应依法参与诉讼活动。对于国家利益或者社会公共利益受到损害的情形，在诉讼过程中要继续推动问题整改落实，力争实质解决。对于法院作出的生效判决要严格履行，及时纠正违法行政行为或主动依法履职。

“公益诉讼是一项系统工程，需要社会各界的广泛认同和积极参与。”最高检第八检察厅厅长胡卫列表示，意见对于进一步加强检察机关与行政机关沟通协调、完善顶层设计，发挥各自的职能优势，多方联动破解难题，形成生态环境保护的“组合拳”具有重要意义。

“我们将在案件信息共享、调查取证、损害鉴定、人员交流等方面全力支持和积极配合检察机关发挥职能作用。”生态环境部法规与标准司司长洪涛表示，生态环境部将加强与检察机关的协作，配合检察机关提起生态环境公益诉讼，强化打好污染防治攻坚战

的司法保障。（新华社北京1月22日电）

## 为了民族复兴·英雄烈士谱

# 抗日英烈常德善：功勋卓著 业绩永存

新华社济南1月22日电(记者鲁鲁文)常德善，1910年出生，山东峰县人，早年参加西北军。1929年，率西北军一个班参加中国工农红军第三军，同年加入中国共产党，历任红军营长、团长等职。在长征中抢救金沙江时，常德善率部队与敌人昼夜血战，掩护主力胜利渡江，立下战功。长征到陕北后，常德善任红军第二方面军第二军六师参谋长。

1937年全面抗战爆发后，9月初，常德善任八路军第120师挺进支队队长，率部向华北抗日前线挺进。1938年随部开赴晋西北抗日前线，年底挺进冀中地区，与第120师大清河南部队和冀中子弟兵相配合，取得大曹村阻击战、曹家庄伏击战、邢家庄截击战等多次胜利，给日军以沉重打击。特别是著名的河间齐会战斗，歼灭日军700多人，创造了平原作战的光辉战例。

1939年秋，常德善任冀中军区第三军分区司令员。1940年6月，晋察冀军区所辖各军区统一编号，冀中军区第三军分区改为第八军分区，常德善任第八军分区司令员。

当时正值敌人在抗日根据地加紧进行

# 踏平坎坷成大道

## ——解读习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上的重要讲话

新华社记者邵伟 罗争光 于佳欣 李廷霞

“坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险，保持经济持续健康发展和社会大局稳定”。1月21日，习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上强调。

防范化解重大风险，摆在三大攻坚战的首位，是中华民族实现伟大复兴必须跨越的关口。

习近平总书记深刻指出，各级领导班子和领导干部要加强斗争历练，增强斗争本领，永葆斗争精神，以“踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发”的顽强意志，应对好每一场重大风险挑战，切实把改革发展稳定各项工作做实做好。

## 深刻认识形势变化 始终保持高度警惕

2018年1月5日，习近平总书记在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

和党的十九大精神研讨班开班式上强调，增强忧患意识，防范风险挑战要一以贯之。

一年之后，习近平总书记以“坚持底线思维着力防范化解重大风险”为主题，再次向省部级主要领导干部谆谆告诫。

中共中央党史和文献研究院第一研究部主任黄一兵认为，我们党生于忧患、成长于忧患、壮大于忧患。正是因为时刻心存忧患、勇于直面挑战，党才能团结带领人民不断从胜利走向胜利。

回顾历史，中国共产党领导的革命、建设、改革事业从来不是一帆风顺的，而是在应对各种风险挑战中不断前行。

2019年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会关键之年。

在开班式上，习近平总书记指出，当前，我国形势总体上是好的。他同时强调，面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们必须始终保持高度警惕。

备豫不虞，为国常道。

“目前，我国面临的既有历史风险的，也有现实的，既有外部的，也有内部的。”中国国际经济交流中心学术委员会委员王军说，我国发展的内外部环境发生了较大变化，从国内看，部分领域长期积累的深层次结构性矛盾显现；从国际看，外部环境的不确定性增加，防范化解重大风险必须提上首要位置。

居安而念危，则终不危；操治而虑乱，则终不乱。

“既要高度警惕‘黑天鹅’事件，也要防范‘灰犀牛’事件；既要有效防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。”习近平总书记指出。

这是对“关键少数”的动员令，更是对全体党员发出的冲锋号。

## 坚持未雨绸缪 提高防控能力

我国越走越近世界舞台中央，各种风险内外联动、交织叠加的风险就越大，需要增强忧患意识、透过现象认清本质、提高防范化解重大风险的能力。

在讲话中，习近平总书记就防范化解政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域重大风险作出深刻分析、提出明确要求。

“这是基于我国经济社会发展整体情况和内部外部环境作出的全面研判，是对今后一个时期防范化解重大风险工作的整体部署。”国家金融与发展实验室副主任曾刚说。

习近平总书记指出，当前我国经济形势总体是好的，但经济发展面临的国际环境和国内条件都在发生深刻而复杂的变化，推进供给侧结构性改革过程中不可避免会遇到一些困难和挑战，经济运行稳中有变、变中有忧。

“我们既要保持战略定力，推动我国经济发展沿着正确方向前进；又要增强忧患意识，未雨绸缪，精准研判、妥善应对经济领域可能出现的重大风险。”习近平总书记说。

平衡好稳增长和防风险的关系、稳妥实施房地产市场平稳健康发展长效机制方案、加强市场心理分析、加强市场监管、切实解决中小微企业融资难融资贵问题……

记进一步指示。

“总书记的部署，既注重从短期着手，解决眼前亟待破解的难题，又注重从长远着眼，防范形成系统性风险的潜在问题，具有很强的针对性、前瞻性和全局意识。”中央党校(国家行政学院)经济学部副主任王小广说。

治政之要在于安民。

当前，就业、教育、医疗、食品药品等方面还有不少风险隐患，涉黑涉恶案件时有发生，社会治理存在粗放、低效等问题，如果处置不当、应对失策，就有可能产生连锁反应，甚至酿成重大事件。

对此，习近平总书记明确要求，维护社会大局稳定，要切实落实保安全、护稳定各项措施，下大气力解决好人民群众切身利益问题，全面做好就业、教育、社会保障、医药卫生、食品安全、安全生产、社会治安、住房市场调控等各方面工作，不断增加人民群众获得感、幸福感、安全感。

与此同时，要坚持保障合法权益和打击违法犯罪两手都要硬、都要快，要继续推进扫黑除恶专项斗争，要创新完善立体化、信息化社会治安防控体系，要推进社会治理现代化，从源头上提升维护社会稳定能力和水平。

党的十八大以来，全面从严治党成效显著，但这并不意味着可以高枕无忧。

“党面临的长期执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验具有长期性和复杂性，党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险具有尖锐性和严峻性”。习近平总书记深刻警示。

“忧党、忧国、忧民意识，是一种责任，更是一种担当。”中国人民大学反腐败与廉政政策研究中心主任毛昭晖表示，全体党员干部都必须按照习近平总书记的要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终保持同人民的血肉联系，以永远在路上

## 肩负起防范化解重大风险政治责任

成事之要，关键在人，关键在领

个经销商发往沙县小吃加盟店。未来，还将进一步扩大产能，更好拉动当地就业和农业、养殖、物流等产业的发展。

在福建朝日环保科技开发有限公司厂区，占地约400平方米的党群活动中心、十余个设计精美的党建宣传栏映入眼帘，佩戴党徽的身影处处可见。“红色‘引擎’已深入公司生产管理的每个环节。”公司董事长翁希明说，红色思想是铸造公司的灵魂。朝日环保把党建与企业的经营管理深度融合，把党组织对共产党员的要求，体现到现代企业对干部和员工的要求中，实现了企业的快速发展。

国内大型不锈钢生产企业、福建省首家年产值超千亿元的民营企业——青拓集团，对于党建强则企业发展强同样有着深刻认同。

党员孙勇伟坚持在45℃高温的连铸车间连续奋战，带领所在班组创造了当班最高生产9.5炉和一昼夜生产15炉的产成纪录。在党组织引领下，集团旗下青拓实业、青拓镍业、青拓科技等项目仅用时一年半便完成建设投产，创造了闻名闽东的速度和效率。

## 新兴产业激发强大新动能

在新能源、互联网等新经济领域，一批企业快速崛起，成为中国经济新动能的生动注脚。

在福建省宁德市蕉城区漳湾镇，福布斯中国“2018中国最具创新力企业”——宁德时代新能源科技股份有限公司便坐落于此。

这个成立不到10年的企业，其生产的锂离子电池销量已是全球领先。研发中心、生产基地和销售中心都已经形成了全球化布局。

这家年轻企业，在公司未正式成立之前，就已经率先成立了党支部。经过短短几年时间，已拥有13个党支部，党员队伍已超千人。“公司设立党员研发先锋队、党员科技攻关小组和党员先锋岗，为公司创造了巨大效益，仅党员科技

攻关小组研发的纳米级类金刚碳膜成果就为企业创造效益1500多万元。全公司专利积分钟前10名中党员占7名，总裁奖党员参与占比95%以上。”宁德时代党委副书记黄丽芳说。

栽下梧桐树，引来金凤凰。在浙江省杭州市滨江区，聚集着阿里巴巴、网易、浙大网新等一大批知名企业。73平方公里的土地上，创造出超千亿的GDP。其中高新技术产业增加值占规上增加值的96%。

“滨江就是一个大孵化器。每一个勇立潮头的互联网企业都曾等待孵化的雏鸟。”滨江区委常委、组织部部长商丽萍说，通过大力推行“双孵化”工作，即孵化产业同步孵化党建强基，实现党建强产业强。如今，这里已经培育出高新技术产业上市公司42家，新三板挂牌企业104家。

在浙江省德清县地理信息小镇，两个月前，刚刚举办了首届联合国世界地理信息大会。在会展中心，卫星导航、航空航天遥感、测绘无人机等众多高科技产品让观众目不暇接。

2018年地理信息小镇营业收入达102亿元，2019年预计营业收入超200亿元，税收翻番达16亿元。很难想象，这样一个“百亿小镇”，8年前地理信息产业几乎是空白。

德清高新区党工委委员、地信局局长章伟忠说，地理信息小镇的快速崛起，离不开组织领导下的一支地信铁军。通过人才培养，带动企业的发展，从而推动产业健康发展。

在小镇党群服务中心，章伟忠给记者展示了2018年党建学习课程表，党建理论、专业技术、政策法规等学习内容在列。除了党务知识培训外，还有国内资本市场发展与企业投融资策略、建设现代公司法律管理、北斗应用功能性解读等专业知识。“就是要在干中学、学中干，打造一批高素质的企业家队伍。”章

导干部。

习近平总书记在讲话中强调，防范化解重大风险，是各级党委、政府和领导干部的政治职责，大家要坚持守土有责、守土尽责，把防范化解重大风险工作做实做细做好。

要强化风险意识，要提高风险化解能力，要完善风险防控机制……习近平总书记提出明确要求。

“在完善风险防控机制方面，习近平总书记提出建立健全风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制、风险防控责任机制。”王小广说，这四个机制既有预防也有应对，有助于杜绝领导干部的不作为、懒作为现象，确保加强协调配合，一级抓一级、层层抓落实。

在讲话中，习近平总书记突出强调领导干部的“六种思维能力”——提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律，不断积累经验、增长才干。

“防范化解重大风险，要靠党的领导和特别是要发挥‘关键少数’的关键作用。”王军说，各级领导干部要领会好习近平总书记的重要讲话精神，提高政治站位，强化政治意识，增强履职尽责的能力和水平。

新时代坚持和发展中国特色社会主义是一场伟大社会革命，必须时刻进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。

2018年12月召开的中共中央政治局民主生活会上，习近平总书记指出，必须让我们的干部特别是领导干部经风雨、见世面、长才干、壮筋骨，保持斗争精神，增强斗争本领。

这次讲话中，习近平总书记又一次强调“斗争精神”。他说，防范化解重大风险，需要有充沛顽强的斗争精神。领导干部要敢于担当、敢于斗争，保持斗争精神、增强斗争本领，年轻干部要到重大斗争中去真刀真枪干。

踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发。

在改革发展克难攻坚、闯关夺隘的重要阶段，坚持底线思维，做到居安思危，把防范化解重大风险的各项工

作真正落到实处，中华民族走向伟大复兴的脚步将更加坚实铿锵。（新华社北京1月21日电）

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下·将改革开放进行到底·立身之本

# 探寻中国企业高质量发展的“红色引擎”

新华社记者班娟娟 林晖 郝王乐 康森 邵晓安 马剑

乘着改革开放的春风，中国企业尤其是民营企业由小变大、由弱变强，展开了40年波澜壮阔的发展新篇章，并成为中国经济奇迹的一个缩影。中国企业高质量发展的背后，有着怎样的基因和力量？

近日，记者赴浙江、福建等地调研发现，中国企业一次次华丽转身和弯道超车，离不开党的全面领导以及党员干部的带头作用。在不少民营企业，非公党建蓬勃开展，在增强企业组织力、凝聚力和向心力的同时，为企业健康可持续发展提供了强大引擎。在中国共产党这一“红色引擎”下，中国企业的未来腾飞之路更加行稳致远。

## 传统企业走向国际聚光灯

中午时分，福建省三明市沙县街头的李记沙县小吃001店里，人头攒动，销售火爆。旁边的小吃店鳞次栉比，黄秀莲的阿莲豆腐丸、陈胜泉、王盛滨的庙门扁肉……引得众人流连。在沙县小吃产业发展中心，一张张沙县小吃的美食地图和民俗画卷再次展开，记录了沙县小吃1600多年的历史沿革，也书写着未来沙县小吃集团的宏图壮志。

曾经名不见经传的小县城，如今因为“国民美食”沙县小吃走到了国际聚光灯下。“沙县小吃成为遍布全国乃至走向全球的知名美食品牌，成为当地群众增收致富的重要产业。”沙县县委组织部副部长陈志宗说，我们力争做到哪里有沙县小吃，哪里就有党组织。通过党员为小吃业主提供技术、信息、资金等服务，保持小吃产业健康稳健快速发展。

如今，沙县小吃产业正迎来“全面升级”，走上品牌化、规模化、现代化之路。在沙县一品鑫有限公司生产车间，上百名女工正在赶制蒸饺。厂区负责人说，公司目前每天生产6万多个蒸饺，经由各