



两会 视点

代表建言让权力在阳光下运行

预防杜绝 用人一言堂 花钱一支笔 决策一张纸

“只有全面推行依法行政,努力做到有权必有责、用权受监督、侵权要赔偿、违法要追究,让权力在阳光下运行,才能保证人民赋予的权力始终用来为人民谋利益。”政府工作报告中这段话引起全国人大代表们的热议。

代表们认为,让权力在阳光下运行,必须用制度管权、管事、管人,加强对权力的监督和约束,坚决预防和杜绝一些地方领导干部“用人一言堂,花钱一支笔,决策一张纸”等现象。

防止“用人一言堂”： 别让买官卖官有市场

近年来,安徽省皖北地区先后有18名县委书记因腐败被查处,原因多是因为卖官、买官。“用人腐败是最大的腐败,其根源是个别主要领导干部高度集权。”全国人大代表、淮北煤炭师范学院教授余敏辉说。代表们认为,现在,一些地方违反组织人事纪律的现象依然存在。有的地方个别领导干部任人唯亲、打造关系圈,买官卖官。这说明,当前录用、奖惩、考核、淘汰等用人制度还不够完善,对用人权的监督还有待加强。

余敏辉说:“规范用人权,必须使领导干部隐性权力显性化、显性权力规范化。”

从去年开始,安徽省委组织部在肥西、定远等县(区)开展科学规范和有效监督县(市、区)委书记用人权试点。试点地区对县委书记用人权的动议、提名、酝酿、讨论决定这4个关键环节进行科学规范,使每一个环节都有章可循。

全国人大代表、上海社科院院长王荣华说,特设选拔任用干部征求同级纪委意见的环节,是对纪委和组织部门工作质量的主动性保证,也是各级纪委、组织部门经过多年实践后,为了防止出现干部“带病提拔”“带病上岗”而提出的具有针对性的要求。

治理“花钱一支笔”： 铲除腐败滋生土壤

安徽颍上县原县委书记张华琪先后收取下属33个单位、100多人送的“贿金”70多万元。而那些行贿人所送“贿金”一般是采用虚开招待费等变通形式冲账。颍上县房地产管理局原副局长兼房改办主任席某,先后10次共送给张华琪19.6万元,席某将其中的9.5万元以招待费、办公用品费、会议费等名义冲账。

“行贿都能报销,说明一些地方政府财政开支不透明,领导干部‘一支笔’审批,缺乏有效监督。”全国人大代表、安徽亳州市人大常委会副主任徐景龙说。

徐景龙说,治理“一支笔”审批,必须对政府财政支出建立严格的监督制度,提高政府收入和支出透明度。大力推行公务卡结算制度,减少现金流动;坚决落实“收支两条线”管理规定,把政府非税收入纳入财政预算或专户管理。

“治理大吃大喝,还需要规范公务人员日常行为。”全国人大代表、安徽省社科院文学研究所所长钱念孙说,“现在全国司法机关和部分地方党政机关推行禁酒令,这对于促进党风廉政建设,制止奢侈浪费,提高机关效能,起到了很好作用,应该大力提倡。”



杜绝“决策一张纸”： 莫使领导意志随意化

针对当前一些领导干部在决策过程中喜欢“拍脑袋”的现象,全国人大代表、黑龙江省纪委原书记杨光洪说,缺乏科学论证的决策行为极易导致失误,从而造成重大损失和浪费,这比腐败更为可怕。

杨光洪代表举例说,2007年1月至11月,全国审计机关共查出因决策失误和工程建设、公务消费等活动中的损失浪费问题金额达271亿元。杨光洪痛心地说:“领导干部在关键时刻要敢于拍板,敢于承担责任,但并不等于不要科学民主的论证,‘拍脑袋’不等于解放思想。因此,要建立健全相关制度,完善科学有效的决策体系,在决策前要广泛听取专家和群众的意见,多听听不同甚至反对的声音,才能避免决策失误。”

代表们认为,对重大的公共服务决策,要严格遵循公开、公正、公平的决策程序,建立相应的责任制,是避免领导干部随意决策的重要方面。全国人大代表、芜湖市市长陈树隆认为,完善有效的制度约束,关键在于领导干部要舍得放权。芜湖市近年来市长不直接批地批钱,代之以专门的规划委员会、政府投资决策委员会,集体决策。

据新华社北京3月15日电

大连 声音

新商报北京专电(特约记者郑法)中国经济的发展离不开海上运输,发展海上运输又离不开航海教育。昨天,全国人大代表、大连海事大学校长王祖温在全国人大代会议分组讨论时说,要把我国建成世界海运强国,推进我国航运业发展,关键在人才,要培养出一大批符合国际公约要求、满足航运强国建设需求的高素质航海人才,推进航海教育立法尤为关键。

作为国际海事大学联合会主席、世界海事大学董事会董事、中中国航海学会副理事长,王祖温与有关专家、学者对航海教育立法的问题进行了长时间的调查论证,在这次大会上,他提出了加快航海教育立法的建议。

王祖温认为,目前,我国的航海教育立法与当今航运强国存在着巨大的差距。美国早在1936年即通过了《商船法》,随后又制定《海运学院法案》、《1980年海运教育与培训法》。澳大利亚联邦议会修订的《1978年海运学院法》,为建设航运强国立下了汗马功劳。日本建立了多层次、多方位的教育立法体系。韩国海事渔业部也颁布了《航海

人大代表、大连海事大学校长王祖温建议

立法培养 高素质 航海人才



教育培训机构认可标准”。相比之下,我国不仅没有制定一部专门的航海教育法律,甚至行政法规中也极少涉及航海教育的内容。当前,我国正在加快建设航运强国,航海教育迈向法制化轨道,更成为一种迫切的需求。借鉴航运强国的立法经验,推动我国的航海教育立法,对于发挥航海院校的育人主阵地功能,培养符合STCW78/95国际公约,以及满足航运强国建设需要的复合型、多向型和国际化人才,无疑具有战略上的意义。

王祖温说,国际海事组织秘书长米乔普勒斯曾对大连海事大学做过这样评价:大连海事大学在培养海事界优秀人才方面有着悠久的历史,它以其优秀的教学和研究实力,已经跻身世界一流的海事教育中心。作为世界一流的大学必须是一个国际化的大学,培养国际化的学生。“近年来,大连海事大学全力推进国际化战略、学科特色战略、科研助推器战略、人才强校战略,其目的就是要要把学校建设成世界第一流的、具有鲜明航运特色的高等航海学府,成为培养航海人才的主要基地、国际海事法规与策略研究的工作基地,成为国际航海教育的新领军者。”

两会 现场

两高有关负责人谈司法公正

言论自由受法律保护

新华社北京3月15日电 15日下午,最高人民法院、最高人民检察院有关负责人在两会新闻中心就司法公正问题接受中外记者集体采访。

5年全国法院受理案件一审服判率超90%

最高人民法院副院长张军指出,2007年,全国法院受理885万多件案件,比2003年上升了7.17%。在此期间,全国法院受理的案件一审服判率在90.01%,二审维持率在70.84%。

检察机关要追诉滥用权力构成犯罪的国家工作人员

最高人民检察院副检察长孙谦表示,检察机关在维护司法公正的职能主要为:通过审查逮捕、保障人权,防止无辜的人被追诉;检察机关具有公诉职能;具有对国家工作人员职务犯罪立案侦查的职能;对诉讼活动进行法律监督等。

孙谦说,公平正义是针对所有人的,检察

机关一方面保障犯罪嫌疑人、被告人的权利,同时也非常关注被害人的权利。

最高法院十分重视涉台审判工作

最高人民法院副院长黄松有回答记者提问时指出,最高法院十分重视涉台审判工作。他说,自1998年以来,各级人民法院依据《关于人民法院认可台湾地区有关法院民事判决的规定》,受理申请认可台湾地区民事判决、仲裁裁决调解书、支付令这些案件已经达到了200余件,处理结果也得到了同胞的称赞和肯定。

我国言论自由受法律保护

在回答记者有关中国人民言论自由的问题时,最高人民法院副院长张军说,中华人民共和国宪法对公民权利做了明确规定,其中就包括公民的言论自由。

张军指出,我国的公民在法律制度的规范下有自由表达自己意愿的权利,包括向政府提出建议、向国家机关提出有关批评意见,这受到

宪法和法律充分的保障。但张军同时指出,言论自由受法律保护,但并不是说随便地侮辱他人、诽谤他人就不受法律追究。

今年检察机关采取4大举措维护司法公正

在回答有关司法不公的问题时,最高人民检察院检察委员会专职委员戴玉忠指出,最高人民检察院近年来采取了许多措施保障司法公正:2003年,最高人民检察院明确提出把“强化法律监督,维护公平正义”作为检察工作主题;2003年9月,最高人民检察院开始实行人民监督员制度;最高人民检察院2005年出台《检察改革三年实施意见》等。

戴玉忠表示,2008年检察机关将采取4大举措维护司法公正:认真落实党的十七大精神和十一届人大一次会议精神,加强检察工作;严厉打击严重的刑事犯罪;通过加强对诉讼活动的法律监督,发挥检察机关的职能作用;加强检察机关队伍建设等。