



从“国家账本”看新时代国计民生

为国理财，为民服务。打开2018年政府预算报告和预算草案，数里行间折射新时代的国计民生。

收支之间，彰显新时代政府理财之道

新时代的大国经济，离不开大国财政的支持。

这是一份令人振奋的国家收支大账——

2018年，全国一般公共预算收入将超过18万亿元，支出接近21万亿元，与美国的支出规模进一步缩小差距，彰显世界第二大经济体的大国气度。

这是一份聚力增效的宏观调控大账——

收支之间，存在2.38万亿元财政赤字。2018年，我国赤字规模与去年持平，赤字率预计为2.6%，比2017年预算降低0.4个百分点。

财政支出虽然数额庞大，但也要像老百姓过日子一样学会精打细算。

政府工作报告指出，当前财政状况出现好转，各级政府仍要坚持过紧日子，执守简朴、力戒浮华，严控一般性支出，把宝贵的资金更多用于为发展增添后劲、为民生雪中送炭。

取用有度，满足百姓更美好生活需要

善于富国者，必先理民之财。

新时代我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。如何顺应矛盾转化，优化财政收支结构，关系着百姓福祉。

个税征收，关系千家万户的利益。除了政府工作报告提到的提高个税起征点，个税改革还前所未有地增加了专项扣除，首选重点是子女教育、大病医疗。未来，我国将改革完善个税征收模式，将分类税制转化

为分类与综合相结合的征税模式，更好体现税收公平。

支出方面，打开“国家账本”，教育无疑是第一大项目。近21万亿元支出大盘子中，每花掉7元钱就有1元投入教育，2018年共安排教育支出超过3万亿元。

财政资金“取之于民，用之于民”。中央和地方投入超过2.5万亿元支持社会保障和就业；超过1.5万亿元支持推动健康中国和建设；中央对地方一般性转移支付增长10.9%，增强地方特别是中西部地区财力……

取之有度，用之有节，则常足。

为党和国家掌管好“钱袋子”，增强人民群众获得感。在新的历史起点上，通过强化“财”服从服务于“政”的意识，更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用，将为实现“两个一百年”奋斗目标作出新的更大贡献。

据新华社3月13日电

两会议政录

人大代表热议“民生实事项目人大代表票决制”

新华社北京3月13日电 作为基层人大的一项工作创新，民生实事项目人大代表票决制近年来逐渐在我国浙江、河北等省份的部分城市铺开，引起了正在出席十三届全国人大一次会议的部分代表的关注。代表们认为，这一做法进一步深化和拓展了基层人大代表工作，激发了履职活力。

民生实事项目人大代表票决制，就是地方政府在人大代表和人民群众广泛参与基础上提出民生实事候选项目，经同级人大代表在代会上投票表决方式选择决定正式项目，交由政府组织实施，并接受人大代表和人民群众监督的制度。

“2018年以来，杭州市本级和13个区(县、市)、98个乡镇人大常委会对政府民生实事项目进行了票决，实现了市县乡三级代表票决制工作全覆盖。”全国人大代表、杭州市人大常委会主任于跃敏说。

代表票决制中，民生实事项目的产生由“部门提”转变为“大家提”。于跃敏表示，杭州市市县乡三级共征集到各类项目建议3406件，经过层层筛选确定1043件提交票决，代表们最终投票比选出正式实施项目862件，包括既有住宅加装电梯、农村公路提升改造、回迁安置房建设等，群众急需、普遍受益。

全国人大代表、宁波市人大常委会主任余红艺在十三届全国人大一次会议第三场“代表通道”接受采访时说，民生实事票决制是政府从为民做主转化为由民做主。虽然是一字之差，但却迈出了基层民主的一大步。“新的机制使人民群众成为民生实事项目的参与者、监督者，最终成为项目的受益者。”

“民生实事票决制使得人大代表在闭会期间有了活动载体，围绕项目征议题、搞调研、抓监督，也进一步激发了代表履职热情，建议在更多的地方加以推广。”全国人大代表周慧说。

政协委员建议加快发展0—3岁婴幼儿托育服务

据新华社电“生了孩子谁来带？”不少职场女性在谈到生育时都会遇到这样一个问题。多位出席全国政协十三届一次会议的委员建议，加快发展0—3岁婴幼儿托育服务。

全国政协委员、山东英才学院院长杨文认为，很多职场女性二孩生育意愿不高，主要是因为时间和经济成本。

“二孩的生育哺育要占据育龄职业女性更多的精力和时间，影响其职场生涯。不少家庭需要通过聘请保姆、月嫂的方式照料婴幼儿，养育孩子的经济成本增加。”杨文说，当前我国公办幼儿园基本不招收3岁以下婴幼儿，而由机关、社区、企事业单位开办的托儿所则非常有限。

全国政协委员、浙江省教育厅副厅长韩平认为，当今人们对托育的需求不仅是婴幼儿看护抚养，更是早期教育和培养。“一些科学研究显示，0—3岁是婴幼儿生理、情感、语言、认知等各方面发展的关键时期，对人生的影响至关重要。”

托育服务行业到底存在哪些问题？全国政协委员、民进中央副主席朱永新认为，主要包括行业政策法规和专业人员准入标准缺乏，监管部门不明确。

“企业提供托育服务的相关政策缺位，托育服务事业发展无章可依。为数不多的托育机构在服务标准、师资人才、卫生安全、保育教育、园所环境等方面都亟待规范。”朱永新说。

去年底，中央经济工作会议指出，解决好婴幼儿照护和儿童早期教育服务问题。今年政府工作报告也提出，“加强对儿童托育全过程监管”。多位委员建议，希望通过“政府主导、部门协作、社会参与”的方式，解决好托育服务这个老百姓关心的“关键小事”。

韩平认为，政府要制定配套的法规和文件，统筹规划婴幼儿照护和早期教育服务行业发展。同时，设立专门的领导小组或部门，统筹卫计、教育、工商、民政、妇联、财政等部门形成合力，避免责任分散和监管缺位。

“上海和南京在婴幼儿早期发展方面已经做了有益的探索，形成了一些可复制的推广模式。希望国家通过顶层设计，明确牵头部门和其他各相关部门的职责。”韩平说。

“真金白银”打好三大攻坚战

今年的预算支出进一步向深度贫困区聚焦发力。中央财政补助地方专项扶贫资金1060.95亿元，比2017年增长23.2%。着力解决突出环境问题。中央财政共安排大气、水、土壤三项污染防治资金405亿元，比2017年增长19%。加强就业和社会保障。从2018年1月1日起，提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金及城乡居民基础养老金水平。全面推进城乡居民医保制度整合，城乡居民基本医疗保险财政补助标准提高40元，达到每人每年490元。基本公共卫生服务项目人均财政补助标准再提高5元，达到每人每年55元。



资料图。

“真金白银”确保打好三大攻坚战

决胜全面建成小康社会，要突出抓重点、补短板、强弱项，特别是要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战。

预算报告显示，在去年预算安排大幅增长的基础上，今年中央财政补助地方专项扶贫资金增至1060.95亿元，增量重点用于“三区三州”等深度贫困地区。同时，加大教育转移支付、重点生态功能区转移支付、中央基建投资等资金渠道向深度贫困地区的倾斜力度。

2018年安排地方政府专项债券13500亿元，比2017年增加5500亿元；2018年中央财政安排大气、水、土壤三项污染防治资金合计405亿元，比2017年增加64.65亿元

办实事解难事增民生福祉

进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。如何顺应这一变化，优化财政收支结构，成为关注焦点。

预算报告显示，今年全国21万亿元的财政支出大盘子中，教育支出占到15%，相当于每花掉7元钱中就有1元投入教育领域。

2018年，我国居民基本医保人均财政补助标准再增加40元，一半用于大病保险。同时，扩大跨省异地就医直接结算范围，把基层医院和外出农民工、外来就业创业人员等全部纳入。

中央和地方投入超过2.5万亿元支持社会保障和就业；中央对地方一般性转移支付增长10.9%，增强地方特别是中西部地区财力……

“放水养鱼”增企业后劲

简政减税降费，让企业轻装上阵、聚力发展。

过去5年，我国着眼“放水养鱼”，增强后劲，率先大幅减税降费。分步骤全面推开营改增，累计减税超过2万亿元，加上采取小微企业税收优惠、清理各种收费等措施，共减轻市场主体负担3万多亿元。

政府工作报告显示，2018年我国将再为企业和个人减税8000多亿元，并为市场主体减轻非税负担3000多亿元。

综合央视网和新华社

预算审查监督的“牙齿”越来越硬

十三届全国人大一次会议12日下午举行记者会，相关负责人就人大监督工作相关问题回答中外记者提问。针对中办日前印发的《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》，全国人大常委会预算工委副主任刘修文说，这一改革是贯彻落实党的十九大精神和党中央关于加强人大预算审查监督职能的一项重要举措，意义非常重大、深远。

他介绍，此次改革主要内容涉及支出预算总量和结构、重点支出和重大项目、部门预算、财政转移支付和政府债务等5个方面，同时要求加强对预算收入的审查和监督，确保不收到过头税，严防财政收入

虚征和空转。指导意见还列出8项具体措施，确保这项改革取得实效。

2014年修改预算法、2015年建立审计查出问题整改情况向全国人大报告新机制、2016年建立预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议机制……刘修文说，5年来人大预算决算审查监督机制不断创新，审查监督的“牙齿”越来越硬，审查监督实效明显提升。

他介绍，推进预算联网监督工作是2017年一大亮点。截至2017年底，全国31个省级人大当年实现了预算联网查询，全国人大预算联网监督系统(一期)也开始上线试运行，初步实现对预算执行全过程、实

时在线的监督。

刘修文表示，下一步将在党中央的集中统一领导下，更好发挥人大监督作用，把财政资金用好，用在刀刃上。

如何让预算更加透明易懂？刘修文说，由于预算专业性较强，确实存在有代表看不懂的情况，但和往年相比已大有改观。全国人大未来将在督促国务院及其有关部门进一步细化预算草案编制、改革完善预算编制制度，进一步释疑解惑，加强人大自身建设等方面做工作，以更好服务好代表，让大家能一目了然地全面把握预算全貌和重点。

据新华社电