

回眸2020

我市经济和社会发展巡礼

编者按:

2020年,是极不平凡的一年。

这一年,面临世界百年未有之大变局和新冠肺炎疫情的冲击,在振兴征途上滚石上山、爬坡过坎的大连,不惧挑战,坚毅前行。在党中央和省委坚强领导下,市委市政府带领全市人民坚定信心,向着夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”目标全力以赴。

这一年,大连在负重前行中书写了“两先区”高质量发展的特殊一章。统筹疫情防控和经济社会发展取得显著成效,“人民至上”“生命至上”,疫情防控取得重大阶段性成果。实施创新驱动发展战略,经济运行平稳回升,地区生产总值、一般公共预算收入、固定资产投资实现由负转正增长,规模以上工业增加值保持稳定增长态势。营商环境持续优化,国企改革全面推开,国资国企改革扎实推进,民营经济健康发展,全面深化改革取得新突破。自贸区先行先试提速,深耕日韩打开新局面,深度融入“一带一路”,沿海经济带龙头作用增强,沪连合作持续深化,对外开放取得新进展。与此同时,民生质量持续改善,三大攻坚战取得关键进展……通过全市上下戮力同心,“十三五”规划主要指标基本完成,决胜全面建成小康社会取得决定性成就。从今日起,本报将通过《回眸2020——我市经济和社会发展巡礼》,与大家共同回顾这难忘的2020年。

扎实做好“六稳”工作 全面落实“六保”任务——

就业稳 基本民生稳 市场主体稳 产业链供应链稳

大连新闻传媒集团记者巴家伟 张玮炜 邵海峰 于艳新

2020年,错综复杂的国际形势和突如其来的新冠肺炎疫情,考验着我们这座城市的战略定力和责任担当。特殊的大考面前,在党中央国务院、省委省政府坚强领导下,大连市委市政府带领全市人民迎难而上,全面统筹疫情防控和经济社会发展,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,成功击退了疫情的袭击,经济运行平稳回升,经济社会发展取得新进步,“十三五”规划主要指标基本完成。就业稳、基本民生稳、市场主体稳、产业链供应链稳……一张张答卷透露着鼓舞人心的信息,也预示着大连一定能够迎难而上,行稳致远推进“两先区”高质量发展。

新增就业11.11万人
居全省第一

就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程。记者从市人社局获悉,我市扎实做好稳就业工作、全面落实保居民就业任务,实施减负、稳岗、扩就业等一系列政策措施。出台21个降本、减负、稳岗、促就业政策文件。累计发放稳岗返还资金8.21亿元,稳定岗位89万个;发放失业补助金10.6亿元;为7.56万户企业阶段性减免三项社会保险费91.67亿元;为1.1万余户企业发放培训补贴资金3.28亿元。这些实实在在的降返补政策,确保我市就业总体形势持续稳定。截至2020年12月中旬,新增就业11.11万人,居全省第一。

大力推动精准用工招聘,开展重点行业、企业、高校毕业生、技术技能人才等线上线下专场招聘会(活动)108场,服务招聘单位9662家次,提供岗位23.4万个。市人社局在2020年实施超常规的就业调度机制。组建就业工作专班,建立调度机制,每周召开就业工作联合调度会议,每日调度就业指标完成情况。同时,持续实施职业技能提升行动。大力推进高校毕业生就业工作。2019届离校未就业毕业生实现就业率达到100%的历史性突破,2020届离校未就业毕业生就业率目前已达到95%。

兜住民生底线
群众生活保障有序

越是面临困难,越要以人民为中心,兜住民生底线,提高民生温度。

市发改委研判疫情对经济影响,科学制定年度目标和重点任务,坚定全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官的信心和决心。

做好保供稳价,回应社会关切,群众生活保障有序。2020年1月至12月,全市居民消费价格累计上涨2.1%,各月涨幅从1月的4.5%降到12月的0.2%,较好完成“涨幅控制在4%以内”的目标。

加强应急价格监测,确保及时预测预判预警。疫情防控期间,建立应急价格监测日报制度。监测品种全面拓展,新增部分蔬菜、水果,以及部分防护用品、消毒用品、预防和治疗药品的价格监测。监测环节向上延伸,由监测超市、农贸市场商品零售价格延伸到多个蔬菜、粮油批发市场,确保更早预知、预判商品零售价格变动。

完善储备调节机制,保障猪肉、蔬菜市场价格稳定。建立3300吨猪肉储备,2020年春节前,连续10天以低于市场同品级鲜肉15%的价格进行投放,维护肉类价格稳定。建立5500吨冬季蔬菜储备,统筹调配粮源,确保粮油市场量足价稳,各区市县粮油库存数量充足、质量良好、储存安全,随时调得动、用得上。

完善困难群体兜底保障机制。积极应对新冠肺炎疫情对困难群众基本生活造成的影响,开展阶段性价格临时补贴工作,在现有保障对象基础上,将孤儿、事实无人抚养儿童以及领取失业补助金人员,阶段性纳入联动机制保障范围。2020年3月至6月,阶段性提高每月价格临时补贴标准1倍。对2017年出台的全市社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制进行修订和完善,明确了补贴标准计算公式,细化了“同时具备多重身份人员”价格临时补贴发放办法等,确保城乡低保对象、特困人员等群体不因物价上涨而降低生活标准。

2020年共启动价格联动机制9次,

合计发放价格临时补贴约1.67亿元,惠及181.76万人次。

解压减负
保护和激发市场主体活力

保护好市场主体,激发市场主体活力,就能为经济发展积蓄力量,为城市留住未来。2020年以来,市场主体所面临的压力可谓前所未有,我市想方设法解压减负,助其渡过难关。市发改委等部门及时研究出台支持复工复产30条,支持中小企业稳定生产经营12条等百余项政策措施并狠抓落实,强力支持企业复工复产,推进经济全面复苏。

为推进企业办理登记注册快捷性和便利化,进一步优化营商环境,市市场监管局按照市委、市政府下发的《关于加快推进政务服务“一网通办”改革的实施意见》,着力推进改革。

“一网通办”,施行“不见面”审批。积极推进“一网、一门、一次”改革,对有急切审批需求的企业,实施“5+2”、延时服务、容缺受理等举措。在行政服务大厅设置“电子化服务专区”;开展“政银助企”合作,可就近到13家银行的258家网点办理;开通涵盖所有业务、适用所有企业类型的全程电子化登记系统,大力推进“无纸化”“零见面”全程电子化登记。2020年以来,全市新设市场主体91499户,网办率达98%。

“一窗多办”,实现“小时制”登记。联合市营商局、公安局、税务局、人社局、中国人民银行大连中心支行等部门,印发《关于持续深化压缩企业开办时间的实施意见》,强化“一个窗口受理、一套申请材料、限时免费办结、企业只跑一次”的工作模式,将一般性企业设立开办由“设立登记、公章刻制、申领发票、银行开户、社保及公积金服务”6个环节整合为1个环节,开办时间从3个工作日压缩至4小时内,企业登记时限从12小时精确压缩至2小时以内,个体工商户实现当场受理、即时办结。

“单尽办”,解决“办证难”问题。在自贸试验区大连片区开展“证照分离”改革全覆盖试点,将528项涉企经营许可事项全部纳入清单管理,按照“进四扇门的

方式分类推进改革。下放企业登记监管权、名称核准权,建立企业名称自主申报制度,推行工业产品生产许可“先证后核”,直营连锁餐饮企业实行“申请人承诺制”。降低注册门槛,简化市场主体住所登记条件,推行“一址多照”和“一照多址”,实现“全城通办”。

复工复产加速度
产业链供应链补“断点”通“堵点”

记者日前在大连亚太电子有限公司看到,生产线上的工人正紧锣密鼓地忙碌着。这家生产呼吸机、红外线测温仪等重要物资的企业,为抗击疫情作出了突出贡献。在市工信局等部门支持下,该企业不仅最早复工复产,而且订单接连不断,产能创下新高。“我们企业不仅增加了一条新生产线,一线工人也增加了30%,现在不少岗位仍然面临用工紧缺,急需进一步增加生产力量。”公司总经理郭健介绍。

记者从市工信局获悉,为推动产业链协同复工复产,我市成立产业链协同复工复产工作专班,促进产业链上下游、大中小企业协同复工复产,实现良性互动。重点梳理我市优势产业石化、装备制造、消费品等产业链,加强统筹协调,打通“断点”“堵点”,采取“一事一议”“一企一策”方式,推动解决龙头企业及其核心配套企业复工复产中的跨部门问题。

强力推动重大项目建设。进一步优化审批流程,通过“告知承诺制”和加强事中事后监管等方式,实施网上审批、容缺审批,开辟“绿色通道”。针对疫情期间“面对面”招商不便问题,我市创造性推出“屏对屏”招商,在全省率先举办“网络招商暨项目签约仪式”,330位企业家在线参加,签约项目91个,总投资1051.5亿元。

市工信局还积极研究我市产业进一步转型升级的举措,研究制定我市软件和信息服务产业转型升级的实施意见,加快5G产业布局;研究传统制造业升级以及清洁能源等新产业布局。

统计数据显示,2020年我市规模以上工业增加值同比增长3.8%,高于全国1个百分点。

赵金花 大连新闻传媒集团记者徐举

1月20日召开的庄河市委六届十三次全会传出喜讯,庄河市决战决胜脱贫攻坚高奏凯歌。2016年迄今,累计投入财政专项扶贫资金1.25亿元,发展产业项目77项,修建各类设施农业棚室3500多栋,拉动社会总投资4亿元,新增扶贫产业效益达到5亿元以上,直接受益农户达8785户。低收入村农民人均可支配收入突破1.6万元,55个低收入村全部脱贫摘帽。

提供坚强组织保障
演绎攻坚大合唱

庄河市委、市政府把脱贫攻坚作为重要政治任务和重大民生工程,强化组织领导,压紧压实扶贫责任,凝聚各方力量,广泛开展社会扶贫。形成“市乡村三级联动、各部门合力推进、第一书记驻村指导、各界力量积极参与”的体制机制,为打赢农村扶贫攻坚战提供了坚强的组织保障。

庄河市委常委会、市政府常务会多次研究扶贫攻坚工作,专题听取扶贫汇报30次,召开全市扶贫攻坚工作部署、调度、推进及现场会议32次,成立由市委书记、市长任组长,分管领导任副组长,33个市直部门主要负责同志为成员的农村扶贫开发领导小组。四大班子主要负责人多次到低收入村调研并提出明确的工作要求,深入基层开展专项视察和民主监督。乡贤党委、政府均建立“一把手”负总责、分管领导具体抓的工作机制。

庄河市积极调动社会各方力量参与脱贫攻坚。通过“百企联百村,同走致富路”活动,促成53家民营企业(协会)与53个低收入村结成帮扶对子,通过“结对帮扶——送金融下乡”活动,组织各级金融机构帮扶55个低收入村,在就业扶贫、教育扶贫、特殊困难群体慰问、公益扶贫等方面对低收入村给予大力帮助和支持。庄河市扶贫办主动对接大连市级119家定点帮扶单位、督促机构改革后55家庄河市级单位对55个低收入村因地制宜实施“造血式”帮扶,确保帮扶工作有效衔接。5年来,各定点帮扶单位累计投入帮扶资金5000多万元,实施扶贫项目249个,新建或维修道路140公里,修建桥涵154座,安装路灯607盏,打井34眼,新建设施农业温室及大棚519个,帮扶困难农户3600户。

打出扶贫组合拳 强村富民奔小康

庄市按照“产业引领,优化结构,内生增长,强村富民”的发展思路,制定一系列扶贫攻坚政策,统筹部署、扎实推进脱贫攻坚各项事业,不断改变农村落后面貌,提高农民群众的获得感。

党建扶贫方面,出台《庄河市深化农村改革壮大村级集体经济的实施意见》等4个指导性文件,组织部牵头抓总,多次召开全市党建引领乡村振兴、脱贫攻坚暨发展集体经济大会,多方协调力量,累计争取各类资金2.2亿元,落实低收入村、空壳村项目171个。各级党组织先后选派294人到乡村工作,派出驻村工作队205个,市直帮扶工作队55个,近千名干部驻村工作。其中,3名驻村第一书记的做法被评为大连市“十佳工作法”,长岭镇“党建+电商”创新项目日趋成熟,年销售额达1000余万元。推行“党支部+合作社+产业项目”发展模式,把支部建在产业链上,把民心凝聚在党组织中,引领党组织和党员群众同向发力,新增扶贫产业对农民增收贡献率超过60%,55个低收入村全部实现脱壳摘帽。

就业扶贫方面,积极开展“春风行动”,促进低收入村劳动力实现转移就业,转移劳动力总数达到32178人,年可实现劳务收入15亿元以上。统筹使用各类培训资源,提高培训针对性和有效性,累计在55个收入村举办各类农民技能培训1000多期,培训人员达10万多人次。

交通扶贫方面,55个低收入村实施村内道路硬化500万平方米,861个自然屯修建农村公路410条线866公里,实现100%通组路。文化扶贫方面,投入资金539万元,发放体育健身器材770件,购买书架118个,发放图书4.7万册,购置文化娱乐器材300件。放映电影4000余场次,送戏下乡演出72场。举办“大连市农耕文化暨少数民族特色健身大会”等大型体育活动3次,带动周边低收入村经济发展。举办低收入村农、渔家乐代表,走进哈尔滨、上海等13个城市举办庄河旅游资源推介会。探索“旅游+扶贫”路径,发展田园综合体、景区、村庄和民宿示范点20个。

金融扶贫方面,率先在辽宁省、大连市构建“金融+扶贫”创新平台,出台《庄河市“扶贫贷”工作实施方案》,投入风险补偿金1000万元,撬动农商行授信贷款1亿元,现已发放扶贫贷款1865笔,8720万元,扶贫贷款额度位居辽宁省县级市首位。与中国农业银行大连分行签署《农村集体“三资”管理平台合作协议》,打造“智慧乡村”,发放普惠制金融贷款9000万元。认真做好农业设施物权登记颁证工作,累计发放农业设施物权证291本,抵押证161本,抵押金额4.6012亿元,较好地解决了各类农业经营主体发展资金不足问题。

织密兜底保障网 民生福祉全覆盖

庄河市民政、医保、卫健等部门全面落实低保、医保、特困人员救助供养、临时救助等综合社会保障政策,加强对低保人口、边缘困难人口和特殊困难人口的动态监测,及时防范化解返贫风险。2016年7月以来,4次提高最低生活保障标准,农村居民低保标准由每人每月410元提高到540元,增幅为31.7%,均超国家、省标准。目前,庄河市有农村低保对象7984户、11368人,特困供养人员4505人,实现应保尽保,5年累计为全市城乡低保对象、特困供养人员和困难家庭发放各类救助资金共计4.98亿元。为农村贫困残疾人发放生活补贴318388人次,为农村重度残疾人发放护理补贴407839人次。有151名符合条件的农村“两癌”患病贫困妇女得到救助。目前,庄河市已建立起最困难人员纳入特困人员救助供养、较困难人员纳入低保救助、相对困难人员纳入低收入家庭救助、突发急迫困难人员纳入临时救助兜底保障体系,推动社会救助工作由解决绝对贫困向兼顾解决相对贫困拓展。

不断完善联控联保工作机制,现已实现所有家庭经济困难学生全覆盖的资助政策体系,从制度上确保“不让一个义务教育阶段学生因家庭经济困难而失学”。5年来,累计资助各阶段学生48828人次,共计5210.11万元。累计投资农村教育项目约1.76亿元,新建学校、幼儿园2所,扩建中小学校舍1.41万平方米,加固改造中小学校舍29.61万平方米,为农村学校配备校车264辆,切实改善了农村办学条件。

将农村危房改造列入“重强抓”任务,对农村危房改造“四类重点对象”开展危房存量排查,将符合条件的C、D级危房逐户纳入危房改造范围,使用中央、市级补助资金实施危房改造、翻建。5年来共实施C、D级危房改造2599户,发放危房改造补助资金5032.5万元,实现“住房安全有保障”目标。同时,庄河市残联投入1791万元为2172户贫困残疾人家庭进行危房修缮。

建立城乡居民基本医疗保险扶贫工作动态监测机制,将现有符合条件的15740名困难居民全部纳入城乡居民基本医疗保险,实现农村困难居民基本医疗保险、大病保险、医疗救助综合保障全覆盖。将大病专项救治范围扩大至30种,提高大病报销资助比例,有效遏因病致贫、因病返贫现象发生。

多措并举有真章 勠力同心奏凯歌

庄河市脱贫攻坚奔小康纪实

把“规划图”变成“施工图” 把“时间表”变成“计程表” 用实际行动为“开局之年”增光添彩 ——全市各界满怀信心加快落实市委经济工作会议精神

大连新闻传媒集团记者许晓楠 张玮炜 邵海峰 李楠 巴家伟 于艳新 吉存

1月19日召开的市委经济工作会议,进一步为全市上下统一思想、凝聚共识、明确方向,对开局之年实现高质量发展意义重大,在全市各界引起强烈反响。我市部分委办局的党员干部纷纷表示,要不断提升贯彻新发展理念、融入新发展格局、推动高质量发展的能力水平,抓早抓快、真抓实干,把“规划图”变成“施工图”把“时间表”变成“计程表”,用实际行动为“开局之年”增光添彩,向中国共产党成立100周年献礼。

大连市市委党校经济学教研部副教授侯东岳认为,市委经济工作会议特色鲜明、重点突出,强调坚持党的领导,突出新发展格局和创新驱动,为全市人民展现了经济发展的“大连方案”。会议提出“要聚焦融入新发展格局,紧扣高质量发展这个主题”,将重塑大连的产业基础,放眼全球、立足国内,深挖大连潜能,形成大连新的特色产业、优势产业。党的十九届五中全会将创新放在我国现代化建设全局中的核心地位,市委经济工作会议不但提出“要坚定不移推进创新驱动发展战略”,而且还强调了加快建设英歌石科学城、创新策源中心,优化科技创新布局,强化企业创新主体地位,开展关键核心技术攻关等具体的抓手和工作重点。高屋建瓴、措施明确,“创新大连”值得期待。

市发展改革委党组书记、主任赵永勃表示,要把学习贯彻市委经济工作会议精神与

抓好当前我市发展改革工作紧密结合起来。强化创新核心地位,推动沈大国家自主创新示范区高质量发展,统筹推进自创区“一区多园多点”和创新新城“两心、两轴、六片区”建设。着力构建现代产业体系,以重大产业项目为载体,以数字赋能产业转型升级,加大力度扶持实体经济,推进工业振兴、智造强市,全力做好“老字号”“原字号”“新字号”产业结构调整“三篇大文章”。广开渠道扩大有效投资,围绕全市产业规划布局加强项目谋划储备,全力提升工业领域投资强度,扩大战略性新兴产业投资。重点围绕“两新一重”项目,加快补齐民生保障等领域短板。继续深化重点领域改革,加快要素市场化改革,加强信用体系建设,加快形成同市场有效对接、充满内在活力的体制机制。

市工信局党员干部表示,要把握发展新机遇,全力推进工业经济高质量发展。着眼于产业链供应链安全稳定,锻长板、补短板,加快产业结构优化升级,加快构建具有大连特点的现代工业产业体系。要在新材料、精细化工、高端装备制造、半导体芯片制造设备、工业基础软件等领域贡献智慧。

市国资委党委书记、主任孟伟表示,要结合国资国企“十四五”规划,以实际行动进一步贯彻市委经济工作会议决策部署。以党的领导统领国资国企改革各项工作,以落实《国企改革三年行动方案(2020-2022)》和《新时代深化国资国企综合改革的实施意见》为抓手,深化体制机制创新发展,进一步激发企业内在活力和动力;提高企业核心竞

争力,做好国有企业的“加减乘除”,提高企业市场竞争力;聚焦产业链、价值链,培育新产业、新业态,为国企转型升级提供新增长点;积极探索国资监管的新形式、新机制、新方法,实现国有资产保值增值,以国资国企改革取得的更大成就,助力我市引领东北全面振兴全方位振兴。

市市场监管局相关负责人表示,要紧扣发展主题,提升服务能力,深化“证照分离”改革,提升政务服务水平,持续压缩企业开办时间,加强知识产权保护,推动质量提升和标准引领。紧扣监管主业,提升执法能力,强化信用监管,强化价格和竞争执法,巩固打传规直工作成果,强化网络市场监管和广告监管,强化计量和认证认可监管。紧扣安全主责,提升治理能力,加强食品安全监管,持续推进进口冷链食品疫情防控;加强药品、医疗器械和化妆品安全监管,加强防疫用械质量安全监管;加强特种设备和产品质量安全监管,推动安全生产专项整治三年行动。

市人社局表示,要将稳定和扩大就业作为全系统第一位的工作,想办法、出实招,千方百计完成就业目标任务,确保就业形势总体稳定。围绕我市产业结构引进培养创新型人才,为我市经济社会高质量发展提供人才支撑。不断提升义务教师和高层次人才待遇。以人为本,健全多层次全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。持续推进企业职工养老保险省级统筹工作,为全国统筹做好准备。探索发展多层次

养老保险体系,健全新业态灵活就业人员社保制度。进一步推进建设中日(大连)地方发展合作示范区工作,努力将大连打造成为中日地方人力资源交流合作新样板。

建设山海相融、文明美丽、生态宜居大连。市城市管理局干部职工纷纷表示,要坚决贯彻落实会议精神,凝心聚力把自己的事办好。2021年是城市管理“品质提升年”,要坚持“树精品意识,创品质城管”工作基调,推动城市治理水平实现再提升,城市管理工工作迈上新台阶、完成新跨越。加快推进大连湾海底隧道和光明路延伸工程项目建设,加快推进城市生活垃圾分类工作,加快推进城市黑臭水体治理和水污染防治。加强市容环境精细化管理、市政管理标准化建设、城市园林绿化品质建设和智慧城管建设。加强城市违法建设治理,组织做好城市扬尘污染防治、户外广告招牌和“野广告”等专项整治,依法开展在建项目、房(地)产、建筑市场、园林绿化等方面执法。

市住建局干部和职工纷纷表示,要在解决好城市住房问题、推动住房城乡建设高质量发展上持续发力,不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。建立平稳、绿色、协调的住房发展模式,坚持“房住不炒”定位,积极建立稳地价、稳房价、稳预期的长效机制,实现房地产市场平稳发展;加强老旧小区改造及背街小巷提升;补齐传统基础设施建设短板,天然气高压管网建设全面铺开;推进新型城市基础设施建设;推进宜居乡村建设。