



# 凝聚中国式现代化的最大共识

## ——从全国两会看全过程人民民主实践

新华社记者任沁沁 黄玥 魏冠宇

一年一度的全国两会，是世界观察中国全过程人民民主的重要窗口。

带着人民心声，近3000名全国人大代表、2000多名全国政协委员，齐聚北京共商国是，凝聚进一步全面深化改革、推进中国式现代化的强大力量。

从“听到心里”“写在纸面”到“落在实处”，党心连着民心、民意与国策共鸣，14亿多人的智慧共识化作国家发展进步的动能。扎根土壤、沐浴暖阳，在万物生长的春天，全过程人民民主生机勃勃。

### 党的主张连通民心民意

3月5日下午，习近平总书记来到人民大会堂东大厅，参加他所在的十四届全国人大三次会议江苏代表团审议，同代表们倾心交流、共商国是。

连云港市海连社区“90后”党委书记李肖娜代表坐在总书记斜对面。这位扎根基层一线12年的社区工作者，在发言中详细介绍了社区工作的具体举措。

“社区规模有多大？改造得怎么样？加装电梯普遍吧？老百姓意愿强吗？”对社区里的事，总书记问得十分细致。

政声民意在民主殿堂同频，“国之大者”与“民之关切”共振。

新农人、电焊工、小学校长、社区书记……2023年起，习近平总书记三到江苏代表团，同来自基层的代表面对面谈、心贴心聊，倾听最一线声音，了解第一手情况。

6日下午，习近平总书记亲切看望了参加全国政协十四届三次会议的民盟、民进、教育界委员，并参加联组会，听取意见和建议。

联组会上，西北大学生命科学与医学部教授崔亚丽委员围绕高等学校新医科建设，建言推进教育科技人才一体发展。

习近平总书记强调：“新时代新征程，必须深刻把握中国式现代化对教育、科技、人才的需求，强化教育对科技和人才的支撑作用，进一步形成人才辈出、人尽其才、才尽其用的生动局面。”

3月7日下午，习近平总书记出席十四届全国人大三次会议解放军和武警部队代表团全体会议，在认真听取代表发言后发表重要讲话。

商以求同、协以成事，坦诚相见、兼听广纳，为推进强国建设凝聚最大共识、汇聚奋进力量。

党的十八大以来，习近平总书记出席全国两会，先后60多次参加团组审议讨论，面对面听取数百位代表委员发言，带头践行全过程人民民主。

党和国家领导人、代表委员集思广益、群策群力的重要平台。

习近平总书记强调：“我们党发展全过程人民民主，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务，以主人翁精神满怀热忱地投入到现代化建设中来。”

以民主聚共识，以共识固团结。党的主张、国家意志、

人民意愿紧密融合，汇聚起信心和力量。

### 履职尽责汇聚智慧力量

去年全国两会，来自四川大凉山腹地的布拖县拉果乡阿布洛哈村党支部书记吉列子日代表建议国家出台相关政策，引导年轻人投身乡村振兴。今年中央一号文件，部署完善乡村人才培育和发展机制，“政策背后是一个个被点亮的人生。”他高兴地说，“即便与北京相隔2300多公里，村民们的声音也能得到回应。”

今年全国两会，吉列子日代表提出继续加大对民族地区特色产业支持力度的建议，得到不少代表响应。

“会后就会有企业再来村里调研。”晚上，他不忘打开视频同乡亲们分享。电话那头，欢呼一片。

中国民主，扎根烟火人间；它的脉搏，为人民而跳动。十四届全国人大代表中，一线工人、农民和专业技术人员代表合计占比近四成，最高国家权力机关迎来更多基层声音。

有基层一线的代表当人大代表，是我国人民代表大会制度的政治优势。

从小父母在外务工，如今两个女儿也是留守儿童，中建五局总承包公司项目质量总监邹彬代表去年就加强对农民工未成年子女的关注和服务保障提了建议。

今年两会期间，他陆续收到最高法、最高检的回信。最高法在来信中致谢邹彬对人民法院工作提出宝贵意见建议，“具体情况已体现在最高人民法院工作报告的第12页、第13页等……”

8日上午听取两高报告时，看到报告中对于“强化未成年人犯罪预防治理”的相关举措和成果，邹彬感到欣喜、暖心。“更感人民代表四个字的分量，重责在肩，唯有全力以赴，不负人民。”

盘山路上、田间村舍……代表委员深入调研，脚下沾满泥土，笔记本里记下百姓冷暖、万家忧乐。

“两个联系”，推动代表工作走深走实。“让人大代表和基层群众更近了”……7日，天津代表团驻地气氛热烈，提请大会审议的代表法修正草案引发共鸣。

会场外，看到自己通过“和平夜话”、座谈交流等形式梳理的有关内容被纳入相关条款，天津市和平区人大常委会小白楼街道工委办公室主任郭嘉伟十分激动，“小白楼街道基层立法联系点已针对29部法律草案征求意见建议，上报1000余条建议，131条被采纳。”

2024年，遍布全国的基层立法联系点达54个，“家门口的声音”直达立法机关。法治护航人民民主，“全过程”应有之义得到彰显。

全国政协全体会议期间举行界别协商会，是具有政协特色的协商议政形式。

7日下午，北京会议中心，14名医药卫生界政协委员各抒己见，发言直奔当前医疗领域难点痛点。参会的国家卫生健康委相关负责人表示，将充分考虑委员们的意见建议，促进优质医疗资源向中西部地区和基层延伸下沉。这样的界别协商会议今年共举行了8场。

过去一年，提案6019件，立案5091件，办复率99.9%……科德数控股份有限公司董事长于本宏委员说，“我的4件提案也在其中，部委均作了答复，有的还重点督办。”

一年间，包括于本宏在内的1800多位委员，收到了提

案办复证书；信息来稿采用11323篇，信息刊物编报1728期，1016篇信息被送到中共中央、国务院领导同志案头，各类议政建言成果收到领导同志批示819人次。

一言一策、一点一滴，汇聚成推动社会经济发展进步的强大力量。

“这是我第一次亲身感受中国两会的民主实践，它展现如何渐进式凝聚智慧结晶——从前期广泛征求各界意见到最终形成方案，参与广度令人惊叹。”肯尼亚旗帜报记者布莱恩·恩古吉·恩吉罗格说。

### 开放透明彰显自信底气

“部委工作人员现场听会、现场回复，速度很快，我跟工作人员有个交代了。”王润梅代表说。

6日，山西太原市政道排保障二所党总支书记、水道三组组长王润梅代表在小组审议发言中，提到了市政管养工人的待遇问题。听会的财政部工作人员认真记录，会议间隙就找到她，介绍了目前全国市政人员待遇发放的整体情况，并进行现场答复，表示下一步将加强关注。

民之所望，政之所向。

今年，国务院办公厅派出80余名工作人员到35个人大代表团、34个政协界别开展旁听，全面记录、汇总转办、高效回应。一条条真知灼见，将被吸收转化为政府工作的硬招实招，转化为看得见摸得着的人民福祉。

更加开放透明，全国两会直面关切。聚光灯下，一场场“代表通道”“委员通道”“部长通道”备受瞩目。经济、外交等主题记者会轮番举行，聚焦百姓关切，详解政策走向。

5日的首场“部长通道”，4位部门主要负责人回答海内外媒体记者提问，直面热点话题；6日的经济主题记者会，国家发展改革委等5部门主要负责人，回应经济热点，释放积极信号……从记者“堵”部长到部长“见”记者，从记者“追着问”到部长“主动说”。

一场场人大代表团开放团组活动举行，一次次政协界别委员小组会议向境内外媒体记者开放……务实恳切的交流中，世界看到一个更真实的中国。更加多元、丰富的民主细节背后，是大国自信开放的底气。

人民民主，与时俱进。

人工智能的时代风潮“刮”遍两会内外。“具身智能”“6G”等热词首次写入政府工作报告；多场发布会、代表委员通道上，“人工智能+”成最热词汇之一；一些媒体接入大模型打造全国两会AI问答助手，生成答案快速、准确又直观；一些代表委员就AI产业发展、技术治理建言献策……

“中国在所有领域都给人留下了深刻印象。社会很有活力，空气中充满了能量。”塞浦路斯驻华大使拉尼都评价。

“听民声、汇民智、促民生、顺民心，全过程人民民主搭建起全程、全域、全时，覆盖14亿多人、56个民族的民主体系，保证了人民群众对国家政治生活、经济发展最广泛而持续的参与，创造了独具光彩的‘中国之治’，这是对人类社会政治文明的巨大贡献。”中国社科院社会主义民主研究中心主任、政治学研究所所长张树华说。

中国式现代化新征程上，全过程人民民主的参天大树在沃土中深深扎根，在春光中舒枝展叶。

(新华社北京3月8日电)

# 深化要素市场化配置改革

## ——用好总书记全国两会上指导的方法论(三)

新华社记者潘浩

习近平总书记日前在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调，要深化要素市场化配置改革，主动破除地方保护、市场分割和“内卷式”竞争。

这一重要论述，瞄准束缚市场活力的卡点堵点，立足当前、着眼长远，为构建高水平社会主义市场经济体制、推动高质量发展提供了行动指南。

今年全国两会上，关于“内卷式”竞争的问题受到广泛关注。

“一段时间以来，新能源产业作为风口产业吸引了大量资本，企业间无序扩张产能，导致市场供需失衡，产品同质化严重，进而引发激烈的价格战，利润空间被不断压缩。”全国人大代表、天能控股集团董事长张天任说。

市场配置资源是最有效率的形式。深化要素市场化配置改革，不仅有助于破解“内卷式”竞争问题、营造更加公平的市场竞争环境，更是深化经济体制改革、构建高水平社会主义市场经济体制的客观要求。

经过40多年改革开放，我国97.5%的商品和服务价格已由市场形成。不过，与商品和服务市场相比，土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场发育相对滞后，成为高标准市场体系建设的突出短板。

2020年，《中共中央 国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》印发实施，搭建了深化要素市场化配置改革的四梁八柱。一年多后，《要素市场化配置综合改革试点总体方案》出炉，明确了要素市场化配置改革的“施工图”。

土地要素供应方式不断丰富，劳动力户籍制度改革、人才流动与评价机制加快健全，资本要素基础制度改革顺利

实施，技术要素市场建设与成果转化有力推进，数据要素政策立法与标准制定取得重要进展，资源环境市场制度体系稳步健全……近年来，一系列改革举措蹄疾步稳，要素市场制度和规则建设持续深化。

“加快建立健全基础制度规则，破除地方保护和市场分割，打通市场准入退出、要素配置等方面制约经济循环的卡点堵点，综合整治‘内卷式’竞争。”5日提请审议的政府工作报告，就下一步纵深推进全国统一大市场建设作出部署。

要素资源市场丰富广阔、产业体系完备，是我国的独特优势。

“如果各地都自我保护、搞小循环、搞分割小市场，企业就没有办法充分竞争，规模经济优势也没有办法发挥，相当于‘自废武功’了。”政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛说。

全国政协委员、南京大学民营经济研究所所长杨德才表示，构建全国统一大市场的关键在于破除要素资源市场流动的障碍，实现要素资源的市场化配置。要加强要素资源的协同治理，促进多领域、多部门之间的相互合作，破解要素资源孤岛现象，促进要素资源的流动和共享。

价格机制是市场机制的核心。深化要素市场化配置改革，要完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，价格高低，应主要由市场说了算。

走进山西电力交易大厅，大屏幕上实时显示着火电出力、风光发电量等重要数据。作为全国首个正式运行的电力现货市场，山西电力现货市场充分发掘电力的价格属性，依靠灵敏的价格信号引导“源网荷储”协同发力保障电力供应。不同于传统的固定电价，现货市场上每15分钟一个电价，最低为零电价，最高每度电1.5元。

通过实时市场供需变化发现电力在不同时段的价值，

电力现货市场成为要素市场化配置改革在资源环境市场的生动实践。

“统筹好有效市场和有为政府的关系是关键。”全国政协委员、中央党校(国家行政学院)教授韩保江说，既要广度和深度上推进市场化改革，把市场机制能有效调节的经济活动交给市场，推动资源配置实现效益最大化和效率最优化，也要更好发挥政府作用，矫正市场失灵、规范竞争秩序。

深化要素市场化配置改革，还要创新生产要素配置方式，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。依托G60高速、沪苏湖高铁、商合杭高铁等交通大动脉，长三角G60科创走廊的九地推动创新链、产业链、资金链、人才链加速融合、合力共进，构建了“1+7+N”产业联盟体系，打破行政区划制约，共享优质科技资源，不仅降低了企业研发成本，还提升了区域产业集群的全球竞争力。

“从实验室原始创新到科技成果转化，要素在长三角自由流动，创新活动‘产出’形成‘乘数效应’。”全国人大代表、江苏省产业技术研究院院长刘庆说，产研院已建设80余家研发载体，先后与400多家细分领域龙头企业共建联创中心，实施了100余项前沿引领性成果的产业化。下一步，产研院将加大力度统筹落实区域重大战略，强化科技创新和产业创新跨区域协同，推动产业链向长江中上游延伸。

党的二十届三中全会《决定》提出，完善要素市场制度和规则，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。

代表委员们表示，用好总书记全国两会上指导的方法论，落实好党的二十届三中全会改革部署，深化要素市场化配置改革，提高要素资源配置效率，必将更好激发市场活力，打开发展新空间。

(新华社北京3月9日电)

# 中国总体保持国防支出合理稳定增长

## ——解放军和武警部队代表团新闻发言人答记者问

新华社记者梅世雄 梅常伟 李秉宣

十四届全国人大三次会议解放军和武警部队代表团新闻发言人吴谦9日就军队代表热议打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战、中国国防费预算、近期“台独”挑衅行径等有关问题答记者问。

### 解放军和武警部队代表团代表热议打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战

吴谦说，如期实现建军一百年奋斗目标，加快把人民军队建成世界一流军队，是全面建设社会主义现代化国家的战略要求。这是一段必须如期到达的加速路、一段任务极其艰巨的爬坡路、一段充满风险挑战的闯关路，事关强军蓝图能否实现、战略能力能否形成、斗争主动能否赢得。我们必须聚力奋进，知重负重、知难克难，全力以赴赴起时代重任，确保到点交出过硬答卷。

吴谦说，几天来，解放军和武警部队代表团全体代表认真审议政府工作报告，围绕全力以赴打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战展开热烈讨论和学习交流。大家一致表示，要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，锚定实现建军一百年奋斗目标全力攻坚，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强战略支撑。真学真懂真信真用习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻习近平强军思想，进一步锻造忠诚品格、加强党委建设、深化正风反腐，大力弘扬优良传统，推动新时代政治建军走深走实。全面加强练兵备战，加快军事训练转型升级，建强新域新质作战力量，抓实各项军事斗争准备，提高打赢信息化智能化战争能力。扎实推动高质量发展，聚力做好“十四五”规划收官，狠抓改革任务落实，加强军事治理，提升依法治军水平，久久为功抓基层打基础，推动实现强军事业新发展。

### 促进国防实力和经济实力同步提升

在回答2025年中国国防费预算安排相关问题时，吴谦说，中国政府坚持国防建设和经济建设协调发展方针，合理确定国防支出规模。近年来，为维护国家主权、安全、发展利益，适应中国特色军事变革的需要，中国政府在推动经济社会持续健康发展的同时，总体保持国防支出合理稳定增长，促进国防实力和经济实力同步提升。

吴谦表示，综合考虑国家安全和全局需要，保障国防和军队现代化进程同国家现代化进程相适应，全面提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力，如期实现建军一百年奋斗目标，2025年全国一般公共预算安排国防支出1.81万亿元，比上年执行数增长7.2%，其中：中央本级支出1.78万亿元，比上年执行数增长7.2%。

吴谦说，增加的国防支出主要用于以下几个方面：一是大力发展新域新质作战力量，统筹加强传统作战力量建设，构建新型军兵种结构和布局。二是推进侦察预警、联合打击、战场支撑、综合保障体系和能力建设，保障军队建设“十四五”规划攻坚收官。三是加强实战化军事训练，推动军队院校内涵式发展，建强新型军事人才培养体系。四是持续深化国防和军队改革，完善军事人力资源等领域配套政策制度，改善部队练兵备战和工作生活保障条件。

吴谦说，中国政府按照国防法、预算法等法律法规要求，每年的国防支出预算都纳入政府预算草案，由人民代表大会审查和批准，依法管理和使用，并对外公布国防支出预算总额。中方积极参加联合国军费透明制度，预算规模、结构、基本用途等都公开透明。与美国等军事大国相比，中国的国防支出不论是占国内生产总值的比重、占国家财政支出的比重，还是国民人均国防支出、军人人均国防支出等都是比较低的。

“天下并不太平，和平需要捍卫。中国尚未实现完全统一，也是世界上周边安全形势最为复杂的国家之一，中国军队在维护国家主权和领土完整等方面面临严峻挑战。中国有限的国防支出既是应对复杂安全挑战的需要，也是回应国际社会期待、履行大国责任的需要，有助于中国军队提供更多公共安全产品，为服务构建人类命运共同体作出更大贡献。”吴谦说。

### 正告民进党当局：悬崖勒马回头是岸，执迷不悟死路一条

有记者就近期“台独”挑衅行径提问，吴谦说，世界上只有一个中国，台湾是中国领土不可分割的一部分，一个中国原则是国际社会的普遍共识。1945年，台湾回归中国版图，是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争的胜利果实，也是不容否认的历史事实。一段时间以来，民进党当局加紧进行“台独”分裂挑衅，妄图“倚美谋独”、“以武拒统”，激起了两岸同胞的共同义愤，必将受到历史和正义的清算。

吴谦表示，台湾问题纯属中国内政，不容任何外来干涉。几件夹板武器改变不了“台独”灭亡的命运。民进党当局拿老百姓的血汗钱去“养主子”那里买武器，不过是螳臂当车罢了，又能起什么作用？

“祖国必然统一，这是大势所趋、道义所在，既是实力使然、更是民心所向。解放军一向是打‘独’促统的行动派，近年来绕岛巡航、军事威慑已成常态。”吴谦说，“‘台独’分子闹得越欢，脖子上的绳索就会勒得越紧，头顶上的利剑就会愈加锋利。我们正告民进党当局：悬崖勒马回头是岸，执迷不悟死路一条。”(据新华社北京3月9日电)

# 两会日程

2025年3月10日

## 十四届全国人大三次会议

上午

- 各代表团举行全体会议，审议全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告

下午

- 各代表团举行代表小组会议，审议关于政府工作报告、年度计划、年度预算的三个决议草案
- 召开主席团第三次会议

## 全国政协十四届三次会议

上午

- 全国政协十四届三次会议在人民大会堂举行闭幕会

## 两会大连声音

### 全国人大代表、普兰店区杨树房街道战家村党总支书记张德斌建议

# 健全完善农村闲置资产高效盘活利用机制

本报讯(大连新闻传媒集团记者谢锦宜)“今年是农村土地制度改革正式启动10周年。10年来，党中央着眼全面深化改革大局，坚持从‘三农’实践发展需要出发，纵深推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点，成果显著。特别是，从2019年至2024年7月，中央指导25个省稳妥有序推进实施356个以乡镇为单元的全域土地综合整治试点，形成了一系列可推广、可复制的宝贵经验。”全国人大代表、普兰店区杨树房街道战家村党总支书记张德斌长期扎根农村基层，谈起深化农村改革、建设宜居宜业和美乡村时，信心满满。十四届全国人大三次会议期间，张德斌围绕进一步深化农村改革，扎实推进乡村全面振兴，

提出了健全完善农村闲置资产高效盘活利用机制的建议。

张德斌表示，随着人口流动和城市化进程的加快，我国农村“空心化”“老龄化”趋势愈加明显，农村宅基地、学校、医院、厂房、老旧管网等基础设施大量闲置且管理无序，乡村耕地碎片化、空间布局无序化、土地资源利用低效化、生态质量退化等已经成为一个普遍性问题。经深入调研，张德斌发现，截至2023年底，全国约有20.93亿平方米(约3.15亿亩)集体建设用地，其中宅基地占54%，约11.3亿平方米(约1.7亿亩)，闲置约1.55亿平方米(约2326万亩)，闲置率约13.68%。以大连市普兰店区为例，现有农村宅基地166296宗，总面积约28.8平方公里，其中闲置16419宗(约1.8平方公里)，闲置

率近10%，个别偏远街道闲置率超过30%。

张德斌建议，强化顶层设计，统筹“中心镇(乡、街道)、中心村”建设，加快完善全域土地综合整治利用配套体系，积极鼓励城市和乡村的主体依法依规利用闲置宅基地和住宅，着力发展符合当地乡村特点的休闲农业、乡村旅游、餐饮民宿、文化体验、电子商务等新产业新业态，加强农产品冷链、初加工、仓储等一二三产业融合发展项目的规划，统筹做好村庄建设发展重点及优先序，探索具有地域特色的乡村建设模式，促进城乡产业发展、基础设施、公共服务一体化，强化要素支撑，让农业强起来、农村美起来、农民富起来。