



# 政府工作报告

(上接3版)

深入实施新型城镇化战略行动。科学有序推进农业转移人口市民化,全面推进常住地提供基本公共服务,强化随迁子女义务教育保障,推动符合条件的农业转移人口纳入住房保障体系,畅通参加社会保险渠道。加快补齐县城基础设施和公共服务短板,大力发展县域经济,提高城乡规划、建设、治理融合水平。发展现代化都市圈、优化空间格局,提升超大特大城市现代化治理水平,促进大中小城市和小城镇协调发展。持续推进城市更新和城镇老旧小区改造,统筹城市低效用地再开发,加快健全城市防洪排涝体系,加强燃气、给排水、热力、地下管廊等建设和协同管理。发展数字化、智能化基础设施,完善无障碍适老化配套设施,提升社区综合服务功能,打造宜居、韧性、智慧城市。

加大区域战略实施力度。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略的叠加效应,积极培育新的增长极。深入实施西部大开发、东北全面振兴、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化等战略。提升京津冀、长三角、粤港澳大湾区等经济发展优势区域的创新能力和辐射带动作用。深入推动长江经济带建设、黄河流域生态保护和高质量发展。支持经济大省挑大梁,在要素保障、科技创新、改革开放先行先试等方面制定支持政策。鼓励其他地区因地制宜、各展所长。高标准高质量推进雄安新区建设。推动成渝地区双城经济圈建设走深走实。深化东、中、西、东北地区产业协作,推动产业有序梯度转移。支持革命老区、民族地区加快发展,加强边疆地区建设,推进兴边富民、稳边固边。积极探索资源型地区转型发展新路径。大力发展海洋经济,建设全国海洋经济发展示范区。

(九)协同推进降碳减污扩绿增长,加快经济社会发展全面绿色转型。进一步深化生态文明体制改革,统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

加强污染防治和生态建设。持续深入推进蓝天、碧水、净土保卫战。制定固体废物综合治理行动计划,加强新污染物协同治理和环境风险管控。深入实施生态环境分区管控,统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设,推动“三北”工程标志性战役取得重要成果。实施生物多样性保护重大工程,坚定推进长江十年禁渔。健全生态保护补偿和生态产品价值实现机制。积极推进美丽中国先行区建设,不断满足人民群众对良好生态环境新期待。

加快发展绿色低碳经济。完善支持绿色低碳发展的政策和标准体系,营造绿色低碳产业健康发展生态。深入实施绿色低碳先进技术示范工程,培育绿色建筑、绿色能源、绿色交通等增长点。完善资源总量管理和全面节约制度,加强

重点用能单位节能节水管理,有力有效管控高耗能项目。加强废弃物循环利用,大力推广再生材料使用,促进循环经济发展。健全绿色消费激励机制,推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。扎实开展国家碳达峰第二批试点,建立一批零碳园区、零碳工厂。加快构建碳排放双控制度体系,扩大全国碳排放权交易市场行业覆盖范围。开展碳排放统计核算,建立产品碳足迹管理体系、碳标识认证制度,积极应对绿色贸易壁垒。加快建设“沙戈荒”新能源基地,发展海上风电,统筹就地消纳和外送通道建设。开展煤电低碳化改造试点示范。规划应对气候变化一揽子重大工程,积极参与和引领全球环境与气候治理。

(十)加大保障和改善民生力度,提升社会治理效能。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,稳步提高公共服务和社会保障水平,促进社会和谐稳定,不断增强人民群众获得感幸福感安全感。

更大力度稳定和扩大就业。就业是民生之本。要完善就业优先政策,加大各类资金资源统筹支持力度,促进充分就业、提高就业质量。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划,用足用好稳岗返还、税费减免、就业补贴等政策。支持劳动密集型产业吸纳和稳定就业,统筹好新技术应用和岗位转换,创造新的就业机会。优化就业创业服务,拓宽高校毕业生等青年就业创业渠道,做好退役军人安置和就业服务,促进脱贫人口、农民工就业,强化大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体帮扶。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障,推进扩大职业伤害保障试点。切实保障劳动者工资发放,清理整治欠薪,坚决纠正各类就业歧视。开展大规模职业技能提升培训行动,增加制造业、服务业紧缺技能人才供给。加快构建技能导向的薪酬分配制度,提高技能人才待遇水平,让多劳者多得、技高者多得、创新者多得。

强化基本医疗卫生服务。实施健康优先发展战略,促进医疗、医保、医药协调发展和治理。深化以公益性为导向的公立医院改革,推进编制动态调整,建立以医疗服务为主导的收费机制,完善薪酬制度,优化绩效考核。改善病房和诊疗条件,以患者为中心持续改善医疗服务。促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,实施医疗卫生强基工程。加强护理、儿科、病理、全科、老年医学专业队伍建设,完善公共卫生服务体系。优化药品和耗材集采政策,强化质量评估和监管,让人民群众用药更放心。健全药品价格形成机制,制定创新药目录,支持创新药和医疗器械发展。完善中医药传承创新发展机制,推动中医药事业和产业高质量发展。加强疾病预防控制体系建设,统筹做好重点传染病防控。居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元。稳步推动基本医疗保险

省级统筹,健全基本医疗保险筹资和待遇调整机制,深化医保支付方式改革,促进分级诊疗。全面建立药品耗材追溯机制,严格医保基金监管,让每一分钱都用于增进人民健康福祉。

完善社会保障和服务政策。城乡居民基本养老保险最低标准再提高20元,适当提高退休人员基本养老金。加快发展第三支柱养老保险,实施好个人养老金制度。积极应对人口老龄化,完善发展养老事业和养老产业政策机制,大力发展银发经济。加快发展智慧养老。推进社区支持的居家养老,强化失能老年人照护,加大对老年助餐服务、康复辅助器具购置和租赁支持力度,扩大普惠养老服务,推动农村养老服务发展。加快建立长期护理保险制度。制定促进生育政策,发放育儿补贴,大力发展托幼一体服务,增加普惠托育服务供给。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革。做好军人军属、退役军人和其他优抚对象优待抚恤工作。加强困境儿童、流动儿童和留守儿童关爱服务。做好重度残疾人托养照护服务,提升残疾预防和康复服务水平。加强低收入人口动态监测和常态化救助帮扶,完善分层分类社会救助体系,保障困难群众基本生活。

加强精神文明建设。完善培育和践行社会主义核心价值观制度机制,推进群众性精神文明创建和公民道德建设。发展哲学社会科学、新闻出版、广播影视、文学艺术和档案等事业,加强智库建设。深化全民阅读活动。加强和改进未成年人思想道德建设。健全网络生态治理长效机制,发展积极健康的网络文化,推动新时代网络强国建设。完善公共文化服务体系,推动优质文化资源直达基层。健全文化产业体系和市场体系,加快发展新型文化业态,大力发展旅游业。推进文化遗产系统性保护,提升文物、非物质文化遗产保护利用和考古研究水平。扩大国际人文交流合作,全面提升国际传播效能。改革完善竞技体育管理体制和运行机制。办好第十五届全国运动会和第十二届世界运动会。积极发展冰雪运动和冰雪经济。推进群众身边的运动场地设施建设,广泛开展全民健身活动。加强青少年科学健身普及和健康干预,让年轻一代在运动中强意志、健身心。

维护国家安全和稳定。全面贯彻总体国家安全观,完善维护国家安全体制机制,推进国家安全体系和能力现代化。落实维护社会稳定责任制,加强公共安全治理,强化基层应急基础和力量。深入实施安全生产治本攻坚三年行动,做好重点行业领域安全生产风险排查整治,坚决遏制重特大事故发生。严格食品药品监管,抓好校园学生餐、平台外卖安全监管。加强气象服务。做好洪涝、干旱、台风、森林草原火灾、地质灾害、地震等自然灾害防范应对。做好西藏、基础地质抗震能力。健全城乡基层治理体系,加强乡镇街道服务管理力量,提高市域社会治理能

力。全面深化事业单位改革。引导支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善等健康发展。发挥好行业协会商会行业自律作用。保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。坚持和发展新时代“枫桥经验”,推进基层综治中心规范化建设,持续推进信访工作法治化,进一步加强社会矛盾和风险隐患排查,把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。提升公共法律服务均衡性和可及性。健全社会心理服务体系和危机干预机制,培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。建设更高水平的平安中国,完善社会治安防控体系,依法严厉打击黑恶势力、电信网络诈骗等违法犯罪活动,保障人民群众安居乐业、社会安定有序。

今年将开展“十五五”规划编制工作。要深入分析“十五五”时期新的阶段性特征,科学确定发展目标,谋划好重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目,更好发挥规划对经济社会发展的引领指导作用。

应对新挑战、完成新任务,对政府工作提出新的更高要求。各级政府及其工作人员要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚决扛起全面从严治党政治责任,深入贯彻中央八项规定精神,坚定不移推进政府党风廉政建设和反腐败斗争。全面提升政府履职能力,确保党中央决策部署不折不扣落实到位。

加强法治政府建设。严格依照宪法法律履职尽责,推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化。自觉接受同级人大及其常委会的监督,自觉接受人民政协的民主监督,自觉接受社会和舆论监督。加强审计监督。坚持科学、民主、依法决策,加强政府立法审查,强化重大决策、规范性文件合法性审查。深化政务公开。推进严格规范公正文明执法,落实行政执法权基准制度,健全维护群众利益的制度机制。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。政府工作人员要恪尽职守、廉洁奉公,厉行法治、依法办事,确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

提升行政效能和水平。坚持求真务实,从实际出发解决问题。善于把党中央决策部署与自身实际结合起来,谋划牵引性、撬动性的工作抓手和载体,提高创造性贯彻落实能力。加快数字政府建设,健全“高效办成一件事”重点事项清单管理和常态化推进机制,完善覆盖全国的一体化在线政务服务平台。强化正向激励,完善考核评价体系,持续整治形式主义为基层减负,切实把面向基层的多头重复、指标细碎、方式繁琐的督查检查考核减下来,让广大干部把更多时间和精力用到干实事上。各级政府工作人员要坚持干字当头、脚踏实地,创造更多经得起历史和人民检验的发展业绩。

我们要以铸牢中华民族共同体意识为主线,推进中华民族共同体建设,坚持和完善民族区域自治制度,不断推进民族团结进步事业,加快民族地区现代化建设步伐。坚持党的宗教工作基本方针,系统推进我国宗教中国化,加强宗教事务治理法治化。完善侨务工作机制,维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益,汇聚海内外中华儿女共创辉煌的强大力量。

过去一年,国防和军队建设取得新的重要进展。新的一年,我们要深入贯彻习近平强军思想,贯彻新时代军事战略方针,坚持党对人民军队的绝对领导,全面深入贯彻军委主席负责制,持续深化政治整训,全力打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战。深入推进练兵备战,加快发展新质战斗力,构建中国特色现代军事理论体系,坚定捍卫国家主权、安全、发展利益。抓好军队建设“十四五”规划收官,加紧实施国防发展重大工程,加快推进网络信息体系建设。协力推进跨军地改革,优化国防科技工业体系和布局,健全一体化国家战略体系和能力建设工作机制。加强国防教育、国防动员和后备力量建设。各级政府要大力支持国防和军队建设,完善双拥工作机制,巩固和发展坚如磐石的军政军民团结。

我们要全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序,落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则。支持香港、澳门发展经济、改善民生,深化国际交流合作,更好融入国家发展大局,保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略,坚持一个中国原则和“九二共识”,坚决反对“台独”分裂和外部势力干涉,推动两岸关系和平发展。深化促进两岸经济文化交流合作制度和政策,深化两岸融合发展,增进两岸同胞福祉,坚定不移推进祖国统一大业,携手共创民族复兴伟业。

我们要坚持独立自主的和平外交政策,坚持走和平发展道路,坚定奉行互利共赢的开放战略,反对霸权主义和强权政治,反对一切形式的单边主义、保护主义,维护国际公平正义。中国愿同国际社会一道,倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化,推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,积极参与全球治理体系改革和建设,推动构建人类命运共同体,共创世界和平发展的美好未来。

各位代表!信心凝聚力量,实干谱写华章。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,迎难而上、锐意进取,努力完成全年经济社会发展目标任务,确保“十四五”规划圆满收官,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业不懈奋斗!

(新华社北京3月12日电)

## 大连市第二人民医院骨科

# 中西医结合筑就骨科诊疗新高地



随着生活节奏的加快和老龄化社会的到来,骨科疾病的发病率逐年上升。“看骨病,到二院”,这已经是大连市民口中相传多年的一句话了。作为大连市唯一一所市属骨科医院,大连市第二人民医院逐渐形成了具有中西医结合特色的骨科医疗体系,成为大连市乃至东北地区骨科领域的佼佼者。骨科作为医院承担骨病诊疗任务的核心科室,经过数十年的发展,尤其是近几年在学科带头人、院长齐志明教授的带领下,学科建设不断提速,在中西医结合特色的基础上,相继引进各种先进的理念和高精尖技术,微创化、智能化、精准化已成为学科新的亮点,专业实力和学科影响力与日俱增。

柳毓

### 手术更微创 治疗更智能

微创化是外科手术的发展趋势,骨科也从以往以开放性手术为主,逐步向微创化发展。在今天的二院骨科,微创已经成为多数手术的标配。作为国家骨科医学中心保膝联盟成员,关节与运动医学科针对膝关节骨关节炎,按照微创保膝理念,采取阶梯化、个性化治疗原则,哪里坏了换哪里,开展单髁置换保膝手术,相对全膝置换能够最大程度保留功能。创伤外科四肢骨折的微创治疗已经实现了常态化,每年完成手术例数位居我市前列,老年患者髌骨骨折微创手



通过技术创新、流程优化与人文关怀的深度融合,二院骨科将治疗目标从单纯疾病修复转向全面关注患者生理功能、心理需求及社会角色恢复,从而实现个性化、人性化的诊疗服务。手足外科率先打造手足踝一体化门诊,实现了病房与门诊的一体化,这种先进的诊疗方式,让病房与门诊患者可以得到同质化诊疗,极大方便了患者,带动患者就医数量大幅提升。对于骨病患者来说,手术只是治疗的一部分,康复并恢复功能才是最终目的。二院骨科对于术后康复高度重视,采取了手术与术后康复一体化的措施。科室率先推行ERAS(快速康复)管理模式,通过术前心理疏导、术中微创操作、术后营养支持及早期康复训练,确保患者能够更快康复,缩短住院时间。康复

技术接轨国内先进水平。关节镜技术是骨科微创化的标志之一,是半月板撕裂、交叉韧带重建、髌臼撞击综合征、肩袖损伤、肘关节僵硬等疾病的有效治疗手段。关节与运动医学科的肩关节镜微创手术能够实现非全麻、不导尿,减少了手术的风险和患者的痛苦。髌关节镜是当今运动医学热点,该科髌关节镜微创技术不仅填补了大连地区关节镜领域的空白,也为髌关节疼痛的微创治疗开启了新篇章。

作为我市最早引进脊柱内镜、脊柱显微镜等设备的单位之一,脊柱外科从最开始的单通道椎间孔镜,到现在的双通道内镜手术,一系列微创、高难手术处于国内外领先水平,也带动了大连脊柱内镜技术的发展。科室还通过国内先进的混合现实技术(MR技术)完成了多例

脊柱手术。MR技术为医生的每一刀、每一针提供精确的数字科学依据。通过MR将病灶呈现在医患双方面前,也使术前沟通更直观。

为了带给患者更精准的治疗,关节与运动医学科在导航技术和骨科机器人的辅助下,在大连率先实现了术前对患者进行个体化建模、测量和设计,术中实时调整,精准完成人工关节置换手术。2022年,科室引进骨科机器人并成功完成了大连市首例机器人辅助下人工膝关节置换术,成功完成东北地区首例国产机器人辅助下人工全髋关节置换术,全面迈入“机器人时代”,实现了个性化“数字骨科”医疗模式。

借助3D打印及现代三维矫正等数字化技术,手足外科的精准、智能、微创手术技术在国内外处于领先水平。尤其是3D打印技术,科室相继完成个性化3D打印距骨体置换术、3D打印距骨部分置换术等手术,根据不同病变部位,打印对应假体,为距骨坏死患者解除了疼痛,让踝关节重新“活”了起来。

### 以人为中心 全周期服务

医生进病房是二院骨科的特色,康复医生、技师与骨科医生从术前开始,一直到术后、出院后,都给予患者康复支持指导。创伤外科患者的康复时间因此能够节省将近一半,只需要约一个月就可以达到过去两三个月才能够实现的心理与创伤恢复效果。在ERAS理念指导下,关节与运动医学科术后患者平均仅需要两三天就可以出院,该科医生将康复方

视频发布在抖音上,患者随时可以观看,患者也可以将自己康复过程录成视频传给医生,由医生进行指导。二院骨科根据社会发展的需求,将“老一小”作为诊疗重点。骨病患者本身年龄就偏大,近年来更有增大的趋势。80多岁老人在二院骨科看病已经属于常态,90岁以上老年患者也不鲜见,创伤外

### 亚专科细化 中西医结合

人无骨不立。骨骼分布于人体全身各个部位,骨病的种类也极其繁多,将大骨科细化为不同的亚专科,才能更好地为患者进行诊疗。二院是我市较早对骨科进行亚专科细化的医院,目前已形成了创伤外科、关节及运动医学科、脊柱外科、手足外科等多个亚专科,基本覆盖了各类骨科疾病,骨病患者完全可以根据患病部位,“按病选科”,实现精准化治疗。

近三年来,作为大连市医学重点专科“登峰计划”的高原建设项目,二院骨科投入资金数千万元,用于硬件设备、软件管理、人才培养等方面的提升。目前,正高级医生数量占全部医生数量的一半,每年的新技术使用数量超过25个,全年门诊数量、出院数量、代表复杂手术的三级及四级手术

数量均大幅增长,与之相对应的是平均住院天数、门诊及住院费用有明显下降。科研方面,近三年来,骨科科研立项共38项,其中国家级横向课题2项,省级课题科研立项1项,市级课题立项3项。二院骨科先后承办了中国中西医结合学会骨伤科专业委员会第三十次学术年会和2025年大连医学会骨科学分会学术年会等多场高水平学术活动,在大连市乃至国内的影响力不断扩大。

二院作为大连市中西医结合医院,擅长采用中西医结合方法,在骨病治疗方面也是如此,2006年骨科就被评为辽宁省中西医结合重点专科。在发展中西医结合治疗技术同时,骨科广泛使用手法正骨、钢针撬拨、石膏夹板固定、微波针灸术、中药汤剂外敷内用等传统中医疗

疗方法。从门诊到病房,中医特色已经深入到骨病治疗的各个环节,各个阶段,中药渍渍法、针灸、火罐、推拿等中医疗法与西医疗法真正实现了融会贯通。

阶梯化治疗理念在二院骨科得到了广泛认同,尤其是针对轻微骨折、术后、手术指征不明显及不能耐受手术等患者,骨科通常会采用独特的中医手法复位,再配合服用中药,往往能够收到神奇效果。创伤外科、手足外科等科室收治的一些骨折患者,医生会先考虑中医疗疗方式,对于必须采取手术的患者,术前准备与术后康复时,使用特色中药治疗,不仅能够缩短患者的治疗期限,还能够缓解患者术后不良反应,收到加速康复并提高患者生活质量的效果。