

@基层干部,最近你“减负”了吗?

习近平总书记关切事

新华社记者何玲玲 顾小立 王俊禄

说起形式主义和官僚主义,基层干部或许并不陌生。习近平总书记明确要求,要聚焦形式主义官僚主义问题开展全面检视、靶向治疗,切实为基层减负,让干部有更多时间和精力抓落实。近年来,中央和地方出台了不少政策,为基层干部“轻装上阵”保驾护航。这些政策究竟落实得如何?还有没有可以进一步优化完善的地方?“减负”之路下一步可以怎么走?

上一年,你觉得“减”得如何?

回忆起去年的生活状态,重庆市江北区华新街街道党工委委员覃鹭说出的第一个关键词就是“忙碌”。年初疫情肆虐,年中洪水来袭。他身边的大部分同事,付出也远远多于往常。不过,他们从未有过怨言。在这样的工作节奏中,“减负”对于覃鹭而言显得十分珍贵。在他看来,“减负”主要减的是形式主义、官僚主义带来的额外负

担。从这个角度而言,“减负”从未停止过。

在山东省临沂市蒙阴县,当地建立了基层减负观测点,对督查检查事项具体组织过程做硬性规定,并狠抓报表材料整治管理,受到了基层干部的欢迎。

与“考核减负”同时发生的,还有“指尖减负”。2019年起,浙江省温州市苍南县逐步关停所有乡镇、部门和企事业单位的政务类微信公众号并统一整合到“看苍南”客户端上,全县18个乡镇、86个县机关部门和企事业单位等共104个单位已入驻“看苍南”,专业编辑团队让政务信息在一次发布中便能实现“矩阵”传播效果。

更多“减负”,来源于“刀刀向内”的政务流程机制再造。重庆市江北区华新街街道东方家园社区党委书记苟映蓉说,过去社区干部为群众办理低保,要逐一审核申请人是否有房产、商业保险、理财产品、银行存款等,不仅群众“来回跑”,干部也得“跟着跑”。现在申请人只需要网上填报一次,相关部门通过银行、房管局等互联网平台,在线就完成了信息核实查询。

回头看,哪里可以再“减”些?

不少基层干部对“减负”工作表达了进一步期盼。政策落实“上下一股粗”“简单二传手”的情况还不同程度地

存在,基层期待再“变一变”。

为某项评比,某个活动发动群众投票、点赞、转发的工作,基层期待再“治一治”。

放假前一天集中“发文收文”的现象,基层期待再“减一减”。基层干部频繁借用抽调、抽调期限随意性较大、程序不规范的状况,基层期待再“改一改”。

这一年,你建议还应该如何“减”?

1月24日通过的十九届中央纪委五次全会公报提出,持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神,对贯彻党中央决策部署做选择、搞变通、打折扣等形式主义、官僚主义突出问题精准施治。

全会精神鼓舞着每一位基层干部。他们建议,要将更多执行力量向基层倾斜,给予基层更多创新的空间。

基层建议,要通过制度建设在政府部门内部树立正确的“材料观”,让乱发文、乱收文真正成为历史。

基层建议,每年可靶向聚焦几个突出的形式主义问题,采取项目推进等方式开展专项整治行动,切实减轻基层压力。(新华社北京1月30日电)

来自省两会的报道

(上接1版)依法行使立法、监督等职权,推进大数据、人工智能、知识产权等重点领域和新兴领域立法,以高质量立法护航高质量发展,要继续加强和改进监督工作,督促“一府一委两院”持续深化改革、提升治理能力,要加强对优化营商环境、生态环境保护,推动共同富裕,“数字辽宁、智造强省”建设,法治辽宁、信用环境建设等重点工作的督促落实,推动解决具体问题,要充分发挥人大代表主体作用,支持和保障代表依法履职,完善代表联系群众制度,拓宽代表知情知政渠道,推动民主政治建设向纵深发展。要加强人大常委会自身建设,积极探索完善富有时代感、更具实效性的工作制度和运行机制,不断提高依法履职能力和水平。

张国清说,展望“十四五”,新时代辽宁全面振兴、全方位振兴将取得新突破,“数字辽宁、智造强省”建设将取得显著成效,法治辽宁、信用环境建设将迈出坚实步伐,辽宁将形成营商环境好、创新能力强、区域格局优、生态环境美、开放活力足、幸福指数高的振兴发展新局面,展现扎实践行新发展理念的生动画面和宏大场景,在构建新发展格局中实现辽宁振兴,以辽宁振兴为全国构建新发展格局贡献智慧、贡献力量。以奋斗成就使命,用实干托起梦想。全省上下要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,深入落实习近平总书记重要讲话和指示精神,准确把握新发展阶段,深入贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,奋力开创辽宁高质量发展新局面。今年是“十四五”开局之年,我们要把本次大会形成的共识转化为全省人民的共同意志和实际行动,推动“十四五”开好

(上接1版)他说,大会选举我为十二届省政协新一任主席,这是中央及省委的信任,是全体政协委员的重托,深感责任重大、使命光荣。将始终牢记中央的要求,时刻不忘辽宁人民的向往和期待,坚持在省委的正确领导下,在省人大常委会、省政府的支持帮助下,团结和依靠省政协各参加单位、全省各级政协组织和广大政协委员,持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,学深悟透习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展重要讲话和指示精神,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,持续提升履职能力。自觉遵守党的各项纪律和制度规定,永葆共产党员的政治本色。严格执行民主集中制,科学民主决策。严格执行中央八项规定精神,力戒形式主义、官僚主义,为实现辽宁全面振兴全方位振兴贡献智慧力量。

周波指出,本次政协全体会议,在省委的正确领导下,在各位委员的共同努力下,取得了圆满成功。要把这次会议精神贯彻好,把会议的各项要求落实好。要围绕全省中心工作积极组织开展政治协商、民主监督、参政议政,坚持服务群众、服务社会、服务基层、服务企业、服务委员。要把自己摆进去,把职责摆进去,把工作摆进去,在入脑入心、走深走实上下功夫,持续提升履职能力,同心同德,接续奋斗,为实现辽宁全面

局起好步,以优异成绩迎接中国共产党成立100周年。

大会在庄严的国歌声中胜利闭幕。

又讯(大连新闻传媒集团记者董国勋)1月30日晚,出席省十三届人大五次会议的我市省人大代表,在圆满完成大会各项议程后,离开沈阳返回大连。

会议期间,我市省人大代表以高度的政治责任感和主人翁精神,忠实履行宪法赋予的职责,认真审议政府工作报告、省“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案、省人大常委会工作报告、省检法两院工作报告等大会各项报告和决议,紧紧围绕全省经济和社会发展目标、任务,畅所欲言、集思广益,建睿智之言,献务实之策,发出大连好声音,展示大连新形象,共向大会提交议案11件,建议、批评和意见76件,内容涉及建立大连自由贸易港、主动融入国内国际双循环、全面优化营商环境、深化国资国企改革、吸纳和完善人才政策、修改未成年人保护条例、推进财力均等化改革、加强环境保护、推进职业教育发展等,充分展示了我市省人大代表强烈的责任担当和奋发进取的精神风貌。

代表们表示,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,贯彻落实中央、省委的决策部署,把大会的精神带回去、传达好、落实好。按照大会确定的目标任务,履职尽责、勇于担当、开拓进取,真抓实干,为新时代辽宁全面振兴、全方位振兴实现新突破,奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的辽宁新篇章作出更大贡献。

振兴全方位振兴新突破,夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利,实现中华民族伟大复兴的中国梦作出更大贡献。

大会在雄壮的国歌声中胜利闭幕。

又讯(大连新闻传媒集团记者石朕)在圆满完成省政协十二届四次会会议各项议程后,昨日下午,我市省政协委员返回大连。

这次会议在统筹推进疫情防控和经济社会发展的关键时刻召开,议程重大、任务艰巨,全省人民高度关注。会议期间,我市省政协委员们围绕加快构建具有辽宁特色的高质量现代产业体系,推动我省石化产业链向高端发展、推动能源化工与钢铁产业融合发展、实施产业“链长制”、文旅产业发展、数字农业建设、加快建设大连自由贸易港、加强儿童外用药全程监管、推动城市老旧小区适老化环境改造等建言献策,共提交提案、大会发言50余篇。

委员们纷纷表示,省两会传递出强信心、聚人心、筑同心的强大正能量,增强了全省上下应对风险挑战冲击、育先机开新局的信心和干劲。“十四五”蓝图绘就、大幕开启,将以时不我待的使命感,焕发真抓实干的精气神,把两会的各项决策部署落到实处,奋力实现“十四五”开好局、起好步,一步一个脚印地把擘画的美好蓝图变为现实。让我们一起带着美好的心愿,迈进奋斗的春天。

补充性、探索性功能,强化法制供给。加大监督力度,增强监督实效,有力推动了经济社会高质量发展。三是发挥代表作用更充分。紧扣为人民用权、为人民履职,充分发挥人民代表的大会这一主要民主渠道作用,不断提高代表履职能力。四是上下联动更有效。强化同全国人大和市、县、乡人大的协调联动和工作联系与指导,推动了全省人大工作整体水平提升。建议加快人大信息化建设进程,创新代表培训方式,持续提高代表培训系统化专业化水平。

在审议省“两院”工作报告时,肖盛峰说,过去一年,省“两院”认真履行司法职能,主动围绕中心、服务大局,自觉接受人大监督,努力解决司法中人民群众反映强烈的突出问题,顺应人民群众对公平正义的期待,不断强化自身监督制约,为全省改革发展稳定提供了有力的司法保障。建议省“两院”狠抓法治化营商环境建设,强化司法监督,维护公平正义。

肖盛峰说,过去一年,面对统筹推进疫情防控和经济社会发展的严峻形势,省人大常委会全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,围绕中心、服务大局,在立法、监督、代表等方面取得显著成绩,推动全省治理体系和治理能力现代化,彰显了为辽宁振兴发展提供坚强法治保障的责任担当。常委会工作呈现如下特点:一是坚持党的领导更主动。紧扣党中央和省委决策部署,紧扣人民群众关切,依法履职尽责,主动担当作为。二是依法履职更扎实。充分发挥地方立法实施的实施性、

持紧扣省委中心工作,牢牢把握发展所需,积极回应社会关切,围绕统筹推进疫情防控和经济社会高质量发展,围绕保障和改善民生,主动担当作为,依法履职尽责,为全省经济社会高质量发展作出了积极贡献。报告提出的下一年目标任务,紧贴发展大局,彰显为民情怀,集中体现了党中央和省委的部署要求,充分体现了各级人大代表和全省人民的共同期盼。代表们还就提高立法质量,强化监督,加强闭会期间代表联系等工作提出了意见和建议。

在审议省“两院”工作报告时,代表们认为,过去的一年,省“两院”深入贯彻习近平法治思想,高举旗帜,坚定方向,充分发挥法、检“两院”审判和监督职能,强化服务保障,为全省经济社会发展提供了坚强司法保障。建议省“两院”在新的一年里,坚持服务大局、司法为民、公正司法,为辽宁全面振兴全方位振兴提供更高水平的司法服务和保障。

省政协委员艾华建议 实施产业“链长制” 加快推动全产业链升级

本报沈阳专电(大连新闻传媒集团记者石朕)新冠肺炎疫情暴发后,过去产业对外依存度高的全球化协作模式陷入某种程度的“停摆”,在如何保障产业链安全方面,各省市有了新的思考,“链长制”应运而生,成为国家强链、补链、稳链,切实维护产业链供应链安全稳定的创新路径。我省应该如何进一步构建完整产业链条,加速全产业链升级?日前,在省政协十二届四次会议第二次全体会议上,我市省政协委员、民进市委主委艾华在大会发言中为实施“链长制”把脉开方。

“产业‘链长制’涉及领域多、任务重,所以要健全工作运行和配套协调机制,成立专门领导机构,成员单位应包括各相关行政机构、各产业集聚区责任部门、行业性公共管理组织,落实分阶段目标和任务,加强相互间沟通协调,确保各项政策和任务顺利制定稳步推进。”艾华委员表示。产业“链长制”在推动区域发展中,要树立区域一体化与全球化的思维,实现产业体系现代化的治理与升级。要结合产业特点与区位优势,以高端装备制造、绿色石化和化工、船舶重工、新能源、新材料和现代服务业以及都市现代农业等主导产业为主攻方向,重点打通产业链循环中的“第一公里”和“最后一公里”问题,引导产业协同布局、错位发展、精准招商,形成产业空间优势互补、国际化、集群式发展的新格局。

艾华委员建议,围绕产业“链长制”,要形成行业管理的责任主体与企业、高校、联盟等相关组织协作机制,破解行业协会、协会、联盟缺乏话语权、作用发挥难的困境,促进跨行业、跨区域、跨企业、跨行政部门集体效率的优化,加快产业集群与产城一体化发展。另外,要发挥产业“链长制”带动作用,深化国企改革,通过横向联系纵向互动,实现产业链抱团、资金链抱团、供应链抱团。加快实施混合所有制改革、上市公司并购重组、完善公司治理结构以及处置僵尸企业,引领产业转型升级。

省政协委员宁桂玲在大会发言中建议 以核心湾区一体化发展为突破口 增强大连龙头带动和双核联动作用

本报沈阳专电(大连新闻传媒集团记者石朕)省政府工作报告中提出,支持沈阳、大连率先发展,加强协调联动,形成“一圈一带两区”区域经济布局。大连该如何寻找率先发展的突破口?日前,在省政协十二届四次会议第二次全体会议上,我市省政协委员、市政协副主席宁桂玲围绕以核心湾区一体化发展,有效增强大连的龙头带动和双核联动作用作大会发言。

发言中,宁桂玲委员首先提及太平洋湾合作创新区的发展,建议逐步将大连港内贸业务及部分保税功能北移至太平洋湾,提高大连港航物流对腹地服务能力,提升对东北腹地的辐射功能和资源整合能力。同时,加快大连港内企业空间重组与“深圳前海—太平洋湾创新合作平台”“国资央企合作经济飞地”“东北亚合作经济飞地”政策落地实施,争取将太平洋湾纳入自由贸易试验区范畴,成为中日韩自贸试验先行区和大连申报自由贸易港重要部分。

“以太平湾为重点,加快瓦房店城市空间优化重组,通过增长极效应带动多城市边缘区协同发展,为大连都市圈的整合提供最有力的支点。”对于大连都市圈发展格局,宁桂玲委员建议,“另外,尝试以辽东湾沿岸地带为核心,以太平湾的发展壮大为牵引,打破行政区划,通过连营盘都市连片区,加快整合太平洋湾、长兴岛、瓦房店、鲅鱼圈、营口市区和盘锦市区湾底经济组团发展。”

“城市核心功能,要主动与腹地城市谋划共同发展。”宁桂玲委员在发言中表示,要制定有利于东北腹地各类企业投资兴业、沿海城市各类要素汇聚的具体政策,构筑一体化发展的公共平台,要加快港口资源整合,促进航空、物流、金融和商贸中心城市高质量发展,加快实现大连以海联陆、拥抱腹地的战略转型和空间北拓,要通过在大连市最北端培育新型增长极,围绕港产城创一体化发展,打造城市未来发展重心,重塑未来30年城市发展格局。

对于城市未来的发展愿景,宁桂玲委员提出“全球海洋中心城市”的概念,构建“一港三区五中心”的现代化海洋产业体系。强化“一港”核心功能,积极申报具有国际竞争力的自由贸易港;推进海洋产业结构优化先导区、海洋战略性新兴产业孵化先行区和国家海洋循环经济展示示范区等“三区”取得实质性进展;夯实大连东北亚国际航运中心、我国重要的海洋科技创新中心、中国现代海洋装备制造中心、中国高品质海珍品生态繁育保护中心、中国滨海消夏旅游度假区中心等“五中心”功能定位,打造大连海洋经济的“五张名片”,提升大连在全国乃至全世界的知名度。

辽宁日报记者
王坤 侯永锋

2020年,我省开展了两轮巡视,分别对31个省直单位开展常规巡视,对11个省直单位开展机构改革专项巡视,对18个省直单位开展机动巡视,完成了十二届省委任期内巡视全覆盖任务的97%。

两轮巡视都是在统筹推进疫情防控和经济社会发展、打赢疫情防控阻击战背景下开展的,是在做好“六稳”工作、落实“六保”任务,决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会的关键时期开展的。

党中央重大决策部署到哪里,巡视监督就跟到哪里。一年来,在省委及省委巡视工作领导小组领导下,省委巡视机构深入学习贯彻习近平总书记关于巡视工作重要论述,落实中央关于巡视工作新部署新要求,坚持“发现问题、形成震慑,推动改革、促进发展”工作方针,坚守政治巡视职能定位,坚定不移深化政治巡视,紧盯党组织职能责任,深入查找政治偏差,确保党中央部署要求落到实处。

我省巡视机构及时将中央统筹推进疫情防控和经济社会发展各项决策部署纳入重点监督内容,强化对制度执行、权力运行情况的监督,进一步彰显监督保障执行、促进完善发展作用。省委巡视工作全面收集中央及省委各方面政策文件,紧扣“四个落实”,梳理细化147个监督检查点,确保每轮巡视都有清晰明确的监督靶向,使发现问题更加精准,推动解决问题更加有力,更加精准、有效,充分彰显标本兼治战略作用。

“学习贯彻党中央精神不求甚解、照搬照抄,学习传达党中央部署表态多调门高、行动少落实差,联系服务群众消极应付、冷硬横推……”在收到巡视反馈意见后,被巡视的某家省直单位负责人表示,每次自检自查,都觉得自己已经做得很好了。不被巡视不知道,自己以为不错的工作中还隐藏这么多的问题。看过巡视反馈意见,对照“两个维护”的要求,才发现距离党中央的决策部署及省委的具体安排差距仍然很大。

去年,我省开展的两轮巡视紧扣被巡视党组织职能责任,深入查找问题,同时把形式主义、官僚主义问题作为监督重点,着力发现并推动解决空泛表态、应景造势、敷衍塞责、出工不出力等突出问题,切实发挥政治监督、政治导向作用,巡视组向被巡视单位提出的问题和意见建议也具有很强的针对性、指导性。

为提高巡视整改质效,省委巡视办对两轮巡视发现的问题进行梳理分类,按照职责分工将1065个问题分送有关省领导,自上而下推动解决;定期向省纪委监委提供巡视报告、反馈意见、问题清单、整改台账等有关资料,向省委组织部提供巡视发现党组织建设、选人用人方面问题清单,强化巡视整改日常监督。

2020年,巡视组还对72个巡视过的党组织的整改落实情况进行“再监督”,深入开展整改落实“回头看”,发现整改落实不高等问题68个,对有关问题督促立行立改,推动前十轮巡视反馈问题整改完成率达到96.5%。

推动市县巡察向基层延伸,是全面从严治党要求在基层落实落地的重要抓手。省委巡视机构进一步加强对巡视工作的统筹指导,推动落实有关指导意见,完善巡视巡察联动格局。截至2020年底,市、县党委已对8081个党组织、15676个村(社区)开展巡察及延伸巡察,发现问题10.2万个,巡察覆盖率98.4%;稳步推进省直单位巡察工作,15家省直单位党委(党组)对133个下级党组织开展巡察;对6个县(市、区)党委巡察工作开展专项检查,发现主体责任落实不到位等方面问题80个,印发专项检查情况通报,督促各市对照问题开展自查,举一反三抓好整改。

与此同时,我省全面完成巡视巡察工作数据管理系统上线工作,全省14个市、100个县(市、区)全部贯通。

促进巡察工作向基层延伸,进一步推动制度优势转化为治理效能。不久前,聚焦影响和破坏营商环境等突出问题,我省部分市县开展“点穴式”巡察。抚顺市聚焦营商环境问题对15个市直部门开展为期1个半月的专项巡察,发现问题296个,完成整改290个。鞍山市岫岩满族自治县按照“政府诚信、工作效能、工作作风、担当负责、规范权力运行”5个方面存在的问题,推动全县33家涉企单位制定巡察整改措施217条,为企业挽回经济损失1000余万元。

深化政治巡视 提升监督效能

——我省推进新时代纪检监察工作高质量发展系列报道之六