



两会关键词·养老

局长通道

构建三级养老服务网络 深化老年友好型社会建设

编者按

《中共中央 国务院关于深化养老服务改革发展的意见》(以下简称《意见》)1月7日发布。《意见》提出,深化养老服务改革发展是实施积极应对人口老龄化国家战略的迫切要求,是保障和改善民生的重要任务,事关亿万百姓福祉,事关社会和谐稳定。到2029年,养老服务网络基本建成,服务能力和水平显著增强,扩容提质增效取得明显进展,基本养老服务供给不断优化;到2035年,养老服务网络更加健全,服务供给与需求更加协调适配,全体老年人享有基本养老服务,适合我国国情的养老服务体系成熟定型。今年的政府工作报告也指出,我市要推进居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,构建县乡村三级养老服务网络。

市人大代表王大庆: 加快构建老年友好型社会 积极应对人口老龄化格局

本报讯(大连新闻传媒集团记者张丽霞)习近平总书记强调“把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程”。构建老年友好型社会是践行积极老龄观、健康老龄化理念,有效应对人口老龄化挑战的重要举措,是提高我国老年人生活质量、维护社会和谐稳定的重要保障。昨日,在市十七届人大四次会议上,市人大代表、市妇女儿童医疗中心(集团)院长王大庆表示,大连市60周岁及以上户籍老年人口占总人口30.01%,65周岁及以上户籍老年人口占总人口22.04%,我市的老龄化程度则远远高于全国和辽宁省的平均水平,已经进入重度老龄化社会,深化老年友好型社会建设意义尤为重要。

王大庆建议,细化老年友好型社会建设规划,保障老年人合法权益。在将老龄事业纳入政府国民经济和社会发展规划的基础上,编制“十五五”大连市深化老年友好型社会建设规划,制定具体措施,分解任务,落实责任,实行全过程管理。保障老年人合法权益,完善服务保障政策,推进基本养老服务体系建设。形成尊老、爱老

的全社会风尚,教育部门和学校开展尊老、敬老教育,宣传部门加强社会舆论宣传,利用春节、重阳节(老年节)等在全社会广泛开展敬老、养老、助老宣传教育活动,表彰先进,推广典型经验,形成尊老、爱老、助老的社会氛围。增加老年人活动空间,充分利用现有公共设施,在公园、广场、绿地及其他城市空置场所建设适合老年人健身的场地设施,为老年人提供广场舞活动场所,对现有公共体育健身场地设施进行无障碍或者适老化改造。加强妇女儿童健康服务能力建设,增加妇产、儿科优质医疗资源供给,提供孕产、孕后、优生、育得好的生育全程优质服务;鼓励增加儿童早期发展服务供给;加强普惠育幼服务体系。解决“育儿啃老”困境,减少因子女生育、养

育问题导致的“第三代焦虑”,让老年人获得更多的时间,更大的空间,寻找自我价值实现的机会。建立老年志愿服务激励与评价机制,以社区为单位,组织助老志愿服务活动,实行“养老储蓄”等制度,形成互助养老新模式。鼓励身体健康的老年人积极参与社区养老和

养老机构志愿服务工作,由社

区记录服务时长。需要他人提供服务时,可以通过社区支取“养老储蓄”,享受同等或略高于提供志愿服务时长的服务,在全市范围内通用。

此外,完善医养结合体系建设,提高老年人及家庭生活生活质量。鼓励一、二级公立医院转型发展,建设专业型康复医院、护理院等医养结合机构;鼓励医疗机构特别是社区医院和乡镇卫生院与驻地养老机构嵌入发展医养结合;鼓励医疗机构开展安宁疗护服务,按床日付费;开设家庭病床,积极开展居家护理服务;合理规划普惠型养老机构数量及位置,努力争取亲属探访在30分钟步行生活圈内。加大考核力度,推进大连地方标准《居家养老服务规范》尽快落地,加快医疗护理员规范化培训和持证上岗工作进程。发展老年医养结合应用型人才,鼓励大连理工大学、大连医科大学、大连大学培养医养结合及养老相关专业人才;鼓励辽宁师范大学等院校培养老年医学心理及健康咨询专业人才,全方位照顾老年人身心健康。建立老年心理服务组织和服务网络,开展心理咨询、情感疏导、应急干预等服务。

市人大代表张立军: 高质量发展银发经济 让老有所为提振消费共赢

本报讯(大连新闻传媒集团记者张丽霞)2024年12月,中央经济工作会议提出,积极发展银发经济,将其作为大力提振消费、全方位扩大需求的一项重要内容。我市是老龄化占比比较高的城市,这一现象不仅对养老服务消费提出了迫切需求,也对为老年人创造适合的多样化、个性化就业岗位提供了机遇。市人大代表、大连市第三人民医院院长张立军表示,根据《中国银发经济发展报告(2024)》,目前我国银发经济规模在7万亿元左右,占GDP比重约6%;预计到2035年,银发经济规模有望达30万亿元,潜力巨大。近年来,我市在银发经济领域取得了一定进展,但仍面临一些挑战。

张立军建议,要加强顶层设计,大力提振消费,制订我市银发经济发展规划。明确发展目标、重点任务和保障措施。将老年人纳入全市整体人才战略布局。探索退休领导干部人力资源再利用办法,既要推动退休领导

干部发挥积极作用,又要兼顾合理按劳分配问题支持社会力量进入养老服务产业链的上中下游产业。要拓展就业渠道,创造多样化、个性化就业岗位。鼓励和支持养老机构、社区服务中心等创新发展,创造更多的养老护理员、健康管理师、心理咨询师等岗位。老年人凭借丰富的经验和知识,可以在老年大学、社区教育中心或在在线教育平台担任教师或辅导员。同时丰富教育内容和形式,满足老年人的学习需求。应鼓励和支持家政服务企业发展,创造更多的保洁、烹饪、照顾儿童或老人等岗位。对于居住在乡村的老年人,可以继续从事农业劳动或利用手工艺技能制作传统工艺品。为老年人创造适合他们的就业岗位,如咨询和顾问服务、社区服务和旅游和文化服务等、社会志愿服务等。

此外,要加强人才培养和引进,提升银发经济的智能化水平。鼓励有条件的高校、职业院校开设老年教育相

关专业,开设养老护理、健康管理等相关专业课程,培养专业的银发经济服务人才,通过职业培训等方式提高我市现有从业人员的专业素质和服务水平。促进有条件的学校开展具有产业、企业、社会治理需求的老年相关专业培训,支持社会力量举办老年大学(学校),加强面向社会需求的专业建设与老年人才培养。同时,积极引进国内外优秀的银发经济服务人才和管理经验,提升我市银发经济的整体服务质量。鼓励和支持企业加大产品研发力度,推广智能养老产品和服务应用。产品开发避免单一化和同质化,提高资源要素配置效率和竞争力。通过智能家居、智能穿戴设备等手段提高老年人的生活质量和安全保障;通过大数据分析、云计算等技术手段提高养老服务精准度和效率。还应加强对老年人的科技普及和培训,帮助他们跨越“数字鸿沟”,享受智能化带来的便利和乐趣。

市人大代表王官升: 建设公益性老年服务“时间银行” 助推互助养老行稳致远

本报讯(大连新闻传媒集团记者张丽霞)面对不断加快的人口老龄化进程,从“老有所养”到“老有所享”成为了全社会努力的新方向。市人大代表王官升表示,在这样的背景下,如何创新养老模式,保障老年人实现高质量的养老生活,已然成为城市发展亟待解决的重要课题。而“时间银行”这一创新的互助养老模式,有望成为助推大连养老难题、提升养老服务水平的有力举措,值得深入探索与推广应用。

王官升说,“时间银行”作为一种新型的养老服务模式,巧妙地将志愿服务与养老需求相结合,鼓励各年龄段人群积极参与养老服务,实现人力资源在养老领域的高效整合与循环利用,与当下及未来大连养老事业的发展趋势高度契合。变“服务”为“互助合作”,“时间银行”缓解养老资源短缺

问题,整合社会治理资源,提升基层治理效能。此外,“时间银行”可激发市民参与热情,拓展志愿者队伍规模,提升志愿服务服务质量,形成良性循环。此外,推行“时间银行”互助养老模式,能够对大连的“银发经济”产生积极的推动作用。“时间银行”模式充分发挥社区的主体作用,将社区内分散的养老资源进行深度整合,编织成一张紧密的互助养老网络。借助这一网络,老年人能够更加便捷地获取各式各样的养老服务,无论是日常生活中的基本照料,还是精神层面的陪伴慰藉,都能得到及时有效地满足。

王官升建议,一是要加强政策引导与支持,相关部门出台具有针对性和可操作性的政策文件,清晰明确公益性质的老年服务“时间银行”的定位、服务范围、运营规则、监管机制等核心要素,为其规范化、可持续发展提

供坚实的政策依据。二是要建立统一规范的运营管理平台。由政府牵头主导,充分整合各方资源,搭建全市统一的“时间银行”运营管理数字化平台。三是要加大宣传推广力度,通过社区宣传、传统媒体与新媒体相结合等多种方式,提高市民对“时间银行”的知晓率、认同感和参与度。四是要加强与现有养老服务体系的融合,积极推动“时间银行”与我市现有的居家养老、社区养老、机构养老等多元养老服务体系深度融合,构建起全方位、多层次、无缝对接的养老服务体系。五是要完善志愿者激励与保障机制,建立多元化的志愿者激励机制。六是要建立评估与反馈机制,定期对“时间银行”的运营效果进行全面、科学地评估,确保其能够持续健康发展,在助推大连互助养老、促进城市经济社会发展等方面发挥更大的作用。

筹集万套保障性住房启动16个城中村改造项目

本报讯(大连新闻传媒集团记者吉存)昨日,列席市十七届人大四次会议的市住房城乡建设局局长梁春波表示,2025年全市住房城乡建设工作要切实稳住楼市,积极构建房地产发展新模式,系统防范化解房地产领域风险,有力保障和改善民生,统筹推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设,奋力推进全市住房城乡建设事业高质量发展,为大连率先实现全面振兴新突破作出应有贡献。

持续优化“配租+配售+货币补贴”的住房保障体系,加快建立多层次、租购并举的住房制度,对低收入住房困难家庭、新市民和青年人、工薪收入群体、各类人才等群体实施分类、精准住房保障。将充分利用中央补助资金、人民银行专项再贷款、地方政府专项债券等政策工具,力争到2025年年底,筹集1万套房型、面积、价格、位置合适的存量房源用作保障

性住房,切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,不断满足人民对美好生活的向往。

积极发挥城市房地产市场调控自主权,持续落实好金融、税务、公积金、购房补贴等房地产存量政策和增量新政,充分释放刚性和改善性住房需求潜力。通过推动项目建设、把握土地出让节奏、处置闲置存量房地产用地等方式,项目化清单化推进房地产投资增长,促进全市房地产市场平稳健康发展。加力实施城中村改造,计划在已经实施的26个改造项目基础上,再启动16个城中村改造项目,总投资150.48亿元。持续放大房票安置综合效应,力争通过房票等方式累计购买1万套存量商品房用于城中村改造动迁居民安置。充分发挥房地产融资协调机制作用,支持“白名单”项目合理融资需求,实现应进尽进、应贷尽贷。扎实推进保交房工作,切实保障民生。

建设顺应人民群众新期待的“好房子”。以提升建筑品质、满足群众需求为导向,强化绿色、健康、低碳、智能、安全设计理念,研究制定大连市“好房子”技术导则,推动“好房子”示范项目建设。全市计划改造C、D级城市危旧房25万平方米,惠及5600户居民;对168户(C级55户、D级113户)农村低收入群体等重点对象实施危房改造。

打造宜居韧性智慧城市。加快推进新型城市基础设施建设,以“新城建”为引擎打造高水平“数字住建”。积极谋划建设领域“两重”“两新”项目,推动城镇燃气、城市供热、城市排水等管网及设施更新改造。加快推进住宅老旧电梯更新改造,在对全市1217部住宅老旧电梯实施更新改造的基础上,积极申请国家政策性资金支持,谋划3525部老旧电梯更新改造项目,总投资4.2亿元。

落实救助政策兜好基本民生保障底线

本报讯(大连新闻传媒集团记者于艳新)昨日,列席市十七届人大四次会议的市民政局党组书记、局长李子刚表示,政府工作报告目标明确、思路清晰、落点精准、举措有力,契合大连实际,紧贴群众期盼,为做好2025年各项工作提供了方向指引和路径遵循。全市民政系统要深入学习贯彻习近平总书记关于民政工作的重要批示和第十五次全国民政会议精神,深刻把握新时代民政工作的职责使命,加大保障和改善民生力度,以民政事业高质量发展新成效奋力谱写中国式现代化大连篇章。

李子刚指出,我市将着力构建城乡统筹的低收入人口分类救助帮扶体

系,严格落实重病重残单独保障、特殊困难分类上浮、社会保险费用扣减、就业创业低保新退等救助政策,兜好基本民生保障底线。强化低收入人口动态监测,将存在现实困难和潜在风险的低收入人口纳入监测范围,加强风险预警和重点摸排,切实做到应保尽保、应救尽救。提升社会救助综合能力,建立需求评估指标体系,编制服务类社会救助清单,推进大连市分散的“生活类”救助模式向综合的“服务类”救助体系转变。

李子刚表示,将推动“普惠型”养老服务走深走实。深化公办养老机构运营体制改革,通过“公建民营”“公建民营”等多种形式,在满足特困人员集

中供需需求基础上,剩余床位面向社会提供普惠养老服务,扩大普惠养老服务供给。持续落实新建住宅小区配建养老服务设施“四同步”工作要求,不断完善“1+N”居家社区养老服务网络设施,提升居家社区养老服务能力水平。调整养老服务扶持政策,鼓励引导养老机构重点运营护理型床位,满足失能老年人机构养老刚性需求;面向具有本市户籍的城市失能、半失能老年人建设家庭养老床位不少于1000张,面向3500户具有本市户籍的特殊困难老年人家庭开展适老化改造工作,完成失能程度较高的特殊困难老年人能力评估工作。

两会关键词·数字经济

市政协委员刘凤斌: 向“数”而行激活高质量发展“智慧基因”

本报讯(大连新闻传媒集团记者石朕)当前,数字经济已成为重组发展要素资源、重塑产业结构、增强区域竞争力的关键力量和重要方向。可以说,数字化将是赋能一个地区经济社会高质量发展的“智慧基因”。在分组讨论上,市政协委员、甘井子区政协主席刘凤斌提出,大连要乘着数字中国建设的东风,多措并举,构建“强资源、广应用、善治理”的数据要素发展新格局。

“用好数据首先要用在基础设施建设上做好准备。”刘凤斌委员认为,要推动可信数据空间建设,必须布局重点行业数据空间试点,支持龙头、链主企业建立行业空间,包括推动云基础设施可控升级,统筹算力基础设施建设,搭建新型数

据服务网络,为最终推动政府重塑技术架构、系统变革管理流程、一体化推进产城融合奠定坚实的物质基础。

从缴水费、电费到缴社保、医保,从乘坐地铁交到买高铁票,从就医挂号到提取公积金……一部手机都办妥,这些与百姓生活密切相关的创新应用场景,是大连数字化发展最直接的体现。“我们要结合国际化、现代化发展战略,立足自身人口、经济、地理的区位优势,推动政府各部门重点围绕数字经济、产城融合、城市治理、惠民服务、生态宜居、城市韧性等选取典型场景,有序推进公共数据、企业数据、个人数据合规高效流通使用,打造“实战中管用、基层干部受用、群众感到好用”的典型场景。”刘凤斌委员进

一步建议,可以积极在行政审批领域拓展电子证照应用场景,优化电子证照库功能,通过政务信息资源共享、部门主动核验、“无证明办事”等服务模式使申请材料免于提交,倒逼电子证照加快应用,为企业群众提供更精准更便捷的“数字政务”服务体验。

“我国将不断完善数据要素管理机制和市场机制,出台数据格式、接口、存储等软硬件通用标准,数据登记、数据交易、数据共享、数据服务等环节通用规范。”因此,在刘凤斌委员看来,做好数据管理人才和技术人才的培养和储备工作,才能稳妥有序落实有关制度机制,推动政务数据和公共数据授权使用和运营。

大连市国有建设用地使用权挂牌出让公告

(2025年第1号)

根据国家、省、市有关法律法规和政策规定,以挂牌方式出让以下宗地国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下:一、宗地基本情况及规划指标

| 建设用地编号 | 用地位置 | 用地面积(平方米) | 土地用途 | 规划设计主要指标 | | 竞买保证金(万元人民币或等值外币) | 出让年限 | |
|-------------|---------------------------------|-----------|---------------------------------------|---------------------------------------|-----------|--|------|-----|
| | | | | 土地使用性质 | 建筑面积(平方米) | | | 容积率 |
| 大金(2025)-1号 | 金普新区董家沟街道(道遥湾片区)3单元A3-01-04(宗地) | 88509 | 商业服务业用地(零售商业用地、餐饮用地、旅馆用地、商务金融用地、娱乐用地) | 商业服务业用地(零售商业用地、餐饮用地、旅馆用地、商务金融用地、娱乐用地) | ≤177018 | ≤2.0(其中零售商业占计容建筑面积15.33%、餐饮占计容建筑面积9.75%、旅馆占计容建筑面积15.99%、商务金融占计容建筑面积14.76%、娱乐占计容建筑面积44.17%) | 2724 | 40年 |

二、中华人民共和国境内外的法人、自然人和其他组织均可申请参加竞买(法律、法规及《挂牌出让文件》限制的除外)。

三、本公告发布之日起,申请人首先须自行到辽宁省数字证书认证中心大连注册中心办理数字认证证书(地址:大连市中山区五惠路32号汇景天地9层,联系电话:0411-39014467),其他服务网点请至全国公共资源交易平台(辽宁省大连市)网站http://ggzyjy.dl.gov.cn/TPFront/——特色应用——国有土地——土地交易办事指南中查询。申请人取得数字认证证书后须在CA数字证书备案申请版块中自行办理数字认证证书网上备案手续(咨询电话:19969392912)。

四、数字认证证书办结后,申请人可于2025年1月20日9时至2025年2月11日15时,通过互联网自行登录全国公共资源交易平台(辽宁省大连市)网站http://ggzyjy.dl.gov.cn/TPFront/——特色应用——国有土地——大连市网上挂牌出让国有建设用地使用权交易管理系统下载取得《挂牌出让文件》及其他文件和申请登记,并于2025年2月11日15时前在网上挂牌交易系统、程序及《挂牌出让文件》要求交纳竞买保证金,逾期不再受理。

本次国有建设用地使用权挂牌出让的有关资料具体要求详见《挂牌出让文件》,并以《挂牌出让文件》为准。与《挂牌出让文件》同时下载取得的其他文件主要为有关部门告知事项,具体事项由出具文件的部门负责并解释。

五、申请人按规定交纳竞买保证金后,须于2025年2月11日17时前到金普新区自然资源事务服务中心提交有关书面备案材料(地址:金普新区管委会9号办公区),并接受竞买资格审查。申请人通过竞买资格审查并取得竞买人资格后,方可参加网上挂牌交易。

六、本次国有建设用地使用权网上挂牌交易期限为:2025年2月4日9时至2025年2月13日10时,截止挂牌交易的地点为大连市公共行政服务中心五楼交易厅(甘井子区东北路101号)。

七、挂牌成交后,竞得人须按《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城市房地产管理法》《不动产登记暂行条例》等规定,及时办理不动产登记等相关手续。

联系人:周晶 吴峰 联系电话:0411-62629532 62629533

大连市自然资源局
2025年1月9日