



深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示精神

[马特]

以党建引领提升特大城市
基层治理现代化水平

[吕丹 王淑鑫]

2025年1月,习近平总书记在辽宁考察时指出,“要明确责任、到底到边、见事见人地抓好基层治理”,对基层治理提出了更高的要求。党的二十届三中全会提出,要“健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系”“加强党建引领基层治理”。基层治理是城市治理的重要组成部分,也是特大城市治理现代化的重要着力点。在实践中,特大城市更要深入推进以党建引领基层治理,完善党全面领导基层治理的体制机制,推动实现共建共治共享的基层治理格局。

坚持把党的领导贯穿基层治理全过程。在国家治理体系和治理能力建设中,基层治理是国家治理的基石,是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程,党的领导是加强基层治理体系和治理能力现代化建设的根本保证。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业发展的全局高度开创了“中国之治”的新局面。党的二十届三中全会提出,要“深化城市建设、运营、治理体制改革”“推动形成超大特大城市智慧高效治理新体系”。推进以党建引领基层治理,要把党的领导贯穿基层治理的全过程和各方面,将党建工作深度融入基层治理,以高质量党建引领高效能治理。

持续扩大基层党组织的有效覆盖。特大城市由于人群结构的变化以及生产生活方式的转变,客观上要求基层党组织逐渐适应社会发展的新要求。一方面,通过完善组织覆盖强化党建引领。在完善市、县(区)党建引领基层治理体制机制的基础上,尤其需加强党的领导向基层组织延伸。通过完善组织设置,逐渐消除覆盖盲

区,增强党的基层组织的政治功能和组织功能。另一方面,通过健全工作机制保障精细治理。特大城市应构建较为完善的网格治理机制,健全基层党组织网格运行制度,聚焦党建引领基层治理的职责任务,更好地适应城市规模的不断增长和社会结构的持续变化。对于特大城市而言,更应牢牢把握党建引领基层治理的目标,把党建引领网格治理作为提升特大城市基层治理现代化水平的有效路径。

助力党建引领基层治理减负增效。基层是服务群众的最前沿、政策执行的“最后一公里”。近年来,随着特大城市基层治理领域减负改革不断推进,党对基层治理的领导全面加强,基层治理的制度体系更加健全,基层群众的获得感不断增强,在基层治理的各个方面均取得了较为丰硕的实践成果。2024年召开的中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议提出,“要更加注重源头治理,既针对突出问题靶向,又从思想和利益根源上治本,动真碰硬、真抓实干”。特大城市的基层治理要坚持党建引领为基层减负出实招、求实效,着力破解基层治理“小马拉大车”的突出问题。比如,可通过定期对基层减负增效工作的具体落实情况进行检查,科学规范基层考核的各类事项,尤其是对于清单之外的事项应及时规避,持续抓好为基层减负增效,激发高效能治理活力。

加强基层治理专业人才培养。党建引领基层治理的主体是人,推进党建引领基层治理能力现代化的关键在于人。特大城市加强党建引领基层治理,提升基层治理效能,必须注重和加强基层治理专业人才培养建设。首先,党员干部是基层治理的“领头雁”,党员干部

的引领示范作用越强,基层党组织的凝聚力就越强。要着力锻造“靠得住、顶得上、过得硬”的基层干部队伍。其次,推动多元主体融合治理。让新就业群体、志愿者队伍以及社区居民等都有机会在基层治理中充分发挥作用。比如,可通过基层党组织把党的政策和关怀传递到快递员、外卖配送员等新就业群体中去,让其中的党员在基层治理中发挥“民心民情民意”的传导作用。再比如,可积极推广社区、社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源的联动模式,推动多元主体参与治理,全面提升党建引领基层治理的具体效能。

基层治理是国家治理的基石,统筹推进乡镇(街道)和城乡社区治理,是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程。我省特大城市的现代化进程更要牢牢把握党建引领基层治理的目标方向,只有把党建引领基层治理作为提升特大城市基层治理现代化水平的有效途径,作为不断健全和完善基层治理体系的重点任务,才能在具体实践中切实把习近平总书记的殷切期望转化为实现全面振兴新突破、奋力推进中国式现代化辽宁实践的具体行动和实际成效,努力走出具有地方特色的特大城市基层治理现代化新路。

本文中系中共辽宁省委党校研究阐释党的二十大精神专项招标项目“党建引领基层社会治理问题研究”;年度国家课题特刊项目“智慧党建引领社区治理的系统构建与运用研究”阶段性研究成果。

作者分别系中共辽宁省委党校(辽宁行政学院、辽宁省社会主义学院)决策咨询部教授、法学博士,中共辽宁省委党校(辽宁行政学院、辽宁省社会主义学院)硕士生

发展海洋体育产业 助力现代海洋城市建设

[刘磊 邢珍溪]

党中央、国务院明确提出要大力发展海洋经济,建设海洋强国。大连市要做大做强海洋经济,推进陆海统筹发展的现代海洋城市建设,就要因地制宜发展新质生产力,打造蓝色引擎。当下,大力发展海洋体育经济,既能推动大连市经济的高质量发展,又能有效增强区域发展活力,使我市在国家海洋经济发展战略布局中发挥关键作用。

海洋体育产业是驱动大连经济增长的新引擎。首先,海洋体育产业高度契合大连的城市发展战略布局,助力打造蓝色经济新引擎。大连市委、市政府明确把握提振消费,全方位扩大内需以及培育发展新兴产业和未来产业作为经济社会发展的主要预期目标。在此战略布局下,海洋体育经济的繁荣发展显得尤为关键,不仅能够有力推动餐饮、住宿、交通等周边产业的蓬勃发展,吸引资金、信息和人才等关键要素,而且能显著提升城市的经济活力与综合竞争力;通过丰富海洋体育赛事、表演及技能培训等文化产品与服务,可加速国民消费意识的转变,进一步刺激消费需求,为大连经济注入源源不断的活力,助力大连在区域竞争中抢占先机。其次,海洋体育经济具有显著的乘数效应,能够促进地方经济与就业双重增长。海洋体育经济作为新兴消费领域已迅速崛起,成为拉动上下游产业链协同发展的强大引擎。不仅促进了海洋体育装备研发及生产企业的萌生与壮大,还带动了相关配套服务的繁荣发展,逐步形成一条完整的产业链条。随着海洋体育经济产业规模的持续扩张,大量的新兴岗位应运而生,显著增加了就业机会。居民消费能力与意愿也随之增强,购买海洋体育产业相关产品与服务的需求增加,推动总需求曲线向右移动,带动经济进入良性循环。最后,大连在海洋体育赛事领域底蕴深厚,具备引领国内海洋体育文化发展潮流的根基。2024年大连持续优化赛事活动的组织架构与

服务水准,举办了涵盖冰上龙舟超级联赛、风筝帆船冲浪邀请赛、龙舟挑战赛、铁人三项公开赛、海岸赛艇赛事、国际冬泳节、花样摩托艇运动赛等在内的三十余项体育赛事,构建了一个兼具国际知名度、国内一流水准且富有大连特色的体育赛事活动体系。海洋体育产业凭借其与世界战略的高度契合、显著的乘数效应以及深厚的赛事底蕴,已然成为大连经济增长的新引擎。在未来的发展中,大连应持续深耕海洋体育产业,不断挖掘潜力,拓展边界,实现海洋体育产业与城市经济的深度融合与协同发展。

海洋体育产业打造大连消费升级的新场景。一方面,海洋体育经济的主体产业助力打造消费新机遇。首先,体育赛事可充分利用赛事门票销售、区域场地租赁等经济手段,激发海洋体育主体产业的经济潜力。其次,随着数智技术的发展,体育赛事直播形态更加多元,比赛转播权的商业化程度显著提升。以此为契,可加大宣传海洋体育产业相关品牌,增强城市“蓝色”品牌辨识度。再次,以赛为媒,可吸引大量游客来连,他们对赛事衍生品和旅游产品的消费,是直接拉动消费增长的新驱动力。海洋体育主体产业创造了丰富的商业机会,赋能经济正向增长,不仅有助于提升城市的知名度和吸引力,还能够促进海洋体育文化的广泛传播与传承,丰富居民的精神文化生活,增强城市的文化软实力及影响力。另一方面,海洋体育上下游产业链协同将产品与服务推向市场,反哺主体产业,构建完整产业生态。水上运动装备制造作为海洋体育上下游产业中的关键一环,不断推动产品向优质、智能方向发展,并拓展租赁及售后服务,满足群众需求,助力海洋体育的全民推广。与此同时,海洋体育培训因产业热潮迎来发展机遇,桨板、帆船、冲浪等项目培训需求形成新兴消费市场,激发了体育消费活力。海洋体育产业与休闲服务领域的融合,推进海洋体育公园、休闲区等基础设施建设,打造高质量户外运动目的地,激发居民参与热情,为体育赛事进景

区、街区、商圈等活动筑牢根基,并带动周边餐饮、住宿等休闲服务业发展,实现互利共赢。

海洋体育产业是塑造大连文体旅融合的新IP。首先,大连应积极开拓海洋体育项目,建设区域特色健身休闲示范区和产业带。不断完善赛事体系,精心策划并开发多样化的赛事活动,推动业余赛事与职业赛事的有机衔接,逐步实现竞赛结构的科学化布局,深度契合人民群众诉求。其次,要充分发挥海洋体育资源优势,深度整合开发旅游产品,设计融入体育元素的特色旅游品牌。应充分发挥国际滨海旅游目的地的自身优势,大力发展大连特色的滨海体育运动项目,推出海洋体育主题旅游线路,建设完备的配套设施。带动吃、住、行、游、购、娱等相关产业和行业协同发展,实现体育与旅游产业的耦合增值,进一步提升居民体育消费体验,促进大连海洋体育与文旅产业深度融合。一方面,提供数字化与智能化服务,采用先进视频拍摄设备推出多视角直播,投放赛事VR体验设备,增强观众体验感,增加平台流量与曝光度。另一方面,在赛事、表演活动中嵌入地域特色文化展示、滨海旅游项目体验等活动,打造主题旅游品牌。凭借赛事吸引力汇聚游客,激活赛事周边产业链,将高人气“流量”转化为地方经济发展的新“增量”,助力海洋经济迈向高质量发展新征程。

本文中系中国交通教育研究会2024-2026年度教育科学研究课题立项(课题号:JT2024YB098)“航海家型”人才培养视域下交通院校体育生态系统构建研究阶段性成果。

(作者分别系大连海事大学马克思主义学院讲师,大连海事大学航运经济与管理学院学生)

以数智化科技创新引领绿色低碳转型

党的二十届三中全会提出,“健全绿色低碳发展机制”。2024年8月,中共中央、国务院印发《关于加快经济社会发展全面绿色低碳转型的意见》,进一步提出要“加快产业结构绿色低碳转型”,为促进我国产业高质量发展指明了方向。近年来,我市着力强化绿色低碳技术研发,完善绿色科技成果转化机制,加强绿色创新服务保障,以市场为导向的绿色技术创新体系日臻完善。

实现绿色低碳高质量发展,科技创新是关键。一方面,持续深化科技创新,推动传统产业绿色化发展。如何实现产业结构和能源结构低碳转型是当前绿色发展面临的重要任务,需以强大的科技创新力量破解低碳转型难题。应加大原创性技术创新力度,主动对接国际先进技术,发挥好科技力量优势,把促进重点技术、关键技术、战略技术的研发与改造传统产业结合起来,推广应用节约资源的新技术、新工艺、新设备和新材料,构建绿色发展的技术支撑体系。另一方面,促进数字经济和实体经济融合,推动产业数字化绿色化发展。全面推动我市传统制造业数字化转型,加快推进大数据、人工智能等新一代信息技术与企业生产运营全过程的结合,构建基于工业互联网的产业生态,赋能传统产业向高端化、智能化转型升级。借助信息技术催生绿色发展新动能,构建基于5G的应用场景和产业生态,提升先进计算等数字优势产业竞争力,培育壮大人工智能、大数据等新兴产业。运用好新一代信息技术手段,强化对重大工程、重点企业全流程的绿色低碳管理,促进各行业绿色低碳发展。

加强技术攻关,提供强大科技支撑。充分发挥科技创新的引领性作用,锚定关键核心技术,加强绿色技术攻关,为绿色低碳发展聚力赋能。一方面,明确绿色创新方向,引导创新主体参与攻关。依托市县两级科技服务综合体,定期向各县区、行业协会、重点企业等征集共性技术难点和技术需求,以能源节约与绿色低碳转型、污染治理、资源节约集约循环利用、低碳与零碳工业流程再造、生态系统固碳增汇、负碳及温室气体减排等领域为重点,采用“揭榜挂帅”“赛马”等机制,引导各类主体参与绿色技术创新。另一方面,依托科技创新平台,强化关键绿色技术突破。发挥大连高新区、英歌石科学城的带动作用,打造一批绿色技术创新中心和绿色工程研究中心,协同实施重大绿色技术研发与示范工程,打造一批绿色低碳技术创新中心和省级重点实验室,支持区域高校和科研院所所在节能降碳、清洁生产、生态碳汇等领域,开展一批具有前瞻性、战略性的前沿科技项目攻关,形成一批具有自主知识产权、达到国内外先进水平的关键核心技术。

壮大创新主体,激发绿色转型活力。进一步强化以企业为主体的绿色技术创新战略,制定标准规范,在国家高新技术企业、科技型中小企业中开展绿色技术创新企业认定,遴选发布绿色低碳科技企业,引导各类创新要素集聚。培育绿色技术创新领军企业,支持领军企业及其联合体承担各类科技计划支持的绿色技术研发项目。重点培育一批龙头企业、骨干企业,壮大现有绿色技术创新典型示范企业,充分发挥龙头企业、骨干企业、典型示范企业的引领作用,形成绿色技术创新示范效应,促进产业规模化和集群化发展。同时,充分认识中小企业在绿色转型、绿色发展以及生态文明建设中的作用,积极引导中小企业进行绿色技术创新,着力培育一批绿色技术创新领域专精特新“小巨人”企业,加大对中小微绿色技术创新企业的支持力度。此外,还应持续深化科技创新体制改革,进一步完善事业单位工作人员考核管理机制,加大绿色技术创新成效在考核评优中的比重,提高科研人员绿色技术创新积极性,激发高校、科研院所等创新主体在绿色创新中的活力。

此外,以“数字化+智能化”为核心的数智化转型,在节能降耗、提升能源资源利用率等方面,正发挥着不容忽视的作用。

一是数智化既推动产业升级,又实现绿色低碳高质量发展。数智化通过重构市场、技术创新、智能化管理等手段,可有效提升资源能源利用效率,助力企业实现绿色低碳转型。实践表明,数智化技术在能源管理、工业生产、建筑设计、交通优化、生态保护与修复以及绿色生活方式方面的应用,正推动绿色低碳转型和美丽中国建设的深入发展。数智化技术的迅猛发展及其在各领域的广泛应用,正逐步推动产业结构的优化与升级,不仅有效提升了资源和能源的利用效率,而且减少了对生态环境的负面影响,为培育发展新质生产力提供了有力支撑。

二是数智化发展通过多元路径加快产业结构绿色低碳转型。强化政府、企业、科研机构和社会各界的沟通与协作,形成推动绿色低碳发展的合力。政府应发挥主导作用,制定绿色低碳发展的战略目标和政策措施,协调各方利益,推动多方协同合作。企业应积极承担社会责任,推动绿色低碳技术和产品的创新与推广。科研机构应加大绿色低碳技术的研发力度,提供坚实的技术支撑。社会各界也应积极参与绿色低碳行动,倡导绿色消费,推动可持续发展。同时,可通过构建跨部门跨区域数智化绿色低碳管理平台,促进信息、知识和服务的流动与共享。

三是加强数智化技术与绿色低碳技术的深度融合创新。智能技术在生产流程中的实时监控与数据分析能力,对于优化生产流程、资源配置具有重要作用,有助于降低能源消耗和碳排放,提升生产效率与产品质量。此外,智能技术在预测和预防环境风险方面 also 发挥着关键作用,为实现绿色生产和可持续发展提供支撑。因此,探索多样化的绿色低碳应用场景,利用智能技术构建跨界融合的创新生态系统显得尤为重要。面对市场需求,企业应积极开发数智化绿色产品的应用场景,提升绿色技术和产品的市场竞争力和应用效果。

本文中系全国党校(行政学院)系统社科规划课题重点项目(2024DXXTZD018)的阶段性成果。

(作者系中共大连市委党校应急管理教研部副教授)

本埠学界

大连市社科联推荐栏目

深化互联网医疗服务对老年人的普及度

大连医科大学护理学院教授史英撰文指出,近年来,大连市持续推动“互联网+养老”服务新模式发展,为老年人提供个性化、便捷化的养老服务。当下,应降低数字健康技术门槛,优化服务页面,提升老年群体对互联网医疗服务的信任度,深化互联网医疗服务在老年人群中的普及,加强互联网医疗个性化服务,以及完善互联网医疗服务的监管和保障机制。

降低数字健康技术门槛,优化服务页面。首先,需开发出更加简单、易于操作的医疗应用程序和在线平台,从而降低老年人的学习成本。例如,在设计过程中采用更大的字体、简化操作流程、增加语音提示等方式,以提高界面的可访问性和易用性。其次,需加强对老年群体数字技能的教育和培训,通过社区活动、志愿者辅导等方式,帮助他们掌握基本的互联网操作技能,从而提高他们使用互联网医疗服务的意愿和能力。

提升老年群体对互联网医疗服务的信任度。为了提升老年群体对互联网医疗服务的信任度,政府应出台相关政策法规,加强医疗信息的监管和审核,规范互联网医疗信息的发布和传播,打击虚假信息宣传和误导性广告。同时,需建立一个权威的医疗信息平台,为老年人提供准确、可靠的医疗信息和咨询服务。此外,还可通过加强医疗机构和互联网医疗平台之间的合作,提高

医生的专业水平和服务质量,从而增强老年人们对互联网医疗服务的信任感。

深化互联网医疗服务在老年人群中的普及度。多措并举深化互联网医疗服务在老年人群中的普及度。从受众角度出发,首先,可通过媒体宣传、社区活动等方式,提高老年群体对互联网医疗服务的认知度和了解程度。其次,需针对老年人的特殊需求,开发适合他们的互联网医疗产品和服务,如简化操作流程、提供个性化服务等。此外,还可通过政策扶持和资金补贴等方式,降低老年人使用互联网医疗服务的成本,提高他们的使用意愿和积极性。从平台角度出发,积极与医疗机构合作,推广互联网医疗服务,让更多的医疗机构加入到互联网医疗服务的行列中来。

加强互联网医疗个性化服务。首先,针对老年人常见的慢性疾病,需提供长期、稳定的医疗照顾和护理服务。这可通过建立慢性病管理档案、制订个性化治疗计划等方式实现,从而为老年人提供全方位的医疗照顾。其次,在康复护理方面,需提供专业的引导和支持服务。可通过制订个性化的康复计划,提供专业的康复咨询等方式实现,从而帮助老年人恢复身体机能并提升生活质量。此外,还可根据老年人的特殊需求,提供定制化的服务,如家庭护理、紧急救援等。

完善互联网医疗服务的监管和保障机制。有关部门应加强政策制定和执法力度,建立系统完善的互联网医疗服务监管体系。首先,建立严格的互联网医疗平台资质审核制度,确保平台具备相应的医疗资质和专业技术。同时,建立患者投诉机制,及时处理患者的投诉和意见,提高服务质量和患者信任度。其次,加强互联网医疗服务的网络安全和信息保护,建立完善的数据安全保护体系和信息泄露应急预案。同时,加强医疗机构的网络安全建设,防止数据泄露和滥用。此外,还需完善互联网医疗服务的司法鉴定和纠纷解决机制,明确各方责任和义务,保障合法权益不受侵害。

拓宽互联网医疗服务范围,提高服务质量和专业水平。首先,政府应进一步加大投入,拓宽互联网医疗服务的覆盖范围,让更多的市民参与到数字医疗中。同时优化互联网医疗服务的基础设施建设,特别是在偏远地区,应建立更多的互联网医疗服务中心,配备先进的医疗设备和专业的医疗团队,确保远程医疗服务的质量。同时,加强网络建设,提高网络速度和稳定性,确保远程医疗服务过程中的数据传输不受影响。其次,提高大连市互联网医疗服务的专业水平。通过培训和教育,提高医疗人员的互联网医疗技能,让其能够熟练掌握远程诊断和治疗技术,为患者提供更准确、更专业的医疗服务。