



## 财经监督展担当

## 服务大局谱新章

市人大常委二〇二四年财经监督工作综述

李智 大连新闻传媒集团记者谢锦宜

人大财经监督肩负着看紧政府“钱袋子”、守好“家底子”、下好“关键子”的重要使命。2024年,市人大财经委、常委会预算工委坚持“立法为民本、监督以己为镜”工作理念和“三紧”“三小”工作原则,坚持人大视角、法治思维,突出重点、聚焦难点,不断强化财经监督刚性和实效,确保监督把准脉搏、点准穴位,以高效能监督助推全市经济高质量发展。

**建好用好东北首个“国字号”预算基层联系点,打造践行全过程人民民主大连实践的生动场景**

2023年12月,大连市人大常委会获批成为全国人大常委会预算工委基层联系点。一年来,市人大常委会预算工委认真落实全国人大常委会预算工委部署任务,建章立制夯实联系点运行制度基础,完善两级基层联系点物化建设,确保“国字号”良好起步;完成交办任务,受托提交两份专题调研报告,配合全国人大两次来连调研,将基层意见及时反馈到最高国家权力机关;定期向全国人大预算工委汇报工作情况。

**首次设立人大代表经济运行观察点,得到全国人大财经委肯定**

为延伸人大经济监督触角、提升监督工作质效,市人大常委会第三十八次主任会议审议通过了人大代表经济运行观察点工作办法和首批11家观察点名录,设立了全国首家副省级城市经济运行观察点。及时总结设立人大代表经济运行观察点经验做法,向全国人大财经委上报了《关于设立大连市首批人大代表经济运行观察点及开展一季度经济运行分析情况报告》,全国人大财经委对这一做法给予充分肯定,要求组织调研、总结推广经验做法。

**创建人大政府债务审查监督“1+2+X”模式,《中国人大》作了宣传报道**

今年5月,全国人大常委会预算工委在北京举办“地方人大干部政府债务监督”业务培训班。大连市人大常委会预算工委作为副省级城市人大常委会和全国人大常委会预算工委基层联系点的唯一代表参加,并作为7个地方发言代表之一,介绍了加强政府债务审查监督工作的经验做法。《中国人大》第12期以《大连:构建“1+2+X”模式,提升政府债务审查监督工作质效》为题,刊发了大连加强政府债务审查监督的先进做法。

**开展政府存款对本地贷款的杠杆调节作用调研,得到市委重视**

对我市主要银行政府存款与本地贷款情况开展调研,听取1家政策性银行、2家大型银行、3家股份制银行、4家城商行、1家农商行、2家外资银行的意见建议,及时将调研形成的《大连地区银行政府存款与本地贷款情况统计分析报告》以常委会党组名义上报市委,针对调研发现的问题,提出加强与政策性银行沟通联系、充分利用好政府存款的辐射带动优势、积极支持城商行、农商行和外资银行发展壮大等建议,得到市委重视。

**首次举办全市人大财经监督培训班,推动人大财经工作多层次良性互动**

深入学习贯彻党的二十大精神,组织财经委委员、区(市、县)人大财经委、人大代表经济运行观察点、预算工委基层联系点、财经专家顾问等开展集中培训,邀请全国人大财经委、预算工委3位专家分别围绕预算审查监督、债务审查监督、国有资产监督、经济运行监督等进行授课,推动全国人大政策解读和工作宣讲直达基层一线,帮助人大财经工作者完成了一次高规格的“财经课堂”、一次高强度的“赋能充电”,有效推动了人大代表经济运行观察点、财经联网监督系统、预算工作基层联系点向基层延伸。

绿色办会  
打造“零碳会议”新标杆

本报讯(大连新闻传媒集团记者姜莹)记者从市生态环境局获悉,为深入贯彻落实“双碳”目标,加速推进碳达峰碳中和,市人大、市政协积极践行绿色低碳理念,坚持节俭办会、绿色办会。今年两会,我市采取一系列降碳举措,带动全社会践行低碳理念。

强化节能管理,提升能源利用效率。对会场内外的能源使用进行规范化管理,通过实时优化调节温控、通风、照明及热水系统等主要能耗设备的运行模式,实现能源的高效利用。同时,严控会议室内温度、关注通风设备开启数量、杜绝无效照明等,进一步降低能源消耗和碳排放。

精准识别碳排放源,科学制定减碳措施。从化石燃料燃烧排放、净购入电力和热力排放、交通排放、住宿餐饮排放、会议用品隐含的排放、废弃物处理产生的排放等多方面入手,对两会的碳排放源进行全面识别和精准计量,制定详细的减碳措施。在交通方面,两会积极推广绿色出行方式,鼓励参会人员乘坐公共交通、新能源汽车等工具集体前往会场;在住宿餐饮方面,通过合理安排住宿、优化餐饮结构、减少一次性用品使用等措施,有效降低碳排放。

据悉,今年两会期间产生的碳排放量将由中国华能集团有限公司东北分公司捐赠绿电和减排碳指标来抵消,并以实际行动向广大市民发出绿色宣言,让绿色低碳理念从抽象概念成为日常行动指南。

我市将持续以“双碳”目标为引领,加强能源消耗总量和强度调控,加强资源节约利用,深化气候适应型试点城市建设,深挖绿色潜力,不断探索和实践绿色低碳发展新路径。

## 我市获评2024国际化营商环境标杆城市

本报讯(大连新闻传媒集团记者金博源)记者从市数据局获悉,1月7日,我市在2025城市创新发展与国际合作大会上,获评2024国际化营商环境建设标杆城市。这是我市连续第2次,累计第4次获此殊荣。

2024年,全市聚焦“六个建设”目标任务,为打造“建设近悦远来的营商环境标杆城市”,打出了优化营商环境组合拳,并持续巩固优化营商环境成果,以一流营商环境赋能高质量发展。

2024年年初,我市召开全市优化营商环境大会,传递市委、

市政府优化营商环境的信心和决心;高规格调整市营商环境建设领导小组,制定《优化营商环境责任清单》,高标准制定营商环境质量提升5.0版方案,推出60条提升举措、344项节点任务,清单化推进落实。一年来,我市创新开展优化营商环境“主题践诺”活动,全市25个部门推出62条硬举措,推进营商环境提质增效。同时,突出政务服务标准化、便捷化,在“高效办成一件事”上实现新突破;突出法治环境规范透明、公平公正,在保护经营主体合法权益上实现新突破;突出国际化营商环境竞争力、吸引

力,在更大力度吸引和利用外资上实现新突破。我市将深入实施营商环境质量提升行动,持续发力建设近悦远来的营商环境标杆城市。推出营商环境质量提升6.0版和新一轮优化营商环境主题承诺,着力在推进重点领域改革、深化执法监管规范、深化对外开放能级、加快产业服务质效、培植地区品牌特色等方面提质升级,以更大力度为企业群众营造更加公平、透明、稳定、可预期的市场化、法治化、国际化一流营商环境。

在连高校资助帮扶西藏地震灾区学生  
理工大19名家住日喀则市学生收到首轮临时补贴

本报讯(大连新闻传媒集团记者谢小芳)1月7日,西藏日喀则市定日县发生6.8级地震,造成重大人员伤亡,地震牵动人心。大连理工大学、大连海事大学、大连民族大学、大连医科大学、大连工业大学等多所在连高校高度关注受灾地区学生的情况,迅速启动学生家庭受灾情况摸排和专项资助工作,为学生提供关心和帮扶。

“学校密切关注受灾地区情况,时刻牵挂每一位学生,现已启动学生地震受灾情况摸排和专项资助工作。如有同学因地震灾情导致在校学习生活出现临时经济困难,可直接通过辅导员和所在学院/书院与学生服务中心联系,申请学校临时关爱补贴。”大连理工大学在震后2小时就发布了临时补贴申请紧急通知,并立即面向一校两地三区全体全日制在校生逐一排查。通过生源地信息、身份证号码区域匹配以及家庭住址等信息,确认了19名家住日喀则市的学生,于1月8日上午为每位学生发放了1000元的首轮临时补贴。因正处于年末财务封账时期,大连理工大学开辟临时发放通道,保证补贴及时

打进学生个人账户。

大连理工大学一位收到资助的学生表示,家乡日喀则突发地震,他满心都是对亲人和家乡的担忧。学校的关怀,承载着深深爱意。不仅缓解了经济压力,更让身处异乡的他体会到学校如家般温暖。“我会将这份感恩化作动力,努力学习,将来为家乡建设与社会发展贡献力量。”

据悉,首轮补贴发放后,大连理工大学将于1月10日地震受灾补助申请结束时,根据学生家庭受灾影响情况进一步予以分类资助。

困难补助不打烊,资助电话不断线。大连海事大学、大连工业大学等高校在通知中公布了学生工作部(处)资助热线。大连海事大学相关负责人表示,学校时刻关心关注学生的学习生活,全年持续受理各类临时困难补助申请,如遇突发变故导致家庭经济困难,可随时与学校联系。同时,学校在寒假期间继续开通24小时学生资助热线,如遇特殊情况可随时反馈、咨询。

我市2024年“治本攻坚三年行动”成果显著  
25项任务全部完成

李永波 李洋 大连新闻传媒集团记者石晶

记者昨日从市应急管理局了解到,2024年我市各级各部门认真贯彻落实国家和省、市有关工作部署,坚持将“安全生产治本攻坚三年行动”作为贯穿安全生产各项工作的主线,市安委办(市应急管理局)统筹协调全市各地区、各部门多措并举推动治本攻坚“八大行动”走深走实,其中2024年计划完成的25项任务目前已全部完成,治本攻坚行动阶段性成果显著。

**生产经营单位主要负责人安全教育培训卓有成效**

全市共组织各类生产经营单位主要负责人专题安全教育培训1251场(次),培训企业主要负责人41139人,危险化学品、金属冶炼、非煤矿山、燃气、道路运输生产经营单位主要负责人和二级三级医院消防安全责任人集中培训率达100%。

**重大事故隐患判定标准宣传贯彻广泛深入**

对国务院相关部委已经出台的重大事故隐患判定标准进行编辑汇总,组织有关部门对新修订出台的重大事故隐患判定标准进行解读,将重大事故隐患判定标准纳入日常执法检查和企业自检自查重要内容。全市组织重大事故隐患判定标准宣贯培训930场,参训71714人。

**重大事故隐患排查整改动态清零**

聚焦重点领域和重要时间节点,组织开展督查检查。全市先后组织督查检查组101081个,检查生产经营单位200056家(次),排查并督促整改一般事故隐患13330项,查改重大事故隐患381项。

**安全科技支撑和工程治理提质增效**

完成企业风险监测预警系统安装使用204家,市应急管理局监管20家重大危险源企业应用人员定位场景完成建设,更新改造老旧渔船86艘,老旧化工装置32个,老燃气管道170.78公里,老旧场所消防设施升级改造18个,完成小型生产经营场所、经营性自建房、老旧小区早期火灾报警火灾装置安装配备11370项,公路安全生命线防护工程建设134.96公里,排查整改隐患电梯152台,整改存在安全隐患自建房143栋。

**生产经营单位从业人员安全素质能力提质强能**

组织对安全生产培训机构进行一轮全覆盖条件复核,复核安全生产培训机构资质条件52项。推动生产经营单位落实“安全三日”制度,每月至少组织1次从业人员安全知识培训考试,2024年年初以来,全市共开展生产经营单位从业人员安全技能培训4691次,培训人员619742人,其中外包、外租、劳务派遣、灵活用工人员培训1200次、111302人。

**生产经营单位安全管理体系建设助企发展**

持续推进大中型企业安全生产标准化建设,依据国家新出台的小微企业安全生产标准化管理体系基本规范,以及相关行业安全生产标准化定级标准,组织开展小微企业安全生产标准化建设,目前,全市已创建安全生产标准化管理体系企业968家,其中危化企业336家,交通运输企业481家,工贸企业127家,选树安全生产标准化建设标杆企业15家。

**安全生产精准执法和帮扶靶向定位**

市应急管理局负责人带队并全员参与,对全市12个地区、40个负有安全生产监管职责的部门,79家局管企业开展常态化安全生产指导帮扶。深入推进精准执法,全年开展暗查暗访77次,暗访企业63家,实施行政处罚743次,罚款2084.8万元,其中一案双罚19次,责令停产整顿7家,曝光约谈惩戒企业26家次,公布典型执法案例14个,开展黑加油站点专项整治行动,查处黑加油点57处,行政处罚单位2家,行政拘留53人,刑事立案8起。

**全民安全素质全面提升**

全力开展“安全生产月”“消防宣传月”“7·16安全生产警示日”“安全宣传五进”等活动,使安全知识、常识广泛深入到广大群众的生产生活之中;组织观看《安全生产责任在肩》警示片753场次,参加人数31200人次,开展《安全在你身边》系列报道30期,曝光安全生产突出问题193个,制作《固本强基 安全生产治本攻坚三年行动专题片》《消防火灾警示录》等4部事故案例警示教育片。

安全生产每日从“零”开始

## 消防安全装进“菜篮子”

本报讯(大连新闻传媒集团记者石晶)春节临近,农贸市场等场所人流物流车流骤增,市场商户用电用火用气增加,安全风险隐患增多。为保障辖区各市场的消防安全,让广大市民安心顺心买菜,昨日,沙河口区消防救援大队联合多部门开展农贸市场消防安全检查,守住农贸市场“防火墙”。

检查组采取边检查边指导的方式,重点检查市场的安全管理制度是否落实,疏散通道、安全出口和消防车通道是否畅通,消防设施和器材是否完好有效,电气线路的敷设及用火、用电、用气是否符合规范要求等情况,针对检查中发现的隐患问题,现场进行指导并要求立即整改。

同时,检查组现场约谈农贸市场管理单位,要求各单位要紧盯排查占道堵道、设施老化、违规住人等突出风险隐患;加强管理,强化日常消防安全巡查检查,保障疏散通道畅通,组织人员学习掌握灭火器材使用方法,开展电气线路排查检测;对店铺经营者进行警示宣传,提示其增强消防安全意识,不在店铺内吸烟、使用明火等。沙河口区消防救援大队将结合冬春季火灾规律特点和风险要



检查人员在市场开展消防安全检查。沙河口区消防救援大队供图

素,紧盯“高地大化”、新能源、商场市场、学校、医院和人员密集场所等,采取针对性防范措施,坚决守牢不发生较大及以上有影响的火灾事故底线。

## 滑雪场系上“安全带”

本报讯(王慕晴 大连新闻传媒集团记者石家)滑雪季到来,普兰店区安波温泉滑雪场迎来客流高峰,日客流量达到300人左右。为了保障游客人身安全,给游客提供舒心舒心的游玩环境,近日,普兰店区市场监督管理局对安波温泉滑雪场开展执法检查,切实筑牢安全防线。

在当天的执法检查中,执法人员重点查看了在用索道特种设备检验检测报告,从业员资质及教育培训、应急救援预案等。针对冬季季节特点,现场检查设施设备运行维护是否到位、现场安全防护是否完好可靠、安全警示标志是否正确设置等,要求企业及时修订完善应急预案,配备相应的救

援人员,营救设备和急救物品,确保特种设备安全运行。

此外,执法人员还对滑雪场的餐饮食品安全进行检查,逐项检查餐饮具清洗消毒是否符合规范,各类食材是否分类存放、是否使用食品添加剂等情况,并仔细查阅食品进货台账、采购票据等资料,确保食材来源可靠,确保广大游客“舌尖上的安全”。同时,执法人员还对滑雪场的明码标价和价格公示情况进行监督检查。

下一步,普兰店区市场监督管理局将持续加强对滑雪场特种设备及餐饮安全的监督检查,全力为游客营造安心放心的娱乐休闲环境,助力冰雪产业高质量发展。

我市首笔股票增持贷款  
投放两亿元

本报讯(大连新闻传媒集团记者邵海峰)近日,中国银行大连市分行向大连港集团有限公司发放贷款2亿元,用于增持辽港股份股票,这意味着大连首笔支持大连本地上市公司股票增持贷款实现投放。

中国人民银行《关于设立股票回购增持再贷款有关事项的通知》发布后,中国人民银行大连市分行迅速行动,指导辖区银行机构深入理解央行政策,优化业务流程,确保业务尽快落地生根。中国银行大连市分行积极推进该项业务,在不久前向大连港集团有限公司出具3.5亿元股票增持贷款承诺函并签署合作协议后,与企业持续对接、深入沟通,全力保障贷款于日前顺利投放。截至目前,大连地区银行业金融机构累计发放符合中国人民银行股票回购增持再贷款条件的贷款2.28亿元。

中国人民银行大连市分行将会同市委金融办、大连金融监管局、大连证监局等部门,持续深化政策辅导,引导金融机构优化金融服务,扩大覆盖范围,在风险可控的前提下,确保央行政策得到有效执行,为更多有需求公司提供股票回购增持融资支持。

## 大连渔企当选中国渔业协会副会长单位

本报讯(大连新闻传媒集团记者李小花)日前,中国渔业协会第五届第一次会员代表大会在北京召开。会议总结第四届理事会以来主要工作,选举产生第五届理事会和第一届监事会。大连棒槌岛海产股份有限公司总经理刘崎被选举为中国渔业协会第五届理事会副会长,这是我市渔业领域唯一入选的副会长单位。

中国渔业协会是我国渔业行业成立最早的协会,成立70年来,充分发挥了政府和行业企业间的桥梁纽带作用,在宣传国家政策、反映会员诉求,加强行业自律、增进对外交流、推动产业转型升级、助力渔业现代化建设等方面做了大量富有成效的工作,赢得了行业的认可和会员的拥护。

大连棒槌岛海产股份有限公司是农业产业化国家重点龙头企业,建设管理着我国首个国家级刺参原种场和刺参水产种质资源场,被评为全国有机农产品(海参)基地、国家级生态农场,为我国刺参产业可持续发展作出了重要贡献。多年来,棒槌岛辽参广受消费者喜爱,被认定为生态原产地保护产品,成功入选中国农业品牌目录农产品品牌,棒槌岛淡干辽参还首批入选辽宁优品。

新春进基层  
文艺助振兴

本报讯(大连新闻传媒集团记者彭抗)春节将近,年味渐浓。1月7日,2025年度“我们的中国梦——文化进万家”暨“新春进基层 文艺助振兴”全省文联系统文艺志愿服务活动大连市活动启动仪式在联勤保障部队大连康复疗养中心举办。大连市文联组织大连市书法家协会、大连市摄影家协会、大连市民间文艺家协会的文艺志愿者们走进军营,为官兵写春联、送剪纸、拍全家福,送去浓浓的新春祝福。

体育馆里,红色对联纸平铺在长桌上,笔墨整齐排列。现场交流氛围浓厚,其乐融融,市书协的书法家们将深情厚谊凝注笔端,挥毫泼墨,写春联、书福字,以翰墨传递军民鱼水情,送上对人民子弟兵的祝福与问候。一副副富有军营特色的迎春对联,一个个潇洒奔放、大气磅礴的“福”字跃然纸上,独特浓郁的传统文气息弥漫现场。市摄影家协会摄影家为官兵及家属拍摄“全家福”照片,市民协的老师为官兵送来了精美的剪纸,官兵们近距离感受传统文化魅力和融融暖意。

此次启动仪式拉开了2025年度“我们的中国梦——文化进万家”系列文艺志愿服务活动的帷幕,市文联还将组织各门类文艺志愿者深入基层、服务群众,送万“福”进万家,开展“新春进基层 文艺助振兴”“万福迎春”等主题鲜明、内容丰富的志愿服务活动,大力实施文艺惠民,营造浓厚的春节文化氛围。

金普新区  
“律师之家”揭牌

本报讯(黄秋玮 大连新闻传媒集团记者郑鸿)日前,金普新区“律师之家”暨中共大连金普新区律师行业委员会、大连市律师协会金普新区律师工作委员会办公场所正式揭牌。

金普新区“律师之家”是首个由区市县律师工作委会建立的律师服务平台,是市、区司法局,市律师协会加强律师服务的务实举措,标志着我市律师行业管理工作迈上新台阶。金普新区“律师之家”揭牌后,将为律师提供更全面、更优质、更高效的服务,切实解决广大律师急难愁盼问题,不断提升区市县律师工作两委的吸引力、凝聚力,推动我市律师行业的持续高质量发展。揭牌仪式上,市司法局、金普新区司法局、市律师协会、金普新区律师工作委员会相关负责人为“律师之家”和金普新区律师工作两委揭牌,现场还举行了律师代表重温律师誓词活动。