



两会关键词·以旧换新

扩大换新补贴范围 加速释放消费潜力

编者按

国家发展改革委和财政部1月8日发布关于2025年加力扩围实施大规模设备更新和消费品以旧换新政策的通知,部署加力推进设备更新、扩围支持消费品以旧换新、加快提升回收循环利用水平等方面工作。通知明确,充分发挥标准提升牵引作用。推进汽车、家电、家装等大宗耐用消费品质量和安全标准升级,加快制定智能家居、数码产品等领域能效或水效标准。2025年年底前按期完成“两新”领域标准提升行动方案明确的全部294项重点国家标准制定修订任务。

今年政府工作报告明确提出,多措并举投资促消费,全方位扩大内需。今年要把扩大内需作为拉动经济增长的主动力和稳定锚,统筹供需协同发力,把各方面积极因素转化为发展实绩。加力扩围实施“两新”政策,推进重点行业设备更新改造,扩大消费品以旧换新政策覆盖范围,增加5G智能手机、平板电脑、智能手表手环等3C产品消费。

市人大代表李飞: 多举措抓细节 切实惠民惠企

本报讯(大连新闻传媒集团记者张丽霞)我市积极开展消费品以旧换新补贴活动,旨在促进消费升级、激发市场活力、推动绿色循环发展,这是经济转型与可持续发展的重要战略布局。市人大代表、大连职业技术学院财经商贸学院院长李飞表示,在活动推进过程中,仍有诸多细节需要进一步完善与落实,以确保该活动能够达成预期目标,切实惠及广大消费者与企业,为大连市经济注入新的动力源泉。

李飞认为,目前我市以旧换新仍存在一些问题,亟待解决完善。一是政策宣传与知晓度不足。调查显示,目前仅有约30%的消费者对该政策的具体内容、参与流程、优惠幅度等有清晰了解。宣传渠道选择较为局限,多依赖传统媒体平台,对新兴社交媒体、网络广告投放等渠道利用不足,导致部分消费者尤其是年轻群体和新迁入大连的居民,对这一惠民惠企的活动茫然不知,无法积极参与其中,限制了活动的覆盖面与影响力。二是参与商家范围与商品品类受限。目前仅有200余家商家,且主要集中在大型商场与部分知名品牌参与以旧换新中,中小商家参与度较低。这使得消费者的选择空间受限,一些小众品牌或特色商品难以纳入以旧

换新体系。同时,商品品类不够丰富多样,多侧重于家电、数码产品等传统耐用消费品,对于服装、家居饰品、文化体育用品等日常消费品的覆盖不足,仅占商品品类约30%,无法满足消费者多元化的消费需求,不利于全面激发消费潜力。三是以旧换新评估与补贴标准不明确。旧品的评估环节存在诸多问题。评估标准缺乏统一性与透明度,不同商家对同一旧品的评估价格差异较大,如同一型号的旧手机,在不同商家的评估价格可能相差200元左右。而且,补贴标准不够清晰明确,部分补贴政策存在复杂的附加条件。这不仅增加了消费者的理解成本,也容易引发消费者对补贴真实性与可获得性的质疑,削弱了消费者参与以旧换新的积极性。四是回收物流与售后服务体系不完善。回收流程烦琐,消费者需要自行承担旧品运输至指定地点的费用,部分偏远地区甚至没有设置回收网点,导致约40%的偏远地区居民旧品回收困难重重。在售后服务方面,对于以旧换新购买的新产品,部分商家售后服务质量参差不齐,存在维修不及时、退换货困难等问题,约25%的消费者曾遇到此类情况。这使得消费者在参与以旧换新过程

中存在后顾之忧,影响了消费体验与消费信心的建立。

对此,李飞建议,应多管齐下,细化举措,助力该活动落地生根。强化全方位宣传推广,提升活动知晓度。整合多元宣传渠道,开展线下宣传活动,建立信息推送机制。拓宽参与商家与商品品类,丰富消费选择。积极招募中小商家,制定优惠政策与扶持措施,鼓励中小商家参与消费品以旧换新。拓展商品品类覆盖,与相关行业协会合作,制定各类商品的以旧换新实施细则与标准,推动不同行业的商家共同参与,打造全方位、多层次的以旧换新消费体系,使商品品类覆盖率提升至60%以上。明确统一评估与补贴标准,增强消费者信任。制定统一评估规范,由相关部门牵头,组织行业专家与商家代表共同制定旧品评估的统一标准与操作流程。简化补贴政策条款,对以旧换新的补贴标准进行优化调整,减少复杂的附加条件,使补贴政策更加简洁明了、易于操作。明确补贴的发放时间与发放渠道,确保补贴能够及时足额地发放到消费者手中。同时,加强对补贴资金的监管,防止出现骗取补贴等违规行为,维护补贴政策的严肃性与公信力。

市人大代表丛德义: 将二手车纳入补贴 提振行业经营信心

本报讯(大连新闻传媒集团记者张丽霞)最近,中国汽车流通协会会长肖政三指出,我国乘用车市场目前呈现出一种“销量增长但收入未同步增长,收入增加但利润未相应提升”的现象。这意味着,市场上普遍的价格倒挂现象正导致行业内企业面临更大的亏损风险。市人大代表、大连旧机动车交易市场有限公司总经理丛德义表示,当前汽车市场面临的主要挑战是需求不足,这一问题不仅存在于当前阶段,还可能延续到未来一段时间。同时,汽车市场的“内卷”现象仍在持续,表现为价格竞争、

金融服务和客户流量的激烈竞争。丛德义说,调研发现,大连市二手车经销商虽销量同比基本持平,但利润率大幅下降,大部分处于亏损状态。去年实施的车辆置换更新补贴政策显著提振了我市新车的销售,然而二手车市场却未享受到同等政策支持。作为汽车流通领域的关键部分,二手车的流通效率对于家庭、企业乃至整个行业的资金流转扮演着极其重要的角色。近年来,消费者购车理念逐渐变化,对性价比出色的二手车越来越青睐,这促使许多车主在车辆使用一定年限后

选择将其出售至二手车市场。此外,随着新能源汽车技术的进步,这些车辆因其较高的性价比和较低的保值率,越来越受到消费者的欢迎,新能源二手车市场预计将在2025年成为二手车市场的一个新的增长点。对此,丛德义建议,市政府及相关部门应重新评估二手车行业在汽车流通产业链中的重要性,借鉴江浙一带城市先进的做法,对二手车的交易和置换环节增加补贴政策。这样做既能增强行业的经营信心,又能推动整个行业规范纳税,促进二手车流通行业的整体质量和效益的提升。

两会关键词·低碳

抓住碳普惠机遇 强化绿色建筑降碳举措

本报讯(大连新闻传媒集团记者邵治)“作为绿色行业的一员,我注意到政府报告中提出了多个关于绿色发展的议题。报告强调了发展绿色低碳产业,特别是培育绿色建筑作为新的增长点,并提出了开展零碳排放试点建设,以及推动特定区域建设零碳岛和零碳园区。此外,报告还倡导绿色出行和绿色消费,目标是让大连市成为绿色低碳的时尚城市。这些举措让我对绿色建筑行业的发展充满期待。”市人大代表、大连市绿色建筑行业协会副会长徐红在推动编制绿色建筑降碳产品方法学提出建议。

徐红介绍,“双碳”目标达成及应对气候变化所带来的热效应已成为国际社会关注焦

点,增强全民节能意识,推进消费结构绿色转型升级,倡导低碳消费、低碳生活、低碳出行等减碳路径已成为相关研究人员的重要对象。随着碳减排行动的不断深入,碳减排方法学也在不断完善和创新,为实现碳达峰、碳中和目标提供更加有力的支持。2021年,《国务院关于印发2030年前碳达峰行动方案的通知》明确提出:建立统一规范的碳排放统计核算体系。徐红提出,目前大连市已编制《绿色建筑评价标准》《健康建筑评价标准》《绿色校园评价标准》《绿色医院评价标准》等相关绿色建筑标准,但尚未建立绿色建筑降碳产品方法学,未能充分捕捉建筑碳普惠的机遇。绿色建筑低碳领域专业技术人才不

足,国家职业大典已将碳排放管理员纳入新职业工种,目前我市在能源、石油、化工、交通、建筑等重点行业仍缺乏大量碳相关专业技术人员。

针对这一问题,徐红建议编制绿色建筑降碳产品方法学和相关标准,在市生态环境局和住建局的支持下,组织相关专家结合大连地域特点,优先探索编制绿色建筑降碳产品方法学,抓住碳普惠市场机遇,加强绿色建筑低碳领域专业技术人才培养,通过开展碳排放管理员职业技能等级认定,加强我市能源、石油、化工、交通、建筑等重点行业人才培养,推动我市向绿色低碳方向转

两会关键词·地铁商业

升级地铁商业场景 打造经济增长新引擎

本报讯(大连新闻传媒集团记者邵治)地铁商业作为城市交通与经济交汇点,正逐渐成为推动城市繁荣的重要力量。它不仅为地铁系统提供了稳定的收入来源,确保了公共交通的可持续运营,还承载了展示城市形象、促进商业活动和丰富市民生活的多重功能。在此背景下,市人大代表、大连市第三十一中学副校长韩冬梅就地铁商业的发展提出了一系列建议,旨在将大连地铁打造成为促进城市经济增长的新引擎,同时丰富市民的出行与消费体验。

韩冬梅认为,大连地铁站空间广阔,这

为商业发展提供了巨大潜力,在不影响通行和安全的前提下,应充分利用这些空间进行商业创收和城市文化的展示。韩冬梅建议,开发地铁沿线商业街区。她提议应结合每个地铁站点的特性,深入研究客户群体和客流规律,以实现精准的商业定位。例如,在交通枢纽站点如大连站和大连北站附近,可以打造文化旅游商业街,销售大连特色纪念品和手工艺品;而在高校附近的站点,则可以创建青春时尚街区,引入潮流服饰、创意礼品等店铺。引入多元化商业业态。应增加互动体验式的商业业态,如VR体验店、手

工制作工作室等,以提升消费的趣味性和吸引力。同时,补充完善生活服务类业态,更好地满足居民和乘客的日常生活需求。加强商业与文化的融合。在地铁商业场景中融入大连的地域文化元素,展示大连的历史文化和风土人情。此外,开发并销售具有大连特色的文创产品,既传播了文化,又能带来经济效益。

为进一步推动地铁文创发展,韩冬梅提议大连地铁集团与市内各大学设计学院共同组建地铁文创品牌,利用学术专业优势,挖掘和激发地铁文创的潜能。

两会关键词·数字经济

政协委员王楠楠: 打造数据产业化聚集区 促进数据要素市场高质量发展

本报讯(大连新闻传媒集团记者张一 马征)“国家数据局等17部门联合印发《‘数据要素×’三年行动计划(2024—2026年)》,表明了国家建立数据要素市场的决心。高新区是首批国家级高新技术产业开发区,是全国创新创业的高地,形成了以软件和信息技术为主导的千亿级产业集群,大连软件信息产业集聚了近10万名高层次人才,为数据产业化提供了丰富的人力资源基础。”市政协委员、大连海事大学航运经济与管理学院教师王楠楠认为,我市应积极争取省和国家支持,依托本市软件产业优势、人才技术和区位优势,打造面向东北地区的数

据产业聚集区和创新发展高地,激活公共数据和企业数据要素价值,形成服务东北振兴的数字产业新业态和新的经济增长点。

王楠楠调研发现,定位为重要的创新策源地的大连英歌石科学城,现已初具规模,在科技成果转化、产业链本地化构建等方面发展空间巨大。对此,王楠楠建议,要创新政企合作模式,鼓励企业主体参与数字产业化,可依托大连成熟产业园区,鼓励企业和科研院所与政府开展合作,探讨融资和盈利模式创新。政府可建立创新孵化器,为初创企业提供培训和发展环境,通过提供办公空间、

土地租赁优惠、资金扶持、知识产权保护等政策手段,吸引创新创业企业进驻数据产业聚集区,鼓励数据产品开发和

服务创新,拓展数据要素应用场景,提高公共数据与企业数据资源开发利用水平,实现高效整合产业链上中下游资源,推动产业升级成果精准化和产业化。王楠楠建议,应鼓励协同创新,实现核心技术攻关,鼓励行业组织、企业和高等院校等单位合作,打造数据要素领域的重点实验室、技术研发中心、联合创新中心等高水平创新平台,推动数据分析挖掘、数据可视化、数据安全与隐私保护等关键技术攻关。可采用科技立项、技术参股,鼓励各方合作,推动各方优势互补、协同创新,实现产学研用紧密融合,推动产业化应用规模化发展,从而实现数据要素“资源化—产品化—资本化—资产化”转变。基于“数据二十条”加快推动出台数据要素市场地方性法规,建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度,为构筑可信数据空间提供法律保障。重点要加强数据要素流通领域法规性文件的出台,明确数据安全合规的责任链条,加强公共数据授权运营领域收益分配制度的建设,建立健全数据资产登记制度,形成数据交易市场产权制度基础。

两会关键词·生态文明

政协委员杨大佐: 高质量建设长海县生态低碳示范岛

本报讯(大连新闻传媒集团记者马征 张一)

2024年,大连市人民政府关于印发国家碳达峰试点(大连)实施方案的通知,明确建设长海县生态低碳示范岛。2025年1月,长海县生态文明建设和生态环境保护委员会会议明确要深入学习贯彻习近平生态文明思想,加快推进美丽长海建设,建设中国北方独具特色的生态低碳示范岛。“生态低碳岛的建设没有成熟模板,各地区的自然、生态与资源情况各异,产业基础和资源状况也不尽相同。虽然国内其他地区,例如山东长岛、浙江大陈岛、霞山特呈岛、厦门鼓浪屿等多个城市和岛屿先后提出建设零碳、低碳岛,但如何结合自身生态实际,发挥自身资源优势,打造北方独具特色的生态低碳岛建设样板,这是长海生态低碳岛建设的重要思考内容。”市政协委员、大连海洋大学辽宁省海洋生物资源恢复与生境修复重点实验室主任杨大佐对长海县生态低碳岛建设提出了建议。

“立足长海县生态资源与环境特色,紧紧抓住生态这个核心,开展生态低碳岛建设。大力培育海洋新质生产力,实现海洋渔业产业转型升级。突出生态环境治理,全面提升长海县生态环境质量,加强生物多样性保护。加大宣传力度和加强对外交流,

打造北方生态海岛建设示范样板。”杨大佐认为这

四点是长海县生态低碳岛建设的关键。“建议相关行业主管部门高质量编制长海县生态低碳岛建设规划与实施方案。积极探索长海县‘蓝(海蓝)、绿(树绿)、金(沙滩金黄)’生态颜色画卷的高质量建设方法与实施机制。进一步深入开展海洋牧场高质量发展,开展以多营养级综合养殖为基础的生态碳汇型海洋牧场建设,大力修复海草床、发展海藻养殖碳汇产业,打造海洋渔业碳汇示范区,全面提升渔业碳汇能力。积极开展深远海养殖尝试,拓展养殖空间,改善近海生态环境。针对废水、生活垃圾等固体废物,开展针对性处置方法。例如,与浙江大学、中国科学院等先进机构,联合开展海岛生活垃圾资源化利用。针对海洋养殖造成的渔业垃圾,制定整治方案。对海垃圾等实施渔长制,严控海岸海滩垃圾。加强生物多样性保护与修复,加强重要鸟类栖息地和索饵场保护,加强海洋生物多样性保护与修复,全面提升海岛生态环境质量与生物多样性水平。同时,在打造北方生态低碳岛的过程中,与零碳岛建设的先行城市展开交流合作,利用国内外先进经验技术,将长海县打造成为我国北方的生态低碳海岛建设示范样板。”

两会关键词·人才

政协委员金焯: 推动职业教育与产业布局相融互促

本报讯(大连新闻传媒集团记者张一 马征)“2024年11月,国务院正式公布了关于《大连市国土空间总体规划(2021—2035年)》的批复,明确定位大连是沿海重要的中心城市、现代海洋城市、国际性综合交通枢纽城市。大连要发挥东北亚国际航运中心、国际物流中心、东北先进制造业基地、国际滨海旅游目的地等功能。大连要在职业人才培养上作大文章,源源不断地为社会发展提供新一代知识型技能型产业工人。”市政协委员、民建大连市委会专职副主委兼秘书长金焯表示,当前我市职业教育的主要问题在于与产业布局衔接不够,职业教育与区域经济发展的契合度不高,产教融合深度不够,职普融通机制不够健全。

对此,金焯建议,应加强政府引导,完善职业教育发展规划。深入研究我市的产业布局和经济发展趋势,制定职业教育发展规划,明确职业教育的发展方向 and 重点领域。加大对职业教育的政策支持力度,完善企业参与职业教育的激励政策。加强与区域经济发展的对接,引导职业院校围绕我市的

支柱产业和战略性新兴产业设置专业,培养适应市场需求的高素质技术技能人才。深化产教融合,建立长效合作机制。引导职业院校与企业共同建立产教融合的平台,企业与职业院校共同制定人才培养方案、课程标准和教学内容,提供实习实训基地和技术支持,选派优秀教师担任兼职教师,积极开展订单式培养、现代学徒制等人才培养模式,提高人才培养的针对性和实效性。政府完善健全产教融合的激励机制,对参与产教融合的企业和职业院校给予表彰和奖励,对产教融合成效显著的企业和职业院校给予优惠政策优先考虑。

金焯建议,推进职普融通,建立健全衔接机制。职业院校和普通高校要共同建立职普融通的课程体系,实现课程内容的相互衔接和学分互认,建立职业教育与普通教育之间的转学机制。加强职业教育与普通教育的交流合作,开展职业教育与普通教育的相互融合和共同发展,提高职业教育的社会认可度,加快构建职普融通、产教融合的职业教育体系,推动职业教育与区域发展相协调、与产业布局衔接。

两会关键词·网络处方

政协委员李宇: 规范网络购药流程加强电子处方监管

本报讯(大连新闻传媒集团记者石朕)“药品零售行业‘挂证’乱象迭出,处方药不凭处方销售、执业药师发挥‘指导合理用药和审核处方’作用不明显,部分网络处方审核流于形式……”在今年的市两会上,市政协委员、大连板桥医疗器械有限公司眼科事业部部长李宇建议,规范网络购药流程,加强电子处方监管,保障民众用药安全。

“网络购药平台作为连接医生和患者的桥梁,必须承担起应有的责任。”李宇委员建议,平台应建立健全内部管理制度,加强对入驻医生的资质审核和培训,提高其专业素养和职业道德水平。对于存在违规行为的医生,平台应及时采取措施予以处理,并报告相关部门。

在线问诊是开具电子处方的前提和基础,必须确保其科学性和准确性。“相关部门应制定统一的在线问诊标准和规范,明确问诊内容、流程和要求。”李宇认为,在线问诊医生应严格按照标准进行

问诊,全面了解患者的病情和身体状况,确保开具的处方符合患者的实际需求。同时,鼓励平台采用视频问诊等更直观、更准确的方式,提高问诊的准确性和可靠性。另外,药品网络零售企业应建立严格的电子处方审核机制,对收到的电子处方进行逐一审核,确保其符合相关规定。对于存在疑问或不符合规定的处方,企业应及时与开具处方的医生进行沟通确认,或拒绝销售相关药品。最后,相关部门应加强对药品网络零售企业的监管力度,定期开展监督检查和专项整治行动,严厉打击违法违规行为。

针对电子处方监管中的难点和痛点问题,李宇提出,可以探索创新监管机制和技术手段。比如,建立电子处方信息共享平台,实现处方信息的实时共享和可追溯;利用大数据、人工智能等技术手段对电子处方进行智能分析和预警,及时发现和处置潜在风险;建立信用评价体系,对平台和医生进行信用评级和公示,激励其规范行为、提高服务质量。