



锚定奋斗目标 汇聚信心力量

——从全国两会看“十四五”规划收官之年

新华社记者

2025年，“十四五”规划收官之年。国内生产总值增长5%左右；居民收入增长和经济增长同步；根据形势变化动态调整政策，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性……5日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告，按照党中央决策部署，明确今年我国发展主要预期目标和宏观政策取向，部署政府工作任务。

代表委员们表示，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，锚定奋斗目标，汇聚信心力量，我们有条件有能力高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

锚定“5%左右”的目标 推动经济持续回升向好

2024年，国内生产总值达到134.9万亿元，增长5%，粮食产量首次跃上1.4万亿斤新台阶，新能源汽车年产量突破1300万辆……政府工作报告中的一组组数字，让人倍感振奋。

“过去一年的成绩来之不易，为实现‘十四五’规划目标任务奠定了坚实基础，再次印证了中国经济从来都是在风雨洗礼中成长、在历经考验中壮大。”全国人大代表、清华大学政治经济学研究中心主任蔡继明说。

知之愈明，行之愈笃。2025年，外部环境更趋复杂严峻，经济回升向好基础还不稳固。打好“十四五”收官战，必须迎难而上、奋发有为，坚定不移办好自己的事，努力把各方面积极因素转化为发展实绩。

坚持目标引领，稳中求进、以进促稳——发展是解决我国一切问题的基础和关键。“十四五”以来，我国经济总量先后突破110万亿元、120万亿元、130万亿元，经济增速在全球主要经济体中位居前列。

政府工作报告明确，今年“国内生产总值增长5%左右”。“今年设定的增长目标，兼顾需要与可能，既是稳就业、防风险、惠民生的需要，也与中长期发展目标相衔接，突出鲜明导向。”全国政协委员、南方科技大学副校长李金说。

多位代表委员表示，5%左右的增速目标，符合现阶段我国潜在经济增长水平，经过努力可以实现。

根据5日提请审查的计划报告，宏观政策还有加力空间，通过进一步全面深化改革开放创新，加大宏观政策实施力度，可以有效激发新的发展动能，有能力、有条件实现这一预期目标。

粮食产量由去年的“1.3万亿斤以上”增加到“1.4万亿斤左右”，单位GDP能耗由去年的“降低2.5%左右”调整为“降低3%左右”，城镇新增就业保持“1200万人以上”……

“十四五”规划收官之年承上启下，主要预期目标体现了以质取胜和发挥规模效益相统一，释放了积极信号。”全国人大代表、国务院发展研究中心研究员侯永志说。

把握政策取向，同向发力、形成合力——赤字率拟按4%左右安排，比上年提高1个百分点；一般公共预算支出规模29.7万亿元、比上年增加1.2万亿元；适时降准降息，保持流动性充裕……根据发展形势变化，政府工作报告部署实施更加积极有为的宏观政策。

“强化宏观政策民生导向”，政府工作报告这一表述引人关注。

全国两会前，聚焦新业态就业者权益保障，全国政协委员、上海交通大学安泰经济与管理学院特聘教授陆铭进行了深入调研。在他看来，今年经济政策着力点更多转向惠民生、促消费，有助于在保障和改善民生中打造新的经济增长点，形成经济发展和民生改善的良性循环。

经济社会发展是系统工程，各项政策只有打好“组合拳”，才能更好发挥乘数效应。

加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策协同以及改革开放举措的协调配合；健全用好宏观政策取向一致性评估工作机制；出台实施政策要能早则早、宁早勿晚，与各种不确定性抢时间，看准了就一次性给足，提高政策实效……一系列部署坚持系统集成、协同配合，必将更好凝聚推动高质量发展的合力。

牢牢把握发展主动权 激发创新创造活力

具身智能、6G、人工智能手机和电脑……政府工作报告中首次出现的这些新词，勾画着未来产业的发展图景。

从实施提振消费专项行动、更大力度支持“两重”建设，到深入实施战略性新兴产业融合集群发展、建立未来产业投入增长机制，一系列部署着力激发经济发展新动能。

全方位扩大国内需求，增强拉动增长主动力——内部可循环、内需为主导，是大国经济的独特优势。“高质量完成‘十四五’规划，为‘十五五’乃至更长时期的发展打牢基础，必须做强内需引擎，这是我们抵御外部风险挑战的底气所在。”全国政协委员、浙江财经大学副校长郑亚莉说。

今年政府工作报告将“大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”摆在政府工作任务之首。

安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新，比上年增加1500亿元；安排超长期特别国债2000亿元用于支持设备更新，比上年增加500亿元；出台规范政府和社会资本合作存量项目建设和运营的指导意见……5日提请审查的预算报告举措务实精准。

“从中央经济工作会议到全国两会，全方位扩大国内需求指向明确，路径清晰。”全国人大代表、吉林省文化和旅游厅厅长孙光芝说，今年将持续创新文旅业态模式，推出更多文旅新产品、新服务，创造更多消费新场景。

因地制宜发展新质生产力，构筑发展新优势——发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。

“‘十四五’规划收官之年也是我国发展加速转型升级的重要关口，必须把握好科学规律、创新规律、产业规律，统筹好新旧动能转换，让高质量发展动能更加充沛。”全国人大代表、北京市科学技术研究院创新发展战略研究所所长伊彤说。

从深化先进制造业和现代服务业融合发展试点、开展提升引领传统产业优化升级行动，到支持大模型广泛应用，打造具有国际竞争力的数字产业集群，政府工作报告里的一系列新部署固本培元、提质升级，让代表委员们感到振奋。

不同地区资源禀赋各异，立足实际才能充分挖掘新潜力。

江苏省盐城市大丰港零碳产业园内光伏电站里，一排排光伏板矩阵排列，一度度绿电源源不断。当地立足绿电资源优势，构建以外向型经济为主导、符合国际标准的零碳产业园应用“新场景”，抢占新能源产业发展高地。

“我们将深入推进零碳园区建设国际合作，促进产业发展‘向新向绿’，勇当新质生产力‘碳路先锋’。”全国人大代表、盐城市大丰区区长戴勇充满信心。

在全国政协委员、中国社会科学院工业经济研究所党委书记曲永义看来，强化基础研究、攻关关键技术，推动科创与产业深度融合，实现深度转型升级，我们必将把握未来发展主动权。

全面深化改革开放 增强发展内生动力

2025年，也是进一步全面深化改革的重要一年。去年召开的党的二十届三中全会，部署300多项重要改革举措。今年全国两会是党的二十届三中全会后召开的第

一次全国两会。“推动标志性改革举措加快落地”“积极稳外贸稳外资”……政府工作报告释放进一步全面深化改革开放的强烈信号。

突出问题导向，向改革要动力——民营经济是高质量发展的重要基础。促进民营经济健康发展、高质量发展，是“十四五”规划收官之年全面深化改革的重要内容。

落实解决拖欠企业账款问题长效机制、深化政企常态化沟通交流、开展规范涉企执法专项行动……聚焦民营企业重点关切，政府工作报告谋新策、出实招。

去年，民营经济大省广东又有一大批初创企业破土而出；全年新增经营主体98万户，平均每天新登记企业超3000家。

全国人大代表、广东省肇庆市市长许晓雄表示，今年将集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封，完善行政执法“观察期”制度和“首违不处罚”等柔性执法清单，打造公平竞争环境。

良好营商环境是企业创业兴业的“空气”和“土壤”。日前，黑龙江在完善小微企业融资服务、降低企业用电成本等方面出台多项改革措施。“今年将引导中小企业提升科技创新能力，开展服务企业效能提升突破年行动。”全国人大代表、黑龙江省工业和信息化厅厅长韩雪松说。

修订出台新版市场准入负面清单、制定重点领域公平竞争合规指引、构建统一的信用修复制度……政府工作报告明确纵深推进全国统一大市场建设的路径和方向。

近年来，重庆市北碚区深入推进市场准入“异地同标”工作，打破川渝两地营业执照办理标准差异，实现营业执照异地办理“互办互发、立等可取”。

“我们将进一步拓宽交叉互评范围，打破要素流动阻碍因素，助力全国统一大市场建设。”全国人大代表、重庆市北碚区委书记林旭阳说。

推进科研院所改革，探索国家实验室新型科研组织模式；完善中央财政科技经费分配和管理使用机制；健全科技成果转化支持政策和市场服务，推进职务科技成果赋权和资产单列管理改革……一系列改革部署有效破除制约科技创新发展的深层次障碍，推进高水平科技自立自强。

瞄准重点领域，向开放要活力——推进服务业扩大开放综合试点示范、推动自贸试验区提质增效和扩大改革任务授权、持续扩大面向全球的高标准自由贸易区网络……政府工作报告传递出坚定不移扩大高水平对外开放的决心。

从最初的190条缩减至27条，制造业条目清零，服务业持续扩大开放……如今，上海自贸试验区外商投资准入负面清单只有薄薄两页多。清单上的“减法”，见证着中国开放力度的。

“今年将聚焦科技金融、绿色金融等重点领域推出更多举措，与落实自贸试验区提升战略、深化服务业扩大开放综合试点等协同联动。”全国人大代表、中国人民银行上海总部主任金鹏辉表示。

自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。全国人大代表、海南省发展控股有限公司董事长周军平对政府工作报告中“加快推进海南自由贸易港核心政策落地”有关部署感触颇深：“今年海南自贸港将封关运作，我们要加快推进封关运作相关基础设施建设，为承接自贸港核心政策落地创造条件，发挥好自贸港建设战略支撑作用。”

一年春作首，实干开新局。“十四五”规划收官之年，代表委员的信心坚定：有利条件强于不利因素，发展的时和势依然占优。迎难而上、开拓进取，干字当头、众志成城，中国巨轮必将乘风破浪、砥砺前行。

(新华社北京3月5日电)

全面深化改革开放 在激发全社会创新创业新动力活力上勇于争先

(上接1版)

下一步，辽宁将深入贯彻党的二十大精神，坚持从细处破题、从关键处改起，以经济体制改革的重点突破，带动其他领域改革的整体推进。持续深化经济体制改革，深入实施国有企业改革深化提升行动，协同创新央企与地方合作模式，推动国有资本和国有企业做强做优做大。坚决贯彻“两个毫不动摇”，落实落细民营经济支持政策，进一步规范涉企执法行为，促进民营经济健康发展。深化财政体制改革，加快推进零基预算改革，为重大战略任务、重大项目建设加强财力保障。深化开发区、园区改革，强化招商引资功能，以市场化手段提升运行效率。持续打造营商环境“升级版”，以改革“硬举措”优化发展“软环境”，强化法治政府建设，优化公共服务，深入推进“一网通办”“一网统管”“一网协同”，深化要素配置市场化改革，让政府更有为、市场更有效，让各类经营主体在辽宁拥有“如鱼得水”的获得感、“如沐春风”的归属感、“如鸟归巢”的归属感。持续推动科技创新和产业创新深度融合，抓住新一轮科技革命和产业变革机遇，积极抢占新领域新赛道，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，深化重点实验室群与产业集群“双群互动”，加快科技经费、项目管理和科技成果转化机制改革，因地制宜发展新质生产力，建设具有辽宁特色优势的现代化产业体系，努力打造国家重大战略支撑地、重大技术创新策源地、具有国际竞争力的先进制造业新高地。统筹推进教育、卫生、文化、金融、党建等各领域改革，增强改革主动，着力解决制约高质量发展的堵点卡点问题和民生领域的难点问题，全力打通体制机制“中梗阻”。

发挥区位优势，构筑战略支点，着力打造国家对接东北亚、沟通欧亚大陆桥的重要海陆门户。辽宁地处东北亚经济圈核心地带，既沿海又沿边，对内对外开放都有良好的基础和条件。党的十八大以来，辽宁深度融入共建“一带一路”，扩大向北向东开放，自贸区注册企业突破10万家、多项制度创新成果在全国推广，沈阳和大连经开区迈进国家级经开区30强，中欧班列开行数量居东北首位，商品出口到全球200多个国家和地区，德国宝马、沙特阿美、韩国SK海力士等一批标志性外资项目加速落地，辽宁正以更加开放包容的姿态在高质量发展、可持续发展的新路上阔步前行。

下一步，辽宁将坚持“引进来”“走出去”双向发力，统筹贸易、投资、通道、平台建设，加快打造东北亚开放合作枢纽地。增强大开放意识，强化战略眼光、全球视野，把谋划开放、推动开放、适应开放作为工作常态，不断提高在开放条件下想问题、作决策、抓工作的本领。优化大开放格局，围绕服务国家开放大战略，统筹用好两个市场、两种资源，打开开放战略纵深。对外立足辽宁产业基础和资源优势，深入参与中日韩经贸合作、中蒙俄经济走廊建设，加强与中西亚、欧美对接合作，巩固提升与东南亚和港澳台地区合作水平，强化老“朋友圈”，扩大新“伙伴群”，推动外贸、外资、外包、外经、外智扩容提质；对内主动对接国家重大战略，积极融入全国统一大市场，持续加强与京津冀地区融合对接，深化与长三角、长江经济带、粤港澳大湾区、中西部地区等的战略合作，加强东北三省一区协同联动，在产业发展、科技创新、人才交流、园区建设等方面，实现优势互补、合作共赢，更好服务和融入新发展格局。建好大开放平台，稳步扩大制度型开放，深入实施自由贸易试验区提升战略，深化中德产业园、中日韩地方合作示范区、跨境电商综试区等平台建设，持续打造“投资辽宁”品牌，强化高质量展会平台功能，高水平举办中国辽洽会、大连夏季达沃斯论坛、全球工业互联网大会，协同共建东北海陆大通道，进一步提高口岸开放和通关便利化水平，不断提升辽宁开放能级和国际影响力。

(新华社记者金凤 张逸飞整理)

新华时评

“投资于人” 首入政府工作报告有深意

新华社记者向志强 王亚宏

现代化的本质是人的现代化。政府工作报告首次提出“投资于人”，这个提法有深意。

报告提出，推动更多资金资源“投资于人”、服务于民生，支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励，形成经济发展和民生改善的良性循环。

人是生产力中最活跃、最能动、最积极的因素。历史地看，我们比较重视实物投资，补齐基础设施短板，推动了城乡发展。进入新的发展阶段，单纯依赖投资于物的方式日渐暴露出一些弊端，一定程度上带来投资效率低下，甚至出现资源浪费。

人力资本是促进高质量发展的关键。把更多资金资源“投资于人”，让资金流向更有意义的投资，特别是教育、医疗和养老等民生领域短板，有助于实现在惠民中发展、在发展中惠民。

创新力的源泉在于人，充分激发“人”的潜力，有助于最大程度释放发展动能。近段时间，DeepSeek和机器人爆发，人才培养正在开花结果。创新需要人才，人才需要从“小”抓起，投入产出比也最高。

新形势下，要更加注重对“人”的投资，关注全生命周期，特别是“一老一小”。报告中专门提到发放育儿补贴，就是“投资于人”的生动体现；更大力度稳定和扩大就业，促进居民收入和经济增长同步，更好服务于民生，挖掘潜力，提高投资效率水到渠成。

以人民为中心的发展思想，是我国经济发展的根本立场。围绕“投资于人”想事、谋事、办事，才能更好地培养人、激励人、发展人。聚焦人民群众的需要，着眼促进人的发展，调动和发挥好人的积极性主动性创造性，必将为中国式现代化建设注入不竭动力。

(新华社北京3月5日电)

为推进中国式现代化广泛凝聚人心凝聚共识凝聚智慧凝聚力量

宫福清和住连全国政协委员分组审议全国政协常委会工作报告和提案工作情况报告

本报讯(大连新闻传媒集团记者石朕)“一组组亮眼数据、一个个创新举措、一件件为民实事，生动展现了人民政协的政治责任、制度力量 and 为民情怀。”“报告用目标凝聚人心，用数字表明成果，激励我们在政协工作中勇担当、作表率，谋良策、增合力。”3月5日下午，市政协主席宫福清和出席全国政协十四届三次会议的住连全国政协委员，分组审议全国政协常委会工作报告和提案工作情况报告。大家一致认为，两个报告站位高远、内容丰富、守正创新，凝聚了奋进力量，是反映民心民意、彰显为民情怀的履职答卷，体现了全国政协聚焦中心商大事、紧盯短板促履职、接地气暖民心的责任与担当。

宫福清在接受本报记者专访时表示，报告政治站位高、

履职业绩实、任务部署准，通篇贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神，展现了全国政协的履职担当、尽心尽责、善作善为，具有很强的凝聚力和感召力，也为开启新征程、迈向新目标指明了方向。大连市政协将深入学习贯彻贯彻大会精神，进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；要把服务中国式现代化建设作为工作主线，聚焦中共中央关心和人民群众关切，着眼事关国民经济和社会发展的重大战略性问题，精准推进协商议政，扎实开展民主监督，广泛多层次凝聚共识，以高质量协商、高水平建言更好服务

科学决策、有效施策；要进一步深化提升“五型”机关建设，在工作质量上提档升级，为不断推动人民政协事业向前发展、高质量发展，为奋力谱写中国式现代化大连篇章作出新的更大的贡献。

往昔已展千重锦，今朝更进百尺竿。住连全国政协委员纷纷表示，作为光荣的“政协人”，将牢牢把握正确的政治方向，紧紧围绕“国之大者”、民之关切，在凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量“四个凝聚”上下功夫，在借助上力、借助下力、借助外力、借助内力“四个借助”上想办法，在深度学习、深度思考、深度调研、深度建言“四个深度”上出实招，以政协之为助力发展之要，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献政协智慧和力量。

在连全国人大代表和住连全国政协委员出席、列席十四届全国人大三次会议开幕式

坚定信心开拓进取 向着宏伟目标接续奋进

本报讯(大连新闻传媒集团记者谢锦宜 石朕)春来东风劲，山河展新颜。3月5日上午，十四届全国人大三次会议在人民大会堂隆重开幕。在连全国人大代表和来自全国各地、各行各业的全国人大代表一同参加了开幕式，住连全国政协委员也和全国政协委员一同列席了开幕式。开幕式结束后，走出人民大会堂，每个人都心潮澎湃，深受鼓舞，政府工作报告中的深刻总结、精准分析、科学部署让大家更加坚定目标，为推进中国式现代化凝心聚力。大家一致表示，要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导，迎难而上、锐意进取，努力完成全年经济社会发展目标任务，确保“十四五”规划圆满收官，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业不懈奋斗！

“作为石化行业国资央企代表，现场听取政府工作报告，深受鼓舞，在倍感自豪的同时，也倍感责任重大、使命光荣。”全国人大代表、中国石化大连石化公司党委书记吴凯在接受记者采访时激动地说，“今年的政府工作报告提出，因地制宜发展新质生产力，加快建设现代化产业体系。围绕这一目标任务，我们要坚决扛起使命担当，切实履行企业科技创新主体责任，加强央地协同合作，加速石化传

统产业向产业链中高端迈进，争做行业转型升级的推动者、引领者，为产业高质量发展夯实国家‘五大安全’基石，以‘辽宁之为’服务‘国之大者’，担当‘国之重任’，在推动新时代东北全面振兴取得新突破上奋勇争先。”

“政府工作报告中提出，深入实施科教兴国战略，提升国家创新体系整体效能。作为一名高等教育工作者，倍感振奋，要更加努力，为强国建设、民族复兴伟业汇聚起磅礴力量。”全国人大代表、辽宁师范大学党委书记刘宏在采访中表示，2025年是教育强国、教育强省高位推进之年，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示精神，解放思想、开拓创新、真抓实干，以高质量党建引领学校事业高质量发展。坚持立德树人，推动思政课程与课程思政同向同行，用好实践育人“大课堂”，把学校红山文化研究成果转化为育人资源；统筹推进学科专业建设，实施“双一流”特区政策，提高学校办学实力和竞争力；大力弘扬教育家精神，涵养师德师风，深入实施“尊师计划”“强师计划”。

“过去一年，面对国内外复杂严峻形势，我们国家取得了稳定的经济增速，实属不易，根本在于习近平总书记领航掌舵和党中央坚强领导。”全国政协委员、致公党大连市委

会主委、大连理工大学校长助理陆安慧表示，李强总理所作的报告是一个拥护核心、坚定信心、深得民心、勠力同心的好报告，让人感觉到一种温度，更感觉到一种力度。“报告亮点纷呈，其中围绕发展新质生产力，提出了一系列举措，这些举措构建了创新驱动发展的新格局，既延续了改革开放以来的市场化取向，又体现了新时代的治理创新。我们相信在百年变局加速演进之际，这种系统性的改革部署将为我们赢得战略主动提供关键支撑。”

“今年的政府工作报告，务实落地，掷地有声，报告覆盖国计民生，既回应了大家的殷殷关切，又擘画了崭新的蓝图目标，致广大而尽精微。过去一年，中国式现代化迈出新的坚实步伐，一系列伟大实践再次表明，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国上下聚力攻坚，我国发展没有闯不过的难关。”走出会场，信心和力量在心与心之间传递。全国政协委员、科德数控股份有限公司董事长于本宏表示，作为先进制造业的典型代表，我们将继续秉持家国情怀，向新求变、向高突围，不断提升关键技术与人智能的融合应用能力，紧抓机遇提升产能，更好地以科技创新推动工业母机产业实现高质量发展，高质量完成“十四五”规划目标赋予我们的使命任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。