



学习贯彻市委十三届九次全会精神

建设现代化产业体系 引领新质生产力发展

[吴刚 杨晓猛]

去年12月份召开的中央经济工作会议提出,“以科技创新引领新质生产力发展,建设现代化产业体系”。中共大连市委十三届九次全会提出,“以科技创新引领新质生产力发展,大力推动科技创新,培育壮大战略性新兴产业和未来产业”“着力在构建现代化产业体系上实现新突破”。科技创新是新质生产力的核心要素,是产业发展的“生命线”。金融是科技创新、产业发展的“催化剂”,产业是金融稳定的“压舱石”。近年来,我市把握新一轮科技革命和产业变革机遇,深化产融合作,促进产业链与金融业的有机结合、深度融合,加快构建“科技—产业—金融”良性循环。2024年成功举办“基金赋能·产融对接”活动,聚焦智能制造与高端装备、电子信息与数字经济、光电芯片与集成电路、新材料、新能源和生物医药等战略性新兴产业,促进大连市政府引导母基金的子基金返投大连,招引其他战略伙伴及本市基金投资大连,推动科技支行在我市开展投资联动业务。2025年是“十四五”规划收官之年,锚定建设现代化产业体系,推动科技创新和产业创新融合发展,积极探索产融合作政策、机制、实践创新,是加快培育新质生产力的关键路径。

锚定产业链协同 提升企业科技创新主体的能动性

一是搭建产业链创新资源供需对接平台。通过绘制城市科技地图、打造工业互联网、举办产业链对接大会和工业成果展等方式,为企业搭建便利实用的创新供需对接平台,加强优势互补,拓展业务合作,打通资源壁垒。持续推进我市企业在技术研发、供需衔接、要素供给等方面开展交流合作,促进产业链上下游协同配套、精准匹配。二是创建龙头企业带动的产业链创新联合体。由政府牵头,厘清产业链条,遴选科技型骨干企业作为“链主”,组建大中小微企业、产学研融合的产业链创新联合体。着眼于壮大战略性新兴产业产业集群,鼓励、支持“链主”企业、龙头企业、领军企业发力牵头,将科研院所、高等院校以及各类企业“链接”在一起,形成行业上下游产学研用力量跨领域协作的良好互动,促进各类创新主体间的业务协作、

资源共享和系统集成,提升产业链协同创新水平。三是构建重点产业链关键核心技术攻坚组织模式。聚焦“15+N”产业链和19个重点产业集群,编制产业链系统框架图,根据产业区域分布摸清重点企业数量,形成“链长—总链主企业—链主企业—生态链企业”梯度化、层次化发展模式。推动产业链创新体系建设,让高新技术企业成为关键核心技术攻关、科研投入和成果转化的核心力量,优化科技创新项目遴选机制和组织管理,确保重点研发计划项目落地。

用好“金融工具+财政政策” 丰富科技创新资金供给

一是加快科技金融发展,为科创企业融资纾解困难。鼓励入驻银行、保险等金融机构,针对重点科技型企业、科技人才的融资需求,开展涵盖科技投融资、技术评估、成果转化、信息匹配、政策服务咨询、上市辅导等“一体化”服务。针对重点产业集群以及专精特新企业,鼓励银行推出专属信贷产品,广开信贷绿色通道,用好用足再贷款再贴现等政策工具,加大对科创企业的信贷供给。二是提升财政资金投入的综合质效。通过财政资金支持、税收优惠等方式组合,优化政府资金投入结构,建立多层次支持体系。通过细化财政补贴制度,重点加大初创环节补贴力度,增强财政资金的撬动力和有效性。综合运用好各项财政政策,提升审批、监管、服务的便利化程度,设立覆盖企业全生命周期的股权投资基金,为科创企业孵化注入新动能。三是探索金融创新引领科技创新。加快引导社会“耐心资本”注入科技创新,探索尝试“阶段参股(主导模式)+跟进投资+融资担保+风险补偿”等模式,实现投资共赢、风险共担。聚焦科技创新,研究建立金融资产交易、产权交易、股权众筹等平台。推动科技保险与科技融资担保的服务创新,扩大高科技保险覆盖面。

优化人才发展生态 锻造企业科技创新核心竞争力

一是强化企业引才育才主体地位。针对产业“痛点”和人才“堵点”,简化企业人才引进流程,保障急需紧缺人才的人户需求。建立“候鸟型”引智机制,支持企业与重要领域的科研领军人才建立

互利合作关系。鼓励普通高校、职业院校等建立校企合作、产教融合培养模式,打造适应企业发展的人才储备体系,使人才结构更好适应产业结构的优化方向。二是建立灵活有效的人才使用机制。强化实用性原则,采用量表计分等方式实现快速人才评价。创新“认定+遴选+择优”的人才评价综合体系,探索在重点企业实施“特聘岗位”制度,下放人才评定权限。分类开展经营管理人才、技术应用人才、跨界复合型人才政策支持计划。提高技能人才社会地位和薪酬水平,发挥工匠、劳模示范引领作用。三是多措并举提高城市吸引力。持续优化营商环境,加快“数字政府”建设,增强政务服务意识、办事效率和服务质量,提升人才对政务服务的满意度。建设涵盖居住、生活服务、商业配套为一体的服务体系,提供社保、医疗、教育、住房、婚恋、消费支持,提升我市对于人才的吸引力与承载力。

打通科技创新政策 及时、精准、充分落地“最后一公里”

一是拓展政策宣传“全媒体+新媒体”渠道。搭建政策直播间,设立“科技创新政策法规直播室”,组建“一站式、一键式”政策宣传服务便利化平台,扩大政策知晓面、覆盖面。建立微信公众平台,开辟政策智能答疑板块,畅通“一对一”咨询服务通道,持续跟踪科技创新政策出台,针对重点政策进行全面、准确解读。二是提高职能部门为企业送政策的主动性和实效性。组织职能部门领导干部与科创企业结对,及时跟踪企业了解和利用政策的情况,针对个别企业发展的政策需求,积极想办法解决或是向上级有关部门反映。组织“专家面对面”活动,邀请政策起草人员、政策执行人员与政策服务对象“面对面”互动交流,实现沟通服务“零距离”。三是提升中小企业对科技创新政策的获得感。强化链主企业尤其是国有企业的产业链责任,可以借鉴北京等地的经验,对“链主—专精特新”企业之间的合作设立专项支持方向,比如,补偿上下游企业之间试用材料费等成本,更大力度支持首台套以及之后的产业化,减少下游企业“不敢用”的情况。

(作者分别系中共大连市委党校经济学教研部副教授,教授)

撷英

数字政府建设 谨防数字形式主义的举措

晏晓娟

选自《学习时报》



提升数字化应用能力。不断提升基层数字政务服务水平。基层政府不仅要具备相应的数字化管理和服务能力,还要具有相应的数字化组织协调能力,切实做好跨部门、跨区域、跨业务等方面的协调,同时提升基层行政主体与群众的数字素养和数字能力。开展针对基层行政主体和群众的数字素养培训,通过宣传和教育,提高双方对于数字技术的认知和使用意愿,激发其学习和使用数字行政平台的积极性,不断提升技术应用能力与数字化运用水平。进一步提升数字化在基层政务运用中的适配性。以数字政府建设为抓手,充分发挥数字技术的创新优势,实现数字与政务的有效适配与深度融合。把政务应用程序作为技术辅助工具,而不是工作考核日常化、督导检查线上化的载体,避免过度留痕和数字化美化等现象的发生,减少基层行政主体在数字时代的无谓劳动。

提升技术适配度。制定统一的技术标准,严格把关数字项目准入和落地质量。科学论证和评估数字项目的必要性和可行性,立足实际选择技术成熟度高的项目,开展可操作性测评和第三方质量评估。加强对政务数字化应用程序的集中清理。对于功能相似、重复的数字政务应用程序,要进一步整合迁移,防止出现多头填报、重复索要数据的情况。同时,清理整合面向基层的政务应用程序,监督互联网应用程序的运行,防止功能异化等等。提升基层数字政府集约化建设水平。注重功能综合与强化数据共享,优化界面设计,依托“一站式”综合平台,统一功能使用,实现信息共享、数据互通,推动各部门整合应用系统,完善政务数字化应用“一本账”。

在数字变革过程中,传统形式主义顽疾与数字技术“联姻”,披上“数字化外衣”,数字形式主义悄然浮现。因此,破解数字政府建设中的形式主义,要从以下几方面入手。

打破信息壁垒。由中央或省级层面统筹,制定政务数据共享标准与规范,搭建统一的数据共享交换平台,明晰各部门数据权属、共享范围、安全责任。借助区块链等技术确保数据可信、可追溯,让数据在不同场景自由流通,实现“一网统管”“一网通办”,减少基层重复劳动,提升行政协同效率。通过优化政务数字化应用标准化体系,严格把控数字项目质量与可行性。提升基层数字政府集约化建设水平,依托综合平台实现信息共享与数据互通,完善政务数字化应用“一本账”,从而使基层工作高效便捷,全面提升基层政府工作效率与治理效能。

强化监督问责机制。纪检监察部门、审计机关应加大对数字政府建设的监督力度,严查数字造假、形式主义问题;设立举报热线、网络平台,鼓励群众、媒体曝光不良现象;对涉事单位与个人严肃问责,公开通报,形成强大震慑,铲除数字形式主义滋生土壤。

激活行业协会数据要素 打造行业“数据服务商”

深圳市社会科学院研究员 徐宇珊

选自《深圳特区报》



行业协会的数据主要来源于协会所收集的会员企业生产、销售、研发等经营活动数据,以及协会在管理和服务行业的过程中积累的行业发展数据。这些数据具有潜在的经济价值,可以通过加工处理、确权登记等手段转化为可计量、可交易的数据资产。在数据时代,行业协会要成为“数据服务商”,要激活数据要素,驱动其他生产要素的创新性配置,驱动新产业、新业态和新模式的诞生。

行业协会的数据主要来源于协会所收集的会员企业生产、销售、研发等经营活动数据,以及协会在管理和服务行业的过程中积累的行业发展数据。这些数据具有潜在的经济价值,可以通过加工处理、确权登记等手段转化为可计量、可交易的数据资产。在数据时代,行业协会要成为“数据服务商”,要激活数据要素,驱动其他生产要素的创新性配置,驱动新产业、新业态和新模式的诞生。

数据要素有助于提升服务的精准度。当行业协会通过建立行业数据平台,收集和整合行业相关数据,拥有大量及时准确的行业数据时,可以利用数据分析和挖掘技术,对行业数据进行深入分析,更准确地把握行业发展趋势和企业需求,可以为企业提供定制化服务,如市场分析、风险评估和业务优化建议,也能够为企业提供供应链管理、市场拓展等方面的决策支持,帮助企业生产出更符合市场需求的产品和服务,不断优化企业的资源配置,提升其运营效率。

数据要素有助于提升协会治理的成熟度。行业协会数字化转型可以提升其自身的治理水平,提高协会运营效率。行业协会可以参照数据管理能

力成熟度评估模型(DCMM)等工具,评估和提升自身的数据管理能力,从而提高治理的成熟度。这不仅可以帮助优化内部服务流程,还可以帮助整个行业提高数字治理水平。

数据要素有助于提升政策咨询的前瞻性。参与行业发展规划、行业政策、行业标准的制定,是行业协会参与公共政策的重要形式。当行业协会拥有大规模高质量的行业数据,且有对行业数据进行深加工的能力时,可以为政府提供更具前瞻性的政策建议。行业协会可以通过分析企业的生产经营数据,评估公共政策变化对行业的影响,也可通过行业数据,预测未来的发展趋势,为政府制定行业政策提供科学依据。

数据要素有助于提升投资决策的科学性。行业协会可以利用数据要素,为潜在投资者提供投资决策支持。通过对行业数据的分析,行业协会能够帮助投资者识别投资机会和风险,评估不同投资项目的风险和收益,分析市场趋势、竞争对手等情况等信息,提高投资决策的科学性和有效性。

激活行业协会数据要素可从以下方面展开探索。

第一,行业协会应建立数据治理团队。行业协会应从培养数据治理人才入手,逐步建立一支数据管理队伍,提高协会在数据采集、数据加工、数据销售等方面的能力。

第二,多渠道形成本行业协会的数据资产。一是有条件的协会尝试自行搭建数据平台,推动更多会员企业无纸化办公,自动生成平台数据;二是采购第三方收集数据,逐渐掌握本行业垂直领域上下游供应链的数据。

第三,联合企业探索数据资产的创新开发。与会员企业一起探索数字化转型,根据企业需求开发数据要素的应用场景和商业模式,挖掘数据要素价值,提高数据资产变现的可行性。

第四,逐步转型为本行业的“数据服务商”,为会员提供数据治理服务。不断优化服务质量、完善技术能力,建立信息共享机制,促进行业内数据资源的流通,帮助会员企业提高数据管理和利用能力。

联系邮箱:d1rb7252023@163.com

提示:本栏所摘文章,请作者及时与我们联系,以便支付稿酬。

牢牢把握 推进中国式现代化的战略主动

[宋辉]

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署,强调在改革开放中不断推进中国式现代化是在百年未有之大变局加速演进中赢得战略主动的必然要求。所谓战略主动,是指战略主体依托自身的优势条件,依靠战略上的正确指导,通过策略上的主动作为,取得许多局部的压倒对手的优势和主动,逐渐地形成绝对的战略优势和战略主动地位,最终形成高屋建瓴、势如破竹的主动局面。始终牢牢把握战略主动,既是一百多年来,中国共产党领导革命、建设和改革无往而不胜的重要法宝,也是新发展阶段进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重要方法论。

把握战略主动 要统筹用好战略优势条件

毛泽东同志曾经指出:“一个身体壮健者和一个重病者角斗,前者便有绝对的主动权。”这个比喻形象地说明了优势条件对于掌握主动权的重要作用。在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴的伟大征程中,我们要充分运用好自身战略优势赢得战略主动和历史主动。一是继续发挥马克思主义政党纪律严明的独特优势。我们党是革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党,纪律严明是党的光荣传统和独特优势。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局,推动全党以自我革命的战略主动赢得事业发展的历史主动,引领新时代全面从严治党取得历史性开创性成就。新时代新征程,党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。我们必须坚持继续用改革精神和严的标准管党治党,不断提高党员干部的战略思维能力,增强全党的战略定力,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。二是继续发挥中国特色社会主义制度优势。制度具有战略性和全局性。制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。进入新时代,以习近平同志为核心的中共中央将坚持和完善中国特色社会主义根本制度、基本制度、重要制度同推进国家治理体系和治理能力现代化一并纳入全面深化改革的总目标,使中国特色社会主义制度更加成熟更加定型并释放出强劲的制度活力。新征程中,把中国式现代化蓝图变为现实,根本在于继续完善和发展中国特色社会主义制度,实现由制度优势向治理效能的有效转化,为中国

式现代化提供强大动力和制度保障。三是继续统筹推进经济高质量发展的优势条件。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。习近平总书记准确把握中国经济进入新发展阶段以后的优势条件,认为中国具有社会主义市场经济的体制优势、超大规模市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势、大量高素质劳动者和企业家的人才优势,经济发展具备强劲的内生动力、韧性、潜力。新发展阶段,全面建成高水平社会主义市场经济体制,我们要严格按照发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求,完善宏观调控制度体系、健全宏观经济治理体系,完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制,推动我国在国际竞争和合作中取得新优势。

把握战略主动 要精手下好战略先手棋

习近平总书记多次在重要场合强调,要下好先手棋、打好主动仗,从而在各项工作中掌握推动发展的战略主动权。下好战略先手棋重在谋篇布局。面对科技创新发展的新趋势,以习近平同志为核心的党中央深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,把目光瞄准代表科技创新和产业升级方向的新兴产业,着力开辟发展新领域新赛道,不断塑造发展新动能新优势,从而牢牢把握住科技竞争的主动权。下好战略先手棋重在运筹帷幄。面对复杂的国际经济形势和繁重的国内经济发展任务,构建新发展格局是把握发展主动权的先手棋,是关系国家发展全局的重大战略任务,是有效应对世界大变局的战略举措。只要我们顺势而为、精准施策,就完全有条件重塑新竞争优势。下好战略先手棋重在防患于未然。国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。面对复杂多变的国内外安全形势,我们要围绕着力防范和化解政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域重大风险进行战略分析,要“增强忧患意识和风险意识,树立底线思维,把困难估计得更充分一些,把风险思考得更深入一些,注重堵漏洞、强弱项,下好先手棋、打好主动仗,有效防范化解各类风险挑战”。

把握战略主动 要始终保持强大战略定力

所谓战略定力,是指国家、政党、组织或个人对实现战略意图和战略目标所具有的坚定性和执行力。保持战略定力,需要保持强大的政治定

力。建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的战略目标,需要全体中国人民团结奋斗才能实现,需要党和全体人民始终“坚持道不变、志不改,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,坚持把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中”,以“乱云飞渡仍从容”的政治气魄和“越是艰险越向前”的斗争勇气,坚定不移地推动中国式现代化的各项战略目标稳步实现。保持战略定力,需要把战略的坚定性和策略的灵活性结合起来。战略具有全局性和根本性,策略体现具体性和灵活性。战略决定策略,策略为战略服务。在推进中国式现代化的伟大实践中,我们要有有机统一战略的坚定性和策略的灵活性,既要毫不动摇地贯彻执行党中央制定的各项重大战略部署,又要因地制宜、因势而动、顺势而为,把握战略主动。保持战略定力,需要牢固树立战略自信。战略自信从逻辑上来自于坚定的理论自信、历史自信和实践自信。马克思主义理论的科学指导是我们坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在,为我们运用战略思维解决中国现代化发展中的问题提供了科学的理论指南。中国共产党在推进中国现代化奋斗历程中,灵活地制定战略策略,带领中国人民不断从胜利走向胜利的历史经验,为党在新时代提出一系列原创性的治国理政新方略提供了坚实的历史自信。党的十八大以来,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的伟大实践,为我们在推进中国式现代化的新征程上坚持新时代党的创新理论、战略布局、战略举措不动摇提供了坚实的实践自信。保持战略定力,需要保持强大的战略耐心。以中国式现代化推进实现中华民族伟大复兴是久久为功的宏伟事业,不是一蹴而就、敲锣打鼓轻轻松松就能实现的。新征程中,我国改革发展稳定的任务将更加艰巨和繁重,面临的“黑天鹅”“灰犀牛”事件将不断增多,需要我们“致广大而尽精微”,善于从战略高度审视问题、解决问题,善于辨析复杂现象的本质与内在机理,在坚守中保持耐心,在斗争中保持定力,以“任凭风浪起,稳坐钓鱼船”的战略定力和战略耐心,把自己的事情做好,在推进中国式现代化的伟大进程中把握战略主动。

本文系辽宁省2020年度社科规划基金项目“新时代增强社会主义意识形态引领力面临的新挑战及其对策研究(L20BZZ011)”阶段性研究成果。

(作者系大连海洋大学应用技术学院基础部副教授)